

AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

LURUACO

Ejercicio prospectivo de construcción colectiva
2041

RUTA COSTERA

isa

isa
INTERCOLOMBIA

isa
TRANSELCA





ALIADOS

ISA Y SUS EMPRESAS

María Adelaida Correa Ruiz

Directora Corporativa de Sostenibilidad, ISA

Santiago Echeverry Hernández

Analista Sostenibilidad, ISA

Stephanie Cardona Muñoz

Analista de Comunicaciones ISA

Ana María Gómez Mora

Directora de Sostenibilidad ISA IINTERCOLOMBIA

Sandra Julieta González Gómez

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

Liliana Rodríguez Agudelo

Analista de Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

Luis Alexander Giraldo Marín

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

Luisa Fernanda Uribe Palomares

Analista Comunicaciones Socioambientales, ISA INTERCOLOMBIA

Natalia Sierra Mejía

Analista de Comunicaciones, ISA INTERCOLOMBIA

Ingrid Liliana Álvarez Prada

Directora de Planeación Corporativa, ISA Transelca

Camilo Andrés Ortega López

Analista de Sostenibilidad, ISA Transelca

Francisco José Ortega Cortés

Gerente Técnico, ISA Ruta Costera

Carmen Elena Ibarra Benavides

Coordinadora Social, ISA Ruta Costera

FUNDACIÓN BARCO

Alfonso Otoya Mejía

Director General Fundación Barco

Mónica Varona Guzmán

Directora Social y Alianzas Fundación Barco

José Andrés Rodríguez Monsalve

Coordinador proyectos de educación Fundación Barco

Mary Inés Vega Herrera

Gestora Clemencia y Santa Catalina, Bolívar

Ximena Alfaro Castro

Gestora Villanueva y Santa Rosa de Lima, Bolívar

Martha Geneis Hernández Santacruz

Gestora Luruaco, Atlántico

Darwin Castro Ruiz

Gestor Piojó y Sabanalarga, Atlántico

Janer Guardia López

Gestor Regional

Mateo Monsalve Vélez

Líder de comunicaciones Fundación Barco

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - PNUD

Sara Ferrer Olivella

Representante Residente

Alejandro Pacheco

Representante Residente Adjunto

Blanca Cardona

Gerente Nacional de Gobernabilidad Democrática

Dalia Delgado

Jefe de proyecto Conexiones para el Desarrollo

Raúl Quijano Melo

Consultor Especializado

Mario Ruíz

Luis Eduardo Trujillo N.

Profesionales en Gestión Institucional

Teresa Carolina Cifuentes

Profesional en Gestión Comunitaria

Yeny Villamizar

Asistente Administrativa, Seguimiento y Monitoreo

Cindy Martínez

Auxiliar Técnico Institucional

Jesús David Polo

Auxiliar Técnico Comunitario

Johan Sebastian Martínez

Conductor y Auxiliar logístico

Brayan Villanueva/ Zona Creativa

IC Comunicaciones, registro audiovisual y diseño gráfico

Juan Sebastián Córdoba

Apoyo en la Sistematización

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- es la principal organización de las Naciones Unidas que lucha para erradicar la pobreza, reducir las desigualdades y el cambio climático. Trabajando con una amplia red de expertos y socios en 170 países, apoya a las naciones a construir soluciones integradas y duraderas para las personas y el planeta.

ACTORES COMUNITARIOS E INSTITUCIONALES DEL DESARROLLO LOCAL

Mary Inés Gutierrez Pérez
Alcaldesa Municipal

Rosa María Rodríguez
Luis Cervantes Siado
Nurys Vásquez
María Eugenia Salaz
Isaac Vasquez Gray
Arelis Llanos Torrenegra
Edagardo Vargas San Juan
Omar Gonzales Alvarado
Felipe Zuritn
Erney Beltran
Domingo Lopez Huila
Franklin Manotas Cortez
Elvis Sarmiento
Uvenys Suarez Olivera
Oscar Martin Martinez
Patricia Pacheco Angulo
Raul Ser Ahomao
Victor Olivares Cantillo
Alba Rosio Arenas Molina
Ada Gonzales Arenas
Nelson Alvarez
Doris Mel Real
Jose Martinez Paez
Claudia Patricia Valencia
Elkin Jose Perez Sarmiento
Naida Maria Montes Pallares
Warnois Perez Albona
Maria Camila Sarmiento
Juan Carlos Garcia Orozco
Sisly Romero Anaya
Yeferson Oliveros

Viana Beleño Yopez
Edwin Muñoz Utria Padilla
Uribel Coronel Cabarcas
Edeneldis Ventana Valencia
Luz Merys Castro Gutierrez
Ernesto Tovar Bolaños
Daniel Alvarez
Eudonio Mandas Hernandez
Juan Manuel Ciado
Hermes Pugliese Marchena
Indino Padilla Jinete
Yeison Valencia
Carlos Gonzales
Yeiner Angulo
Miguel Morales Roa
Martha Hernández
Arelis Maria Llanos
Sisly Romero Anaya
Oscar Manotas
Miguel Morales
Edemelvis Ventura Valencia
Franklin Manotas Cortez
Edwin de Jesus Utria
Erivey Beltran A
Yeferson Oliva M
Luz Merys Castro
Doris Utria
Maria Jose Roca Altamar
Yeiner Angulo G
Daniel Alvarez G

TABLA DE CONTENIDO

	Introducción	10
1	Propósitos de la Agenda de Desarrollo Sostenible	11
1.1	Objetivo General	11
1.2	Objetivos Específicos	11
1.3	Proyección	11
1.4	Alcance	11
2	Diagnóstico Estratégico Municipal	12
3	Modelo prospectivo	18
3.1	Variables Estratégicas	18
3.2	Variables Clave del Desarrollo	20
	Dimensión Política	20
	Dimensión Económica	20
	Dimensión Social	20
	Dimensión Cultural	20
	Dimensión Ambiental	20
	Dimensión Infraestructura	20
4	Elementos de identidad territorial y apuestas de futuro	21
4.1	Visión del desarrollo territorial	21
4.2	Valores estratégicos	21
4.3	Identificación del potencial endógeno territorial	21
4.4	Marketing territorial	21
5.	Componente Estratégico	22
6.	Apuestas subregionales para conectar el desarrollo sostenible	30
6.1	Contexto Subregional	31
6.2	Apuestas de Desarrollo	31
6.2.1	Desarrollo turístico	31
6.2.2	Desarrollo cultural y artístico	31
6.2.3	Desarrollo agroindustrial	31
6.2.4	Talento Humano Idóneo comprometido con el desarrollo de su territorio	32
6.2.5	Servicios de alta calidad y cobertura para el buen vivir	32
6.2.6	Desarrollo sostenible	32
7.	Estrategia de implementación y sostenibilidad de la agenda de desarrollo sostenible	33
7.1	Estrategias	34
8	Bibliografía	35

PROGRAMA CONEXIONES PARA EL DESARROLLO

Conexiones para el Desarrollo es un programa impulsado por el Grupo Empresarial ISA, en alianza con la Fundación Barco y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD en Colombia. Busca mejorar las condiciones, materiales, sociales y culturales de las comunidades, mediante un acompañamiento y fortalecimiento de capacidades educativas, comunitarias e institucionales en los territorios de incidencia del accionar corporativo del Grupo ISA.

El programa plantea un proceso de apropiación de nuevas capacidades y transformaciones en la institucionalidad pública, las organizaciones sociales y comunitarias, el sector educativo y la población en general, para que se puedan identificar y trabajar en las acciones integrales del desarrollo sostenible y humano propias para cada territorio. De esta forma, proyecta contribuir a las transformaciones en los procesos sociales, ambientales, institucionales, de política pública, económicos, individuales, familiares, comunitarios y en los liderazgos. También prioriza la equidad de género como un propósito transformador en sí mismo.

PRESENTACIÓN

La Agenda de Desarrollo Sostenible es un esfuerzo colectivo que aporta en la construcción de un propósito común, de un anhelo colectivo, de una visión del desarrollo, de un sentimiento de bienestar y de una apuesta por la felicidad, que involucra la voluntad de un pueblo y sus gobernantes para transformar las problemáticas, a partir de la autogestión del desarrollo. En tal sentido, se constituye en una herramienta de gestión social, política y económica para focalizar los esfuerzos y recursos impulsando procesos, proyectos y acciones que contribuyan desde el presente a construir el sueño colectivo de futuro.

La construcción de la Agenda de Desarrollo Sostenible se fundamentó en la participación de los actores estratégicos del municipio de Luruaco e implicó una práctica voluntaria, consciente y transformadora de la realidad combinando las necesidades, realidades y expectativas de la comunidad y de las instituciones como sujetos históricos, gestores y protagonistas de su propio bienestar. Este ejercicio se articuló con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, considerando aportar al acuerdo ético y programático mundial que invita a construir un mundo sin brechas sociales, incluyente, con prosperidad para todas las personas, donde se preserve el planeta, con sociedades pacíficas y resilientes, a partir de sus cuatro principios orientadores: universal, innovador, integral y no dejar a nadie atrás, que incluye a todos los países, todos los sectores y todas las personas.

Este ejercicio prospectivo y estratégico, impulsado como elemento orientador en el marco del Programa Conexiones para el Desarrollo, fue un acto de imaginación y de creación colectiva; luego, una toma de conciencia y una reflexión sobre la realidad actual; y, por último, un proceso de articulación y

convergencia de las expectativas, deseos, intereses y la capacidad de una sociedad de construir ese futuro que se perfila como una visión deseable. Además de permitir el diseño del futuro, aporta elementos a la planeación y la toma de decisiones, ya que identifica alternativas de elección y acción; provee información de largo alcance y propicia el establecimiento de acuerdos para construir mancomunadamente el futuro en el día a día. Se requiere por lo menos de cinco administraciones futuras para resolver los problemas estructurales relacionados con salud, educación, saneamiento básico, agua potable, infraestructura, recuperación y mitigación del impacto ambiental, entre otros. De igual forma, es indispensable la voluntad política de las instituciones y el compromiso de las comunidades de Luruaco para transformar la problemática que afecta al conjunto de los habitantes, esto significa transitar hacia la autogestión del desarrollo.

Poner en práctica una agenda prospectiva implica un cambio cualitativo en la forma de hacer planificación, se trata de involucrar y comprometer a los actores e instituciones que inciden en la transformación de la realidad del territorio y de la sociedad, para lo cual es necesaria la creatividad e innovación para diseñar y adaptar metodologías e incorporar nuevos conocimientos que contribuyan a explicar la realidad desde un enfoque holístico-sistémico. Holístico en tanto, debe abarcar todas las dimensiones del territorio y sistémico en la medida que oriente las decisiones en torno al potencial endógeno, reconociendo la diversidad multiétnica y pluricultural del territorio, esto exige una mayor capacidad institucional y comunitaria para organizarse con el fin de emprender el proceso de manera que se tengan en cuenta las aspiraciones de sus habitantes y se abran espacios y oportunidades para su realización como ciudadanos-as.



Partiendo de la premisa que “El futuro no está determinado, sino que lo construyen las personas”, lo cual se puede interpretar como un proceso de construcción social de la realidad, el éxito de la Agenda de Desarrollo Sostenible está en la capacidad de convocar y captar las expectativas y el interés de los grupos sociales (públicos, privados, universidades y sociedad civil). Contando con la actitud propositiva del conjunto de actores convocados en torno a la visión del desarrollo territorial, como una apuesta que hacen los agentes del desarrollo desde el presente hacia el futuro.

La Agenda de Desarrollo Sostenible es una invitación para que los actores del municipio de Luruaco asuman su rol como agentes transformadores procurando el bienestar de sus comunidades desde una perspectiva de desarrollo sostenible. De esta manera el Programa Conexiones para el Desarrollo propone a los actores locales un proceso participativo de construcción y de cogestión del desarrollo.

INTRODUCCIÓN



La Agenda de Desarrollo Sostenible desde una mirada prospectiva territorial, fortalece los esfuerzos que el conjunto de actores busca implementar en el territorio. Partiendo de un diagnóstico estratégico, el proceso permitió un acercamiento a la realidad local, a sus actores y a las dinámicas para orientar y asegurar una intervención pertinente, ajustada a las necesidades y potencialidades del contexto.

Con la participación de actores municipales de las diferentes dimensiones del desarrollo territorial (Político-Institucional, Económico, Social, Cultural, Ambiental e Infraestructura - PESCAI), se identifican y definen las variables estratégicas. Con este insumo se realiza el análisis estructural que conduce a la definición de las variables clave y a la construcción de los escenarios de futuro. Se identifica el potencial endógeno, el marketing

territorial, los valores y la Visión del Desarrollo. Se construye además el componente estratégico de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

El horizonte de tiempo de la Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta al año 2041, con cortes evaluativos cuatrienales y un intermedio que coincida con una evaluación estratégica de los alcances y logros e igualmente de las limitaciones o dificultades encontradas en la implementación de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

1 PROPÓSITOS DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

1.1 Objetivo General

Promover el desarrollo sostenible de Luruaco en torno a una visión compartida de futuro a partir de la implementación de acciones estratégicas transformadoras de las dinámicas políticas, económicas, sociales, culturales, ambientales y de infraestructura para el bienestar y progreso de sus comunidades.

1.2 Objetivos Específicos

- Apropiar la agenda como una herramienta de gestión social, económica y política para el desarrollo territorial.
- Establecer vínculos relacionales de construcción colectiva de soluciones desde una visión concertada y de largo plazo.
- Empoderar a los actores comunitarios e institucionales como agentes comprometidos en la construcción de su bienestar y desarrollo.
- Consolidar una alianza estratégica de los actores del desarrollo territorial.

1.3 Proyección

La Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta a 2041, a partir del 2021 alineando la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS y marcando hitos relacionados con el ciclo de la gestión pública territorial.

1.4 Alcance

Municipal: Plantea las variables estratégicas y claves para el desarrollo sostenible de Luruaco, desde una visión compartida de futuro.

Subregional: Contribuye a la identificación y análisis de apuestas comunes para el desarrollo en los siete municipios del área de influencia del Programa Conexiones para el Desarrollo en Atlántico y Bolívar.



2. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO MUNICIPAL

Categoría Ley 617 de 2000: 6

Extensión: 247 Km²

Densidad poblacional: 122,73 Hab / Km² (2020)

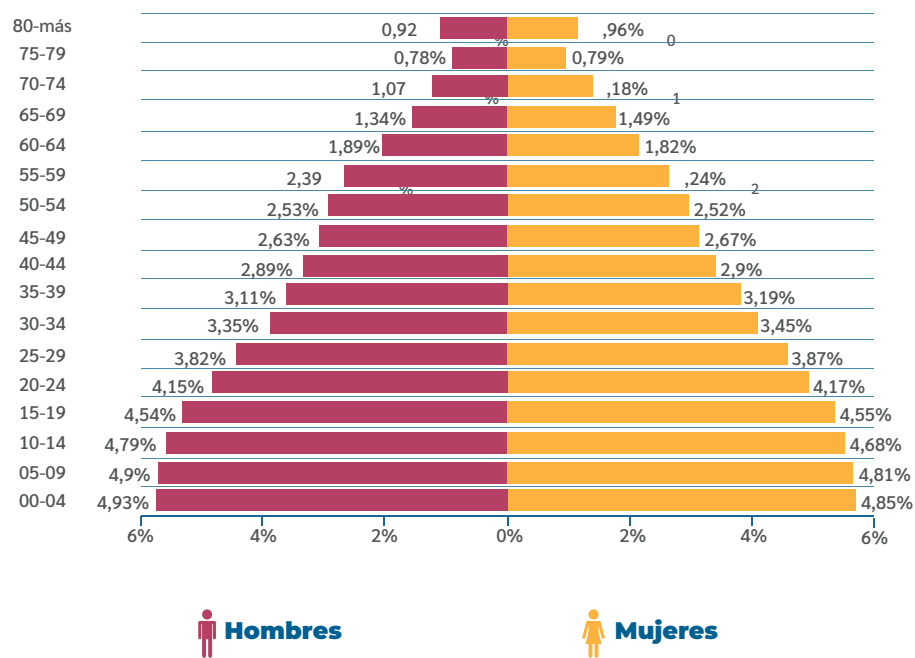
La población del municipio de Luruaco entre 2018 y la proyección a 2023, se distribuye así:

ENTIDAD	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Población urbana	14.251	14.846	15.333	15.690	15.957	16.183
Población rural	13.924	14.502	14.981	15.173	15.273	15.397
Población total	28.175	29.348	30.314	30.863	31.230	31.580

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020



PIRÁMIDE POBLACIONAL EN LURUACO



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

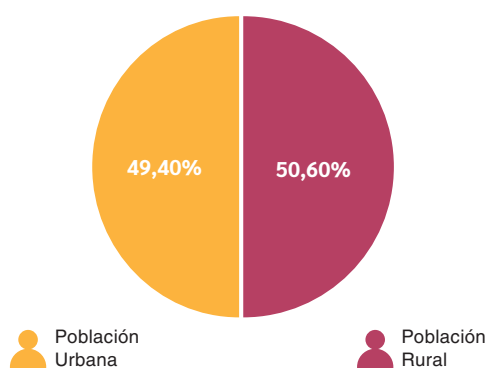
DIMENSIÓN 1: PERSONAS

POBLACIÓN DESAGREGADA POR SEXO EN LURUACO

SEXO	POBLACIÓN	%
Mujeres	12.334	48,9%
Hombres	12.897	51,1%

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

PORCENTAJE DE POBLACIÓN URBANA Y RURAL EN LURUACO



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

La información poblacional de Luruaco indica que el 48,9% son mujeres y el 51,1% son hombres, además que el 21,15% es población negra, mulata y afrocolombiana y el 0,018% de la población es de origen indígena, este panorama poblacional indica la necesidad de darle continuidad a la implementación de políticas públicas incluyentes con un marcado enfoque poblacional, diferencial y de equidad de género, las políticas en favor de las mujeres deben tener especial énfasis en la acción de gobierno. Una mayor presencia de habitantes en el sector rural con un 50,60% frente al 49,40% de habitantes urbanos resulta favorable para la seguridad alimentaria al no presentarse el despoblamiento del campo, sin embargo deben implementarse políticas que motiven el interés en las nuevas generaciones de seguir con las actividades agropecuarias evitando la migración a las ciudades en busca de mejores oportunidades.

POBLACIÓN ÉTNICA EN LURUACO

POBLACIÓN	NÚMERO	%
Indígena	51	0,018%
Negra, mulata, afrocolombiana	21.155	75,08%
Raizal	8	0,03%
Rom	1	0,00%
Palenquero	1	0,00%
Población étnica total	21.216	75,30%

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

Nota: Los porcentajes de población de cada grupo étnico fueron calculados frente a la población de cada entidad territorial según Censo 2018.

POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN EL MUNICIPIO

DOMINIO	LURUACO
Total	55,4
Cabeceras	50,5
Centros poblados y rural disperso	60,4

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El índice de pobreza multidimensional de Luruaco muestra un preocupante porcentaje de privaciones que experimentan sus habitantes, el 60,4% en centros poblado y rural disperso y el 50,5% en cabecera indican la necesidad de revisar el plan de desarrollo y las políticas allí previstas para atender las dimensiones e indicadores que configuran este índice, esto es, vivienda, servicios básicos, estándar de vida, educación, empleo y protección social. Estos porcentajes señalan la necesidad de afianzar el cierre de brechas en estas dimensiones, ajustar los objetivos, las estrategias y las prioridades de inversión del presupuesto municipal.



PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	LURUACO		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Sin aseguramiento en salud	20,5	20,5	20,5

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Se evidencia que hay garantías de acceso a los servicios de salud, aspecto positivo pero que debe estar ligado a la calidad de la atención en salud. Hay un margen del 20,5% de personas sin aseguramiento en el sistema de salud, lo cual hace necesario identificar las causas de la exclusión y la gestión para su incorporación al sistema.



COEFICIENTE GINI EN LOS MUNICIPIOS PRIORIZADOS

MUNICIPIO	COEFICIENTE DE GINI
Luruaco	0,65

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018).

El coeficiente de Gini de Luruaco se acerca a la "Perfecta Desigualdad" con un 0.65 en el nivel de desigualdad de ingresos en este municipio, aspecto que obliga a la gestión del gobierno local en la implementación de políticas acompañadas y financiadas desde el nivel nacional, departamental y de la cooperación internacional para superar los problemas estructurales del aparato productivo y de distribución de la riqueza en el nivel local. Superar la desigualdad es uno de los grandes retos mundiales, propuesto en la Agenda 2030, específicamente el ODS 10, pese a los esfuerzos esta situación persiste y se ha agudizado con la Pandemia COVID 19, afectando más que nadie a las personas y comunidades más vulnerables.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI). TOTAL

Necesidades Básicas Insatisfechas por Categorías %	Entidades	
	Luruaco	Dto del Atlántico
Prop de personas en NBI (%)	24,82	11,28
Prop de personas en miseria	6,22	2,16
Componente vivienda	7,57	2,16
Componente servicios	6,02	1,49
Componente hacinamiento	5,28	4,01
Componente inasistencia	2,05	2,92
Componente dependencia económica	11,45	3,36

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI Total- también es elevado y explica el alto nivel de desigualdad registrado en el Coeficiente de Gini. El nivel de personas en miseria supera el 6,22% siendo superior a la media departamental en 4,06 puntos porcentuales, mientras que el componente de servicios presenta un nivel de necesidades del 6,02% superior a la media departamental en 2,01 puntos porcentuales. El componente de vivienda muestra deficiencias en lo cuantitativo y lo cualitativo en un promedio del 7,57%, pese a que el promedio está por debajo de la media departamental plantea un reto en gestión de recursos para la administración municipal.

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018. Información correspondiente a personas residentes en hogares particulares. Fecha de actualización: 25 de noviembre de 2019

DIMENSIÓN 2: PLANETA

PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	LURUACO		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Inadecuada eliminación de excretas	29,5	46,1	12,2
Sin acceso a fuente de agua mejorada	41,8	8,9	76,1

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El 41,8% de la población no cuenta con acceso a las fuentes de agua mejorada, esto constituye un reto en materia de servicios públicos, el agua es vital y como tal representa un derecho fundamental sobre el que debe seguirse trabajando, ello lleva a revisar, entre otras cosas, qué pasa con el desempeño de las entidades o dependencias encargadas del agua. De igual forma, es importante generar un sistema adecuado y sostenible para la eliminación de excretas, aspecto que registra un 29,5% como inadecuado, situación que evidencia un serio problema que atenta contra la sostenibilidad ambiental y la contribución a la lucha contra el cambio climático.

DIMENSIÓN 3: PROSPERIDAD

PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	LURUACO		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Analfabetismo	25,8	20,8	31,0
Bajo logro educativo	65,7	61,4	70,2
Rezago escolar	19,2	19,4	19,0
Trabajo informal	93,2	93,2	93,4

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Las privaciones por hogar en Luruaco muestran cifras preocupantes lo que amerita gestionar soluciones en el marco de políticas concebidas y sostenibles: Una tasa de analfabetismo promedio de 25,8% sumada a un 65,7% de bajo logro educativo y 19,2% de rezago escolar, señalan la necesidad de mejorar el promedio de personas de 15 años o más con acceso a educación superior. De otro lado, la ausencia marcada de fuentes de empleo en la región evidente en un índice de trabajo informal del 93,2%, hace que sean urgentes políticas capaces de generar en la población emprendimientos productivos que mejoren el número y las condiciones de empleabilidad, el fortalecimiento del tejido empresarial y la capacidad de generar valor agregado en la cadena productiva. En una era digital, uno de los mayores retos para el municipio es garantizar el acceso a internet, esto generará mayores oportunidades de educación, comercialización, información y servicios.

DIMENSIÓN 4: PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS

TASA DE VIOLENCIA INTRAFAMILIAR (X CADA 100.000 HABITANTES). 2019

ENTIDAD	2019
Atlántico	136,35
Luruaco	57,93

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, Forencis 2019

La tasa de violencia intrafamiliar en 2019 se ubicó en el 57,93%, las instancias del gobierno local encargadas de los temas de familia, infancia y adolescencia tienen la tarea de revisar sus capacidades institucionales para la prevención y respuesta frente a las alertas de este fenómeno.

MEDICIÓN DE DESEMPEÑO MUNICIPAL 2016 -2020

ENTIDAD	2016	2017	2018	2019	2020
Luruaco	40,73	47,64	33,36	48,98	52,33

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2018

Entre tanto, la medición del desempeño integral del municipio de Luruaco tiene un comportamiento fluctuante entre 2016 y 2020 y que, en resumen, no alcanza el 50% de efectividad, teniendo en cuenta que este indicador evalúa el comportamiento de 4 componentes del desempeño municipal¹, con un valor del 25% cada uno. Ante este panorama, el municipio tiene un gran reto para alcanzar una mejor capacidad de gestión que impacte el desarrollo económico y social, que eleve su capacidad administrativa y de toma de decisiones, que fortalezca su capacidad institucional para dar respuestas efectivas a la ciudadanía, debe implementar modelos de asociatividad para la potencialización de los recursos, realizar la planificación considerando a los municipios vecinos haciendo aprovechamiento de los recursos de cada uno para superar limitaciones y brechas, retos todos que encuentran puntos de apoyo desde la Agenda de Desarrollo Sostenible y el impulso de Conexiones para el Desarrollo.

Se recomienda a las autoridades locales estudiar y aplicar los criterios de evaluación establecidos por la Dirección de Descentralización y Desarrollo Regional del Departamento Nacional de Planeación para la Nueva Metodología de cálculo de este indicador.

ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL DE LURUACO

ENTIDAD	2018	2019
Luruaco	52,4	58,5

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2020

Por aplicación de la ley 617 de 2000 el municipio de Luruaco se encuentra clasificado en categoría sexta, este aspecto de orden fiscal determina la necesidad que tiene la entidad territorial de mantenerse dentro de los límites de gasto. El indicador de desempeño fiscal de Luruaco en 2018 fue del 52,4% y del 58,5% en 2019 lo que determina que la entidad territorial se encuentra en riesgo de generar déficit corriente por la insuficiencia de recursos propios, esto hace al municipio altamente dependiente de los recursos de transferencia y con probabilidad de incumplir los límites de gasto definidos en la Ley 617 de 2000. En este sentido, requieren atención especial para garantizar su solvencia financiera de largo plazo.

ÍNDICE DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

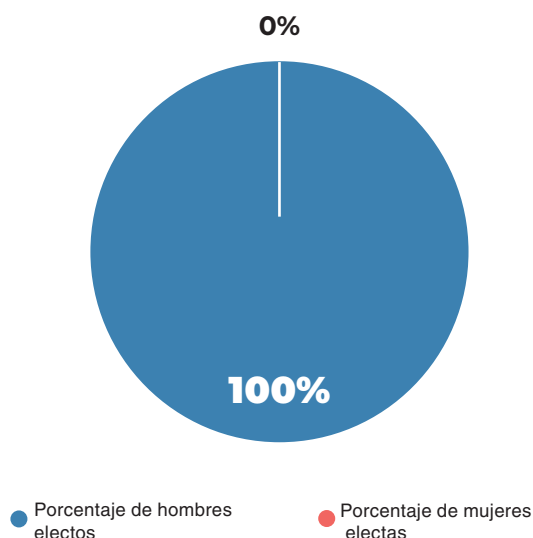
ENTIDAD	2018	2019	2020
Luruaco	40,7	48,4	55,4

Fuente: DAFF, 20218

A su vez, el Índice de Desempeño Institucional de Luruaco se registra entre el 40,7% y el 55,4% entre 2018 y 2020, ubicándose en un nivel intermedio, si se tiene en cuenta que este índice es sintético, es decir, que se configura a partir de un conjunto de subíndices construidos con base en indicadores reportados por diferentes entidades del Gobierno, los cuales en nivel óptimo deben arrojar un puntaje de 100. El municipio tiene la necesidad perentoria de sanear el déficit en los distintos subíndices que determinan el desempeño institucional. El acompañamiento de instituciones como la Escuela Superior de Administración Pública –ESAP-, el Departamento Administrativo de la Función Pública y Conexiones para el Desarrollo resultan una oportunidad que debe capitalizarse.

1 i. Eficacia en el avance de las metas del plan de desarrollo. ii Eficiencia en la relación productos obtenidos y los insumos utilizados en la prestación del servicio de salud, educación y agua potable. iii Índice o componente de gestión o capacidad administrativa, que mide la disposición de recursos humanos, tecnológicos y otros que dan soporte a procesos y procedimientos de los municipios. iv Índice o componente de requisitos legales, que evalúa la ejecución de los recursos transferidos a los municipios, a través del Sistema General de Participaciones.

CURULES EN EL CONCEJO DE LURUACO (2020-2023)



Fuente: elaboración propia con base en la Registraduría Nacional del Estado Civil

PARTICIPACIÓN Y ABSTENCIÓN ELECTORAL EN ELECCIONES DE AUTORIDADES LOCALES DE 2019

ENTIDAD	POTENCIAL ELECTORAL 2019	% DE PARTICIPACIÓN	% DE ABSTENCIÓN
Luruaco	4.262	73,18%	26,82%
Consolidado del departamento del Atlántico	1.934.1883	61,04%	8,96

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil, 2019

Se resalta el comportamiento electoral y la composición del Concejo municipal como referentes de participación ciudadana y su relación con la importancia del fortalecimiento de las capacidades comunitarias. En cuanto a la abstención electoral se registra un 26,82% inferior respecto de la media nacional. A su vez la composición del Concejo, como máxima instancia colegiada de representación política y de poder local, muestra una incidencia masculina con el 100%, esto invita a trabajar en estrategias que motiven la participación efectiva de las mujeres en la vida política del municipio.



3. MODELO PROSPECTIVO

La Agenda de Desarrollo Sostenible Luruaco 2041, como apuesta de planeación prospectiva de alcance municipal analiza, concerta, apropia, gestiona e implementa acciones transformadoras en función de las variables y los programas que dinamizan el desarrollo sostenible, fomentando una visión estratégica municipal y subregional de largo plazo para los próximos veinte años.

3.1 VARIABLES ESTRATÉGICAS

La identificación de las variables estratégicas parte del análisis de contexto realizado por los actores en función de una línea de tiempo como un ejercicio para reconocer el pasado, comprender el presente y pensar el futuro.



Agenda de Desarrollo Sostenible Luruaco 2041

VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
1	Participación Política Igualitaria	Participación política de hombres y mujeres en igualdad de condiciones y oportunidades, quienes impulsan procesos transparentes y eficientes de administración pública.	Política
2	Políticas Públicas Transparentes	Las políticas públicas se formulan e implementan bajo los principios de eficiencia y transparencia, involucrando al conjunto de actores y contando con el liderazgo decidido de las mujeres.	Política
3	Participación Incluyente de Jóvenes	Espacios para construir equidad e igualdad contribuyendo a que se escuche la pluralidad de voces de los distintos actores del territorio e involucrando a las y los jóvenes en la toma de decisiones en todos los ámbitos del desarrollo municipal.	Política
4	Desarrollo del Turismo Responsable	Impulsar el turismo de manera responsable y aprovechando el patrimonio gastronómico, cultural, artesanal y natural del municipio, generando impacto en el ámbito regional, nacional y local.	Económica
5	Organización Empresarial para Potenciar la Producción y el Empleo	Desarrollar modelos de organización empresarial y del recurso humano para ayudar a potenciar la producción	Económica



Agenda de Desarrollo Sostenible Luruaco 2041

VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
6	Tecnificación Agropecuaria y Adecuación de Suelos	Procesos productivos tecnificados que impulsan el sector agropecuario a través del uso de tecnología.	Económica
7	Salud de Calidad	Un Sistema de Salud que funciona en óptimas condiciones, presta sus servicios con talento humano cualificado, pertenencia e integralidad.	Social
8	Educación de Calidad	Una educación de calidad que cuenta con las condiciones necesarias para garantizar el acceso y permanencia, generando procesos pedagógicos transformadores que abren oportunidades para el ingreso de las y los jóvenes a los niveles de educación superior.	Social
9	Atención Integral a la Población Diversa	Políticas Públicas que garantizan los derechos de los grupos poblacionales reconociendo su diversidad y generando acciones diferenciadas de acuerdo con sus necesidades e intereses.	Social
10	Economías Creativas	Impulso de la economía creativa como empresa que promueve las prácticas tradicionales y contemporáneas de arte y cultura del municipio.	Cultural
11	Infraestructura Cultural y Deportiva	Espacios suficientes y adecuados para el desarrollo del arte, la cultura y el deporte	Cultural
12	Apropiación Social del Conocimiento	Integración de los diferentes sectores de la sociedad orientados a propiciar espacios de discusión y retroalimentación sobre los conocimientos científicos y tecnológicos mediante estrategias de difusión, divulgación y educación.	Cultural
13	Protección de la Biodiversidad	Implementación de políticas públicas para la protección ambiental y el uso responsable de los recursos naturales.	Ambiental
14	Concientización Ambiental	Responsabilidad social y compromiso institucional para la conservación y protección de la biodiversidad	Ambiental
15	Desarrollo del Ecoturismo	Desarrollo del ecoturismo desde los principios de responsabilidad y sostenibilidad.	Ambiental

3.2 VARIABLES CLAVE DEL DESARROLLO

A partir de un análisis estructural, se definen las variables clave del desarrollo de Luruaco y a la construcción de los demás elementos del modelo prospectivo.

DIMENSIÓN POLÍTICA

Participación política igualitaria que impulsa procesos de gestión y política pública transparentes, incluyentes y eficientes en la administración pública.

DIMENSIÓN ECONÓMICA

Organización empresarial, cualificación del talento humano y uso de tecnología para potenciar los procesos productivos y la generación de empleo.

DIMENSIÓN SOCIAL

Políticas Públicas que garantizan los derechos de los grupos poblacionales reconociendo su diversidad y servicios de alta calidad y suficiente cobertura.

DIMENSIÓN CULTURAL

Enriquecimiento del patrimonio cultural y deportivo, a partir de la apropiación del conocimiento, el impulso de las artes, las economías creativas y las prácticas deportivas, contando con una infraestructura suficiente y adecuada.

DIMENSIÓN AMBIENTAL

Responsabilidad social y compromiso institucional para la conservación y protección de la biodiversidad y el impulso del ecoturismo.

DIMENSIÓN INFRAESTRUCTURA

Planeación estratégica para el fortalecimiento de la infraestructura social y saneamiento básico.



4. ELEMENTOS DE IDENTIDAD TERRITORIAL Y APUESTAS DE FUTURO

La Agenda de Desarrollo Sostenible, como herramienta de planificación de largo plazo, a partir de la identificación de elementos comunes del desarrollo, orienta los esfuerzos para que los actores comunitarios e institucionales puedan generar incidencia, gestión e inversión en Programas, Estrategias, Proyectos y Acciones que conduzcan a ese escenario de futuro compartido.

4.1 VISIÓN DEL DESARROLLO TERRITORIAL

Luruaco 2041 territorio de belleza sin par, creativo y alegre, cuenta con una gestión pública transparente, incluyente y eficaz, con una amplia participación de sus habitantes. Asume la responsabilidad y el compromiso para la conservación y protección de la biodiversidad y el impulso de un turismo cultural, gastronómico y ecológico fundamentado en una planeación estratégica concertada. Las organizaciones empresariales, producto de la cualificación del talento humano y el uso de nuevas tecnologías, potencian la producción sostenible y la generación de empleo. Se garantizan los derechos de las comunidades y se prestan servicios de alta calidad y suficiente cobertura. Enriquece su patrimonio cultural y deportivo a partir de la apropiación del conocimiento, el impulso de las artes, las economías creativas y las prácticas deportivas contando con una infraestructura social, comunitaria y de saneamiento básico suficiente y adecuado.

4.2 VALORES ESTRATÉGICOS

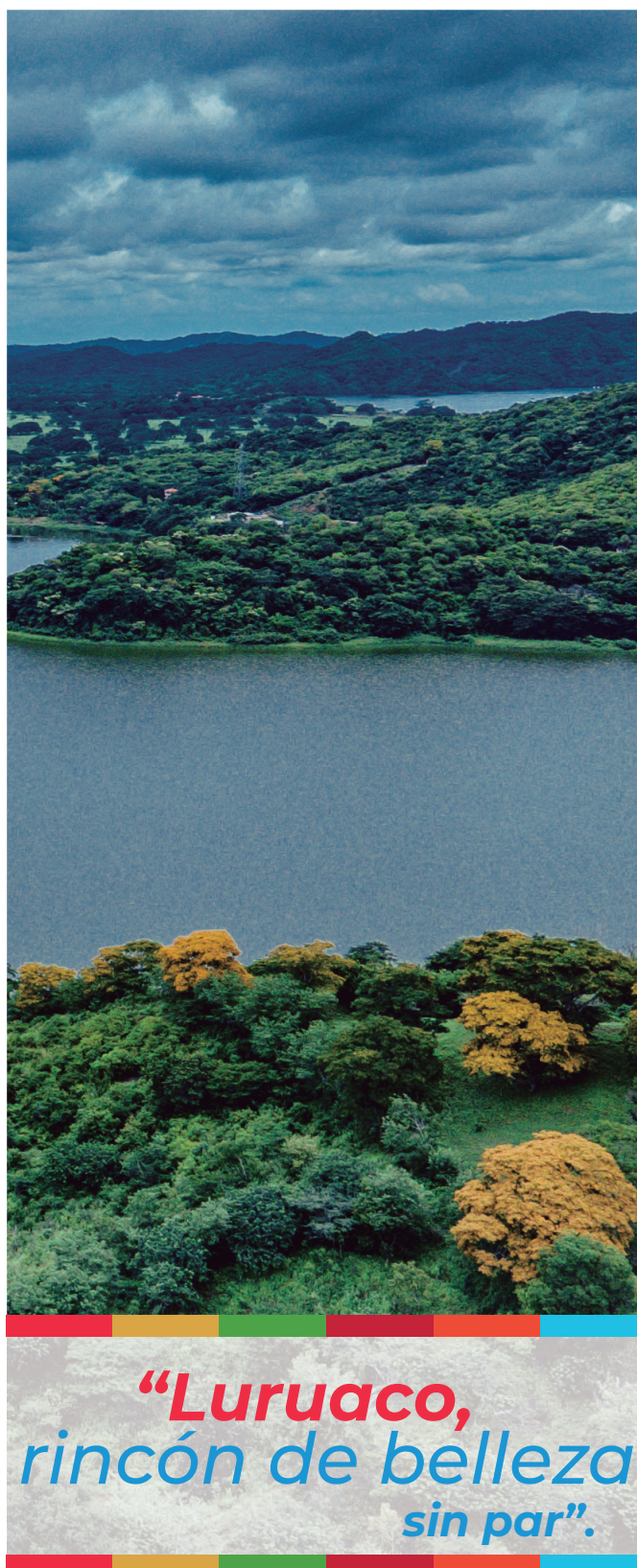
- Empoderamiento
- Creatividad
- Alegría
- Solidaridad
- Cohesión
- Hospitalidad

4.3 IDENTIFICACIÓN DEL POTENCIAL ENDÓGENO TERRITORIAL: TURISMO CULTURAL, GASTRONÓMICO Y ECOLÓGICO.

El potencial de desarrollo endógeno engloba los factores que pueden contribuir al desarrollo regional. Favorecer el desarrollo es coordinar estos factores y ponerlos al servicio de las actividades productivas y de la población local (Wadley Pp. 96-114).

Los factores que contribuyen a fortalecer el desarrollo del municipio de Luruaco son el turismo cultural, gastronómico y ecológico.

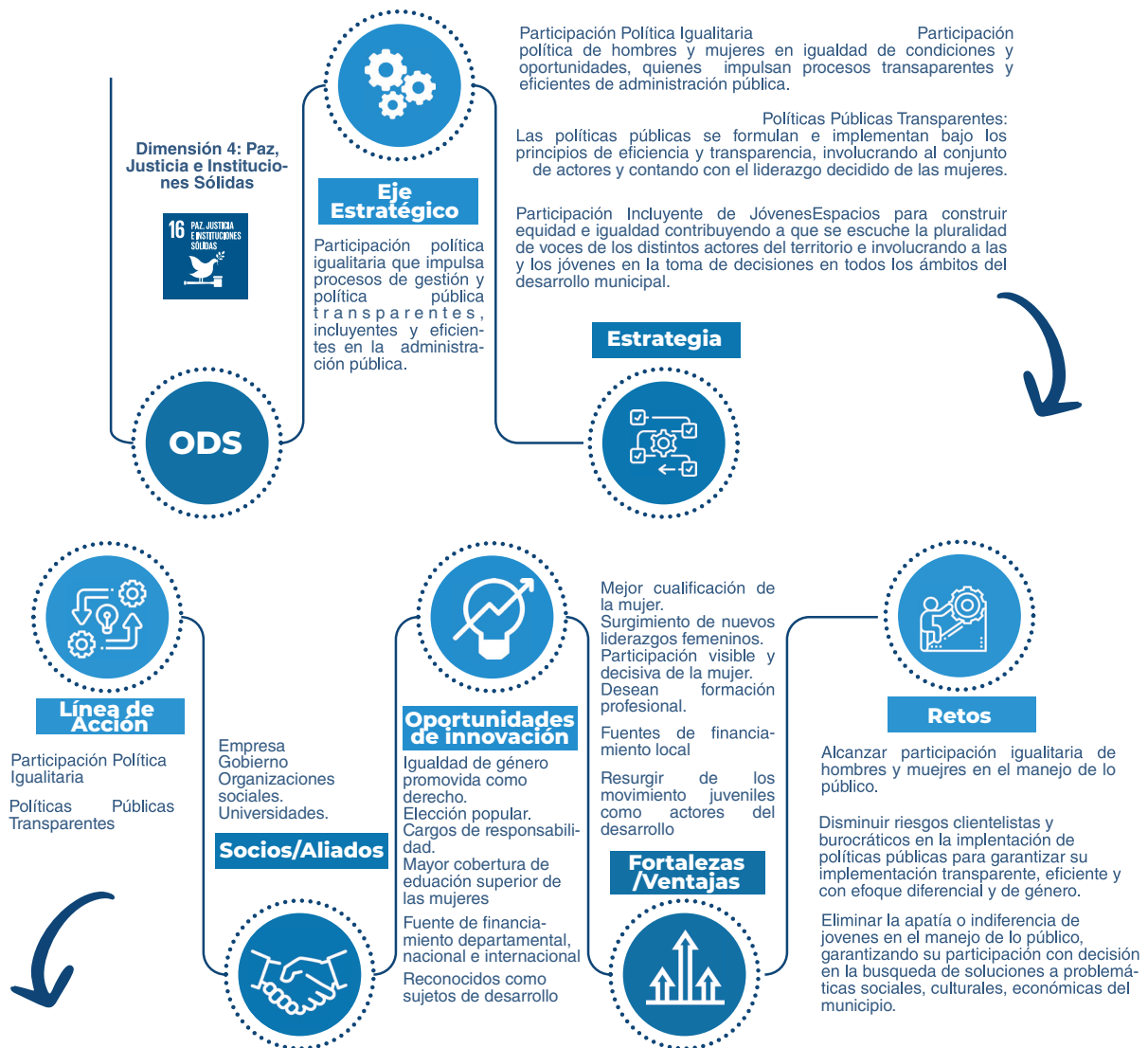
4.4 MARKETING TERRITORIAL



5. COMPONENTE ESTRATÉGICO AGENDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión de Desarrollo en clave con Agenda 2030 y ODS.

DIMENSIÓN DEL DESARROLLO POLÍTICA



Proyectos Estratégicos

Espacios de participación ciudadana
Crear espacios de incidencia ciudadana y fortalecimiento de los existentes con una dinámica de descentralización de la oferta institucional.
Escuela de formación política promoviendo el aprendizaje y el surgimiento de nuevos liderazgos que integren procesos de construcción de visión ciudadana especialmente abriendo participación a las mujeres.

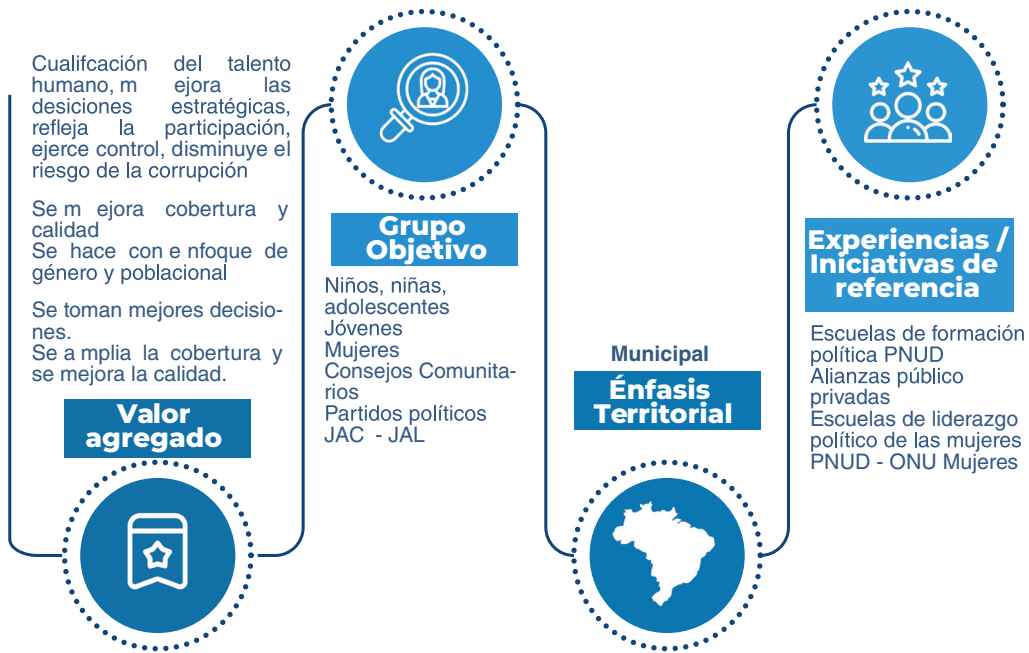
1. Crear escuela de formación en participación ciudadana
2. Promover la participación comunitaria a través de mesas de diálogo entre la institución y la comunidad programadas de forma periódica
3. Escuela de formación política que permitan participación activa de la comunidad

Grupos de gestión de políticas pública
Conformados los grupos de gestión de política pública realizando seguimiento a las acciones que dinamizan la construcción de la misma y el desarrollo de actividades en conjunto con la comunidad para fomentar la cultura de incidencia a través de la política pública, identificand a su vez los temas en los que es necesario promover ejercicios de política pública para atender por ejemplo, política pública de género.

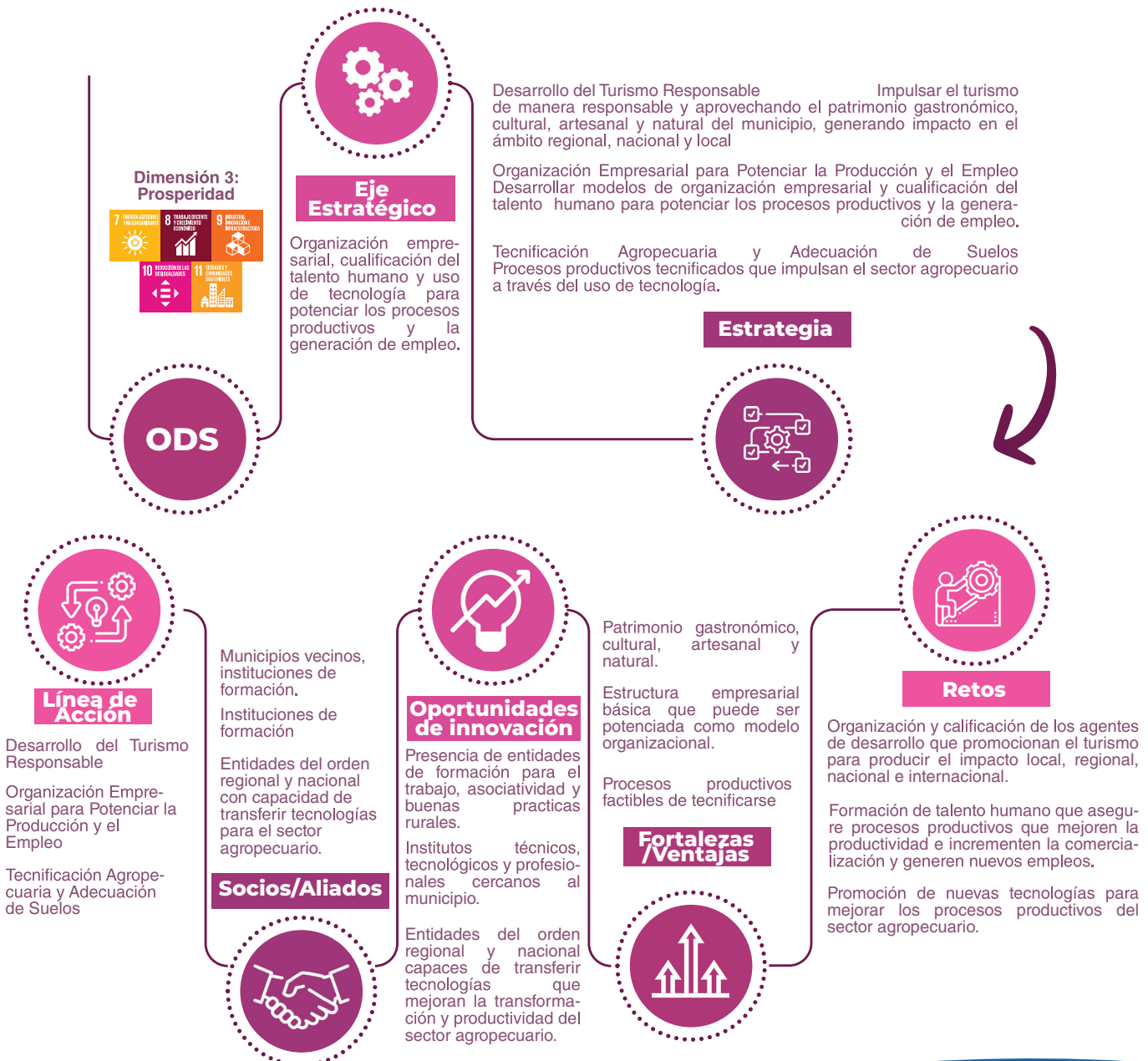
1. Formar grupo motor de política pública que sea garante de la ejecución de las acciones comunitarias que se requieren desde la comunidad.
2. Formular política pública de género

Plataforma de juventud
Fortalecida la plataforma de juventud con tradición de transferencia de liderazgos en procesos sociales que movilicen la participación de los jóvenes luruagueros

1. Fortalecer plataforma municipal de juventud con formación, fortalecimiento de liderazgos, fortalecimiento de organizaciones juveniles.



DIMENSIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICA



Proyectos Estratégicos

Escuela de formación turística

Talento humano con habilidades para el turismo instaladas desde la educación primaria y secundaria con acceso a educación para el trabajo en niveles técnico y tecnológico en la escuela de formación turística que potencia los emprendimientos de guianza y ecoturismo de personas propias del municipio de Piojo que reconocen el potencial territorial en cuanto a este tema.

1. Formación de turística desde la educación técnica basada en el entorno.
2. Escuela de formación turística.
3. Ampliar la socialización y sensibilización del inventario turístico del municipio.
4. Potencializar los lugares turísticos como el mirador de, isla de los pájaros,

Procesos organizativos para el transporte, la productividad y el empleo

Creada la cooperativa de transportadores de Luruaco, organizaciones de productores y fomentado del empleo a partir del emprendimiento al rededor del turismo se han creado dinámicas que fortalecen le economía municipal

1. Cooperativa de transporte que preste servicios alrededor de las iniciativas de turismo desarrolladas en el municipio.
 2. Fortalecimiento de las organizaciones comunitarias para que impulsen temas productivos y de empleo.
 3. Fortalecimiento de las estrategias de comercialización y posicionamiento de la arepa huevo y fritos.
- Turismo náutico

Constitución de operador turístico que permita ofertar diferentes opciones de planes de ecoturismo en el municipio.

Asesoría técnica para las cadenas productivas de organizaciones territoriales
Instaladas las capacidades pertinentes para el desarrollo de las actividades de las cadenas productivas asesoradas se han fortalecido iniciativas que contribuyan a la seguridad alimentaria del municipio y tenidas experiencias significativas de economía circular.
Infraestructura adecuada para el procesamiento de productos agrícolas y arepa de huevo.

1. Investigaciones para asesorar los productores.
2. Fortalecer la cadena productiva de pesca, y proyectos productivos de seguridad alimentaria.
3. Procesamiento de tuberculos.
4. Adecuación de tierras y distritos de riego
5. Fortalecimiento de la producción de huevos para venta local
6. Centro de acopio para los productos agropecuarios.
7. Sistema de riego para implementar proyectos productivos
8. Centro de acopio para productos agrícolas

Reconocimiento de la vocación agrícola, gastronómica y turística del territorio
Transformación de materias primas
Generación de empleo
Seguridad alimentaria
Reconocimiento territorial como ejercicio innovador en las cadenas de valor a partir de la innovación
Cultura organizativa para el trabajo

Valor agregado

Grupo Objetivo

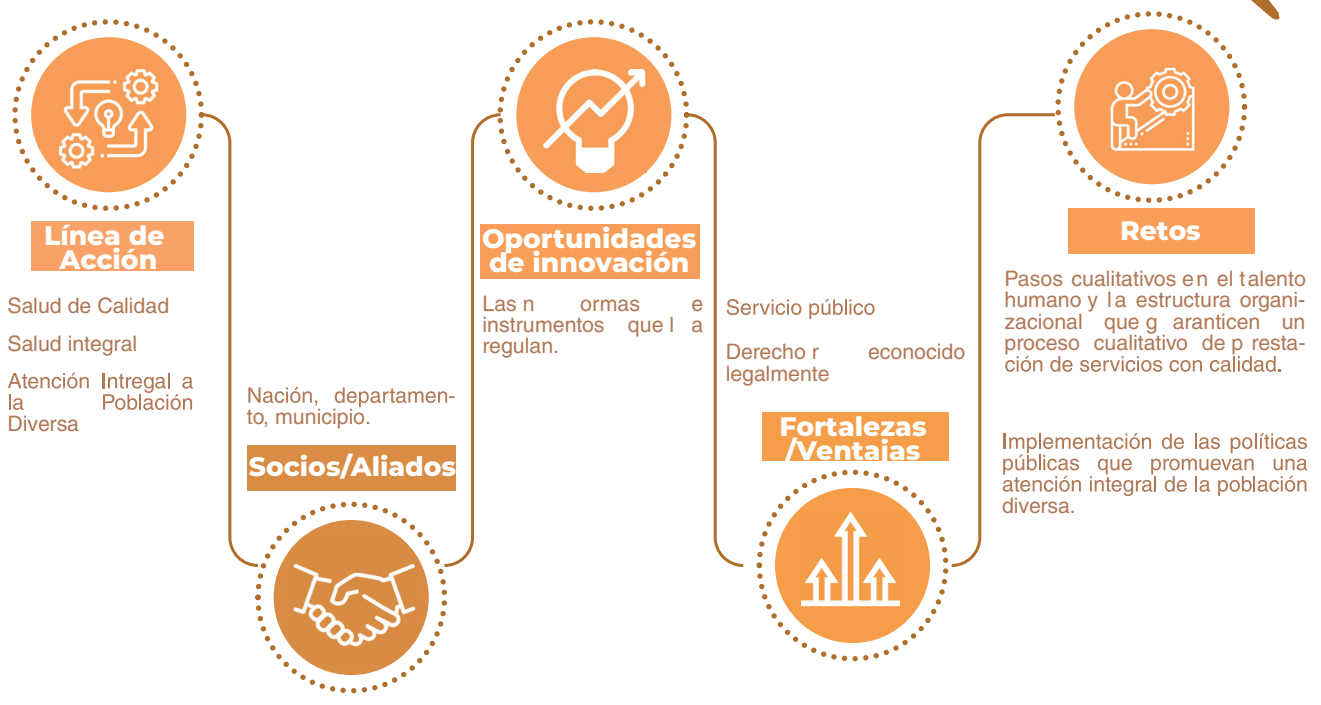
Empresarios, jóvenes y población en general.

Municipal Énfasis Territorial

Experiencias / Iniciativas de referencia

Agencia de desarrollo local ADL

DIMENSIÓN DEL DESARROLLO SOCIAL



Proyectos Estratégicos

Talento Humano

Fortalecido el talento humano del sistema municipal de salud facilitando el acceso de los usuarios a los servicios. Descentralizados los servicios alcanzar cobertura territorial en las zonas rurales. Prestando servicios de manera integral en temas de relacionados con nutrición infantil en todas sus etapas.

1. Fortalecimiento del talento humano para responder de manera oportuna y con calidad a los usuarios del sistema de salud.
2. Centros de recuperación nutricional para los niños que lo requieren, primera infancia, y adolescencia.
3. Fortalecimiento en temas administrativos y financieros para la implementación de procesos para reducir el impacto negativo en usuarios.
4. Ampliación de oferta de salud incluyendo la ruralidad. Implementar un sistema de transporte para enfermos o atención de médico en casa. Servicio de entrega de medicamentos en la zona rural.

Fortalecimiento de la oferta y la infraestructura educativa. Mejorados los establecimientos educativos en su dotación y oferta y de formación complementaria y para el trabajo realizando alianzas para traer instituciones de educación superior al territorio. Fortalecida la orientación vocacional de los bachilleres del municipio con especial énfasis en la vocación territorial.

1. Construir política pública de educación.
2. Disponer de predio para realizar prácticas agrícolas y laboratorios.
3. Dotación de los establecimientos educativos
4. Orientación vocacional desde la construcción de proyecto de vida
5. Salas interactivas para acceso a actividades desde la virtualidad.
6. Fortalecimiento de conocimiento y dinámicas para las pruebas saber
7. Gestionar sede de formación superior para generar oportunidades de acceso
8. Programas que mitiguen el consumo de sustancias psicoactivas y enfoque de programas de salud sexual y reproductiva.

Política pública de comunidad diversa. Generados espacios de participación con comunidad diversa para la formulación de la política pública de comunidad diversa.

1. Formular la política pública comunidad diversa.



Talento humano cualificado con derechos reconocidos y capacidad transformadora

Valor agregado



Grupo Objetivo

Niños, niñas, adolescentes
Jóvenes
Mujeres
JAC - JAL

Municipal
Énfasis Territorial



DIMENSIÓN DEL DESARROLLO CULTURAL

Dimensión 1: Personas



ODS



Eje Estratégico

Enriquecimiento del patrimonio cultural y deportivo, a partir de la apropiación del conocimiento, el impulso de las artes, las economías creativas y las prácticas deportivas contando con una infraestructura suficiente y adecuada.

Economías Creativas. Impulso de la economía creativa como empresa que promueve las prácticas tradicionales y contemporáneas de arte y cultura del municipio

Infraestructura Cultural y Deportiva. Espacios suficientes y adecuados para el desarrollo del arte, la cultura y el deporte

Apropiación Social del Conocimiento. Integración de los diferentes sectores de la sociedad orientados a propiciar espacios de discusión y retroalimentación sobre los conocimientos científicos y tecnológicos mediante estrategias de difusión, divulgación y educación.

Estrategia





Línea de Acción

Infraestructura cultural y deportiva
Ciencias, artes y oficios

Empresa
Gobierno
Organizaciones sociales.
Universidades.

Socios/Aliados



Oportunidades de innovación

Infraestructura cultural y deportiva que convoca a la interacción comunitaria desde la tradición artesanal, la cultura y el deporte

Promoción de los saberes científicos y artísticos como elemento de participación que convoca a la comunidad y posiciona el territorio como promotor del valor de la creación

Diversidad de prácticas artesanales y tradicionales que conservan las tradiciones territoriales

Infraestructura cultural y deportiva existente para el desarrollo de la oferta municipal

Meta del plan de desarrollo enfocada en la apropiación del conocimiento como oportunidad de promoción de las artes, oficios y las ciencias

Fortalezas/Ventajas



Retos

Espacios adecuados para el desarrollo de diversas artes y oficios
Poca infraestructura para el desarrollo de dinámicas culturales en las áreas rurales

Proyectos Estratégicos



Formación en arte y cultura.

Fortalecida la oferta cultural territorial desde la formación y la práctica basada en su potencias para las artes y la creación, con acciones descentralizadas que permitan afianzar la identidad convocando a la comunidad al rededor las organizaciones culturales y su trabajo que rememora las tradiciones y expresiones propias del territorio.

Fortalecidas las artes para el emprendimiento con los y las artesanas del territorio que favorezcan la identidad y la historia cultural del municipio.

1. Fortalecida la oferta municipal de arte para la ampliación de oferta territorial
2. Fortalecimiento de organizaciones culturales.
3. Programa de formación artística desde temprana edad en zona urbana y rural.
4. Formación emprendimiento de turismo cultural.



Organización deportiva municipal.

Creados y fortalecidos nuevos espacios para la formación y práctica deportiva en toda la población que se enmarca en la atención integral desde la inclusión y el relacionamiento social que ocupa el tiempo de ocio. Apoyados desde la economía y la organización del deporte en clave de red que potencia e identifica talentos para la gestión de su alto rendimiento.

1. Fortalecimiento de procesos económicos de las escuelas de formación deportiva.
2. Disponibilidad de espacio o villa olímpica
3. Acompañamiento de profesionales para realizar procesos deportivos integrales no solo el componente técnico.
4. Asistencia técnica en componente psicosocial a niños y niñas que participan de procesos de formación deportiva



Semilleros de ciencia y literatura

Creados semilleros de investigación que fomentan la reconstrucción de memoria, identificación de saberes ancestrales de la ciencia y la técnica propias del territorio así como la escritura creativa y la visibilización por medio de estímulos y becas que fortalezcan la producción científica y la innovación en áreas referentes a ello.

1. Motivar la participación de formación desde primeros grados para iniciación de conocimiento e investigación en niños y jóvenes, ferias de conocimiento.
2. Fortalecimiento en temas de economías creativas y potencializar la promoción de experiencias significativas del municipio.



Grupo Objetivo

Niños, niñas, adolescentes
Jóvenes
Mujeres
JAC - JAL

Innovación territorial desde el deporte, la ciencia y la cultura para la afirmación territorial y la creación de identidad

Valor agregado

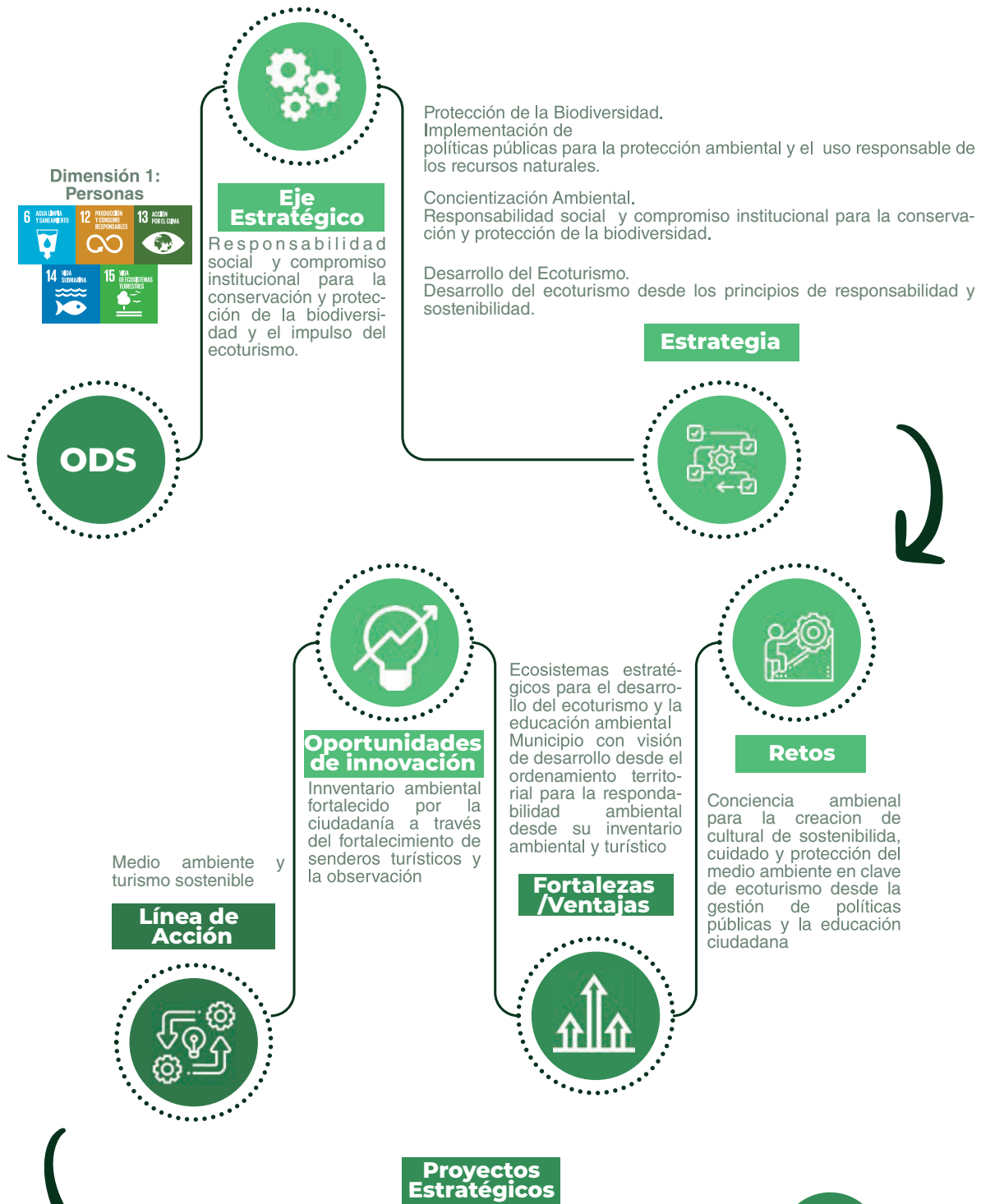


Municipal

Énfasis Territorial



DIMENSIÓN DEL DESARROLLO AMBIENTAL



Responsabilidad ambiental ciudadana

Creadas estrategias de responsabilidad ciudadana como pagos por servicios ambientales, política pública de medio ambiente y vigilancia y control para la regulación de la explotación de los recursos naturales por parte de la empresa privada y los actores del turismo, estrategias de educación ciudadana para el cuidado medio ambiente desde la escuela con grupos de vigías ambientales que parten desde los pequeños ejercicios como el reciclaje y el emprendimiento a partir de él.

1. Programas de sensibilización y educación de clasificación de residuos teniendo en cuenta contraprestación por la buena ejecución del proceso
2. Fortalecer los programas de responsabilidad ambiental para que fortalezca procesos de conservación ambiental
3. Apoyo a emprendimientos en materia ambiental en temas económicos
4. Disminución de plásticos de un solo uso
5. Uso de energías alternativas, capacitar mano de obra y técnica para la implementación

DIMENSIÓN DEL DESARROLLO INFRAESTRUCTURA



6. APUESTAS SUBREGIONALES PARA CONECTAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE

En este apartado se evidencian aquellas visiones de desarrollo sostenible, con enfoque subregional, derivadas de los ejercicios de co-creación adelantados en cada uno de los siete municipios de incidencia de Conexiones para el Desarrollo en los departamentos de Atlántico (Luruaco, Piojó y Sabanalarga) y Bolívar (Clemencia, Santa Catalina, Santa Rosa y Villanueva), ello permite inicialmente establecer el diagnóstico estratégico de la subregión que configuran este conjunto de municipios, desde la mirada de sus actores sociales e institucionales. Seguidamente, se relacionan aquellas apuestas consideradas necesarias para complementar y

afianzar el Desarrollo Sostenible supramunicipal, ameritándose la consecución de proyectos de orden social que satisfagan demandas de las distintas comunidades en temas de salud, educación, agua potable, saneamiento básico y vías, entre otros, y otros proyectos que estimulen la localización de actividades de orden industrial y comercial amigables con el medio ambiente, que impulsen la actividad económica en un área geográfica de mayor amplitud y cobertura.

6.1. CONTEXTO SUBREGIONAL

Los siete municipios son territorios con vocación agrícola, con cultivos de caña, maíz, sorgo, mango, plátano y limones, y pecuaria con explotación de ganadería, porcicultura, avicultura y piscicultura con cultivos de peces con variedades como tilapia, cachama, bocachico, bagre rayado, yamú y camarón blanco. También se destaca el turismo con énfasis en el ecoturismo. El potencial agrícola de los municipios es sin duda un elemento con enormes posibilidades para esta zona del país.

Seis de los siete municipios cuentan con poblaciones menores de 31 mil habitantes, con alta concentración en los cascos urbanos. Hay un importante componente de poblaciones étnicas, principalmente afrocolombianas. Los municipios enfrentan un alto Índice de Pobreza Multidimensional -IPM, el Promedio subregional es del 31,5%, superior al promedio nacional que es del 17,5%, lo cual advierte que 3 de cada 10 pobladores de este territorio enfrentan carencias en dimensiones como vivienda digna, acceso a servicios públicos domiciliarios, condiciones educativas y de bienestar para niñez y juventud, así como garantías de acceso a la salud o a oportunidades de trabajo digno.

En cada territorio sobresalen prioridades como la alta tasa de trabajo informal (por encima del 90% en actividades como el rebusque y el moto-taxismo), tasa de analfabetismo (superior al 26%), déficit de cobertura de acueducto, alcantarillado y disposición final de residuos sólidos que no alcanza el 1% en ninguno de los municipios, evidenciando una brecha en los niveles de vida básicos en amplios sectores poblacionales, entre las zonas urbanas y

rurales, y en relación con las ciudades capitales de estos departamentos.

La mínima cobertura de penetración de internet (por debajo del 1%), genera una brecha en materia digital con mayor efecto en la educación, aspecto que se agudizó en función de la educación virtual con las medidas de confinamiento para prevenir el contagio por COVID.

La cultura patriarcal se instala como parte de la cotidianidad, se refleja en los altos índices de violencias (en estos municipios la tasa de violencias basadas en género por cada 100.000 habitantes oscila entre 150 y 655 casos) y en la baja participación de las mujeres en los escenarios de decisión e incidencia. El subregistro de los casos de violencia se agudiza por la normalización de las conductas violentas en contra de las mujeres, la escasa denuncia y la inoperatividad de los entes institucionales encargados de prevenir y atender estas situaciones. Es escaso el direccionamiento de Políticas Públicas que contribuyan a la sensibilización y prevención de las violencias en contra de las mujeres y de estrategias de inclusión y empoderamiento.

La subregión se caracteriza por la existencia de ecosistemas estratégicos que requieren preservación. La mayoría de los municipios cuentan con humedales que superan el 10% de sus superficies territoriales; además de bosques secos tropicales, y en algunos municipios se encuentran manglares. Los siete territorios encuentran en sus atractivos naturales, culturales y patrimoniales una oportunidad para el desarrollo.

6.2 APUESTAS DE DESARROLLO

En el ámbito subregional, los actores convergen en 6 puntos neurálgicos para promover el desarrollo territorial. Resaltan la identidad y la cultura como patrimonio base para impulsar el desarrollo desde la raíz. La vocación y experiencia agropecuaria se convierten en fortaleza para impulsar el desarrollo agroindustrial, generar valor agregado y encadenamiento productivo para la generación de empleo, y mejorar el nivel de ingresos de las familias en los diferentes municipios.

Se expresa, además, la necesidad sentida de mejorar el acceso, calidad y cobertura de los servicios de salud, educación, vivienda digna y propia, agua potable y saneamiento básico, como requisitos para un buen vivir. Para ello se requiere la formación de profesionales idóneos comprometidos con el

desarrollo de sus territorios y la responsabilidad social e institucional para la recuperación y preservación de la riqueza natural, reconociendo la importancia de los ecosistemas estratégicos y la alta biodiversidad como bien público y fundamento de su apuesta por el Desarrollo Integral y Sostenible. Así mismo, los siete municipios visualizan los atractivos naturales, culturales y patrimoniales como una oportunidad para el desarrollo turístico, e incluso plantean la formulación de bloques subregionales, para encontrar una alternativa sostenible y ampliada que convierta a sus jurisdicciones en destinos turísticos de visitantes del país y del mundo. A continuación, se resumen las apuestas subregionales priorizadas por los actores territoriales:



6.2.1 DESARROLLO TURÍSTICO

- Creación de la ruta de desarrollo turístico y fomento del turismo de naturaleza
- Impulso de un corredor turístico que conecte la oferta (artesanías, ecoturismo, playa, deportes náuticos, senderismo, recreación, entre otros).
- Creación del corredor gastro-económico subregional que articule los mercados locales y diversifique la oferta posicionando a la subregión como despensa agroalimentaria.

6.2.2 DESARROLLO CULTURAL Y ARTÍSTICO

- Conservación y desarrollo del patrimonio artístico y cultural reconociendo la amplia diversidad de los actores y sus expresiones.

6.2.3 DESARROLLO AGROINDUSTRIAL

- Procesos productivos de transformación agropecuaria, que generen valor agregado, encadenamiento productivo y empleo.
- Promoción del emprendimiento asociativo comunitario y fortalecimiento de las cadenas productivas agropecuaria, turística y de servicios impulsando el encadenamiento productivo y generando valor agregado.
- Impulso de tecnologías para el desarrollo agroindustrial.



6.2.4 TALENTO HUMANO IDÓNEO COMPROMETIDO CON EL DESARROLLO DE SU TERRITORIO

- Alianzas estratégicas con universidades para preparar profesionales en distintas áreas del conocimiento en contexto con las apuestas de desarrollo territorial y subregional.
- Construcción de un centro educativo subregional que enfatice la formación técnica y tecnológica.

6.2.5 SERVICIOS DE ALTA CALIDAD Y SUFICIENTE COBERTURA PARA EL BUEN VIVIR

- Impulsar una red hospitalaria que brinde un servicio de salud en óptimas condiciones, con atención humanizada, talento humano cualificado, garantizando calidad y cobertura urbana y rural.
- Fortalecimiento de las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios.
- Construcción, mejoramiento y/o adecuación de vivienda digna y propia (acceso y legalización de la propiedad).
- Mejoramiento de la infraestructura y calidad de los servicios de agua, saneamiento básico, recolección y disposición de residuos sólidos.

6.2.6 DESARROLLO SOSTENIBLE

- Fortalecimiento de las acciones de recuperación, protección y preservación del recurso hídrico, la biodiversidad y la promoción del ecoturismo en el ecosistema estratégico del Guájaro (Luruaco, Repelón, Manatí, y Sabanalarga).
- Identificación de zonas ambientales y ecosistemas estratégicos para la recuperación, protección y preservación de la biodiversidad.
- Conservación del mono Tití cabeciblanco, especie endémica de los bosques tropicales del Caribe colombiano, especie en vía de extinción.
- Desarrollo tecnológico para la producción y consumo de energías alternativas (solar y eólica) generando soluciones para áreas rurales dispersas.
- Diseño de instrumentos de planificación ambiental y adaptación al cambio climático.
- Promoción de la cultura ciudadana con énfasis en cuidado ambiental, manejo de residuos sólidos y cuidado de lo público.

7. ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE



La Agenda de Desarrollo Sostenible Luruaco 2041, se constituye en una herramienta clave en los procesos de planeación participativa y prospectiva, en la medida que establece las prioridades de inversión en las seis dimensiones del desarrollo para alcanzar el futuro deseado.

La Agenda de Desarrollo Sostenible es un instrumento de consulta permanente anclado en la arquitectura institucional local, especialmente en las Secretarías de Planeación, en la medida que sirve para medir, evaluar y ajustar instrumentos complementarios en función del Plan de Desarrollo Municipal y sus instrumentos de ejecución (Plan Indicativo, Plan Operativo Anual de Inversiones, los Planes de Acción y el presupuesto), complementándose con iniciativas de los gobiernos departamental y nacional, iniciativas académicas, privadas, cooperación internacional y otras fuentes.

En tal sentido, se propone establecer un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación periódica, pensado como una estructura básica organizacional, liderada corporativamente por las Secretarías de Planeación municipal. Se debe contar con instrumentos de medición y avance para generar informes que orienten la toma de decisiones y establezca el nivel de avances en la implementación de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

Para el monitoreo, seguimiento y evaluación de las Apuestas de Desarrollo Subregional se propone constituir una secretaría técnica en cabeza de uno de los municipios, con rotación periódica cada dos años, apoyándose en las metodologías e instrumentos con resultado exitoso en el ámbito municipal y aquellas que surjan de instancias departamentales o del apoyo metodológico de universidades y la cooperación internacional.

7.1 ESTRATEGIAS

La apropiación y empoderamiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible, requiere de formas de gobierno basadas en la interrelación equilibrada del Estado, la sociedad civil y el mercado para lograr un desarrollo económico, social e institucional estable. En este sentido se requiere que los municipios focalizados por Conexiones para el Desarrollo, de manera autónoma y en el ámbito subregional que configuran promuevan la asociatividad municipal y supramunicipal bajo un modelo democrático, incluyente, participativo y transparente que impulse decidida y permanentemente la gestión y concreción de las Agendas Municipales y las Apuestas Subregionales de Desarrollo. Este requerimiento ético demanda:

- El liderazgo y la participación incidente de instancias locales y subregionales de legitimación como los Consejos Territoriales de Planeación (CTP), los Consejos Departamentales de Planeación (CDP), las Agendas Departamentales de Competitividad, las Cámara de Comercio, los Consejos Municipales de Juventud, los OCAD, la Zona de Desarrollo Económico –ZODE- del Dique bolívarense, la subregión centro del Departamento del Atlántico, las secretarías de desarrollo comunitario municipales y departamentales, entre otros actores.
- La formación de liderazgos, fomento de la participación ciudadana y fortalecimiento del control social a la gestión pública
- El Fortalecimiento institucional para una gestión pública efectiva y transparente.
- El fortalecimiento de los Bancos de Proyectos para el diseño, gestión e implementación de proyectos estratégicos que identifiquen oportunidades con enfoque territorial, poblacional, de género y de derechos. Se destaca que los proyectos se convierten en el elemento clave para medir los avances en periodos de tiempo previamente acordados, bien sea para validarlos o ajustarlos en la toma de decisiones.



- La conformación de una estructura organizacional y comunicacional que permanentemente informe sobre el avance de las apuestas y resultados empleando medios como las emisoras comunitarias, boletines, rendición de cuentas, informes de gestión, logrando dos propósitos: el primero orientado a la información masiva y el segundo como mecanismo de auto evaluación y control.

Una mirada integral del desarrollo fundamentada en la identidad de los habitantes garantiza que la agenda sea una herramienta para construir futuro. En tal sentido, la visión se convierte en una apuesta colectiva que potencia las dimensiones del desarrollo territorial, entorno al ser humano como razón de ser de este sueño que debe permanecer en el imaginario de la sociedad, donde instrumentos como el Plan de Desarrollo, los acuerdos empresariales, la asociatividad, la solidaridad, las alianzas estratégicas, los clústeres, son principios básicos que fundamentan la formulación, implementación y seguimiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

8. BIBLIOGRAFÍA

- Alonso Alemán, Alodia. Desarrollo territorial y desarrollo endógeno. Economía y Desarrollo, vol. 139, núm. 1, enero-junio, 2006, pp. 113-124. Universidad de La Habana, La Habana, Cuba. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=425541309005>
- Astigarraga, E. (2016) PROSPECTIVA ESTRATÉGICA: ORÍGENES, CONCEPTOS CLAVE E INTRODUCCIÓN A SU PRÁCTICA. Disponible en: http://prospectiva.eu/dokumentuak/Astigarraga-E_prospectiva_publication_ICAP_2016.pdf
- Betancourt, D. F. (29 de abril de 2019). Cómo definir la misión, visión y los valores organizacionales de tu negocio. Recuperado el 25 de enero de 2022, de Ingenio Empresa: www.ingenioempresa.com/como-definir-mision-vision-valores-organizacionales
- Boisier, S.: Modernidad y Territorio. Cuadernos del ILPES, Santiago de Chile, 1996. Disponible en: <https://administracion.ueexternado.edu.co/matdi/clap/la%20prospectiva%20estrategica.pdf>
- Boisier, S. (2001). CRECIMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL ENDÓGENO. OBSERVACIONES AL CASO CHILENO. Temuco: Instituto de Desarrollo Regional de la Universidad de la Frontera. Disponible en: <http://purace.unicauca.edu.co/redpacificocyt/documentospublicos/primerapagina/endogeneidad.pdf>
- Burbano, E. L., González, V., Murgueitio, M., Cruz, L. F. y Moreno, E. (2013). Marketing territorial, una alternativa para la competitividad y el posicionamiento regional: caso de estudio La Unión, Zarzal y Cartago. Gestión & Desarrollo, 10 (1), pp. 131-151. Disponible en: <https://www.usbcali.edu.co/sites/default/files/gyd10-cap7.pdf>
- Canzanelli, G. (2004). VALORIZACION DEL POTENCIAL ENDOGENO, COMPETITIVIDAD TERRITORIAL Y LUCHA CONTRA LA POBREZA. Nápoles: Center for International and Regional Cooperation Local Economies (CIRCLE). United Nations and University Federico II of Naples Partnership. Paper Número 1. Disponible en: https://dhs.hogoa.ehu.eus/uploads/resources/5083/resource_files/Paper_CIRCLE_Canzanelli.pdf
- CEPAL. (2020). Prospectiva y desarrollo El clima de la igualdad en América Latina y el Caribe 2020. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27976/1/S2013618_es.pdf
- CEUPE, M. (s.f.). CEUPE. Obtenido de ¿En qué consisten la gestión de la misión, la visión y los valores?: <https://www.ceupe.com/blog/en-que-consisten-la-gestion-de-la-mision-la-vision-y-los-valores.html>
- Elizalde Hevia, A. (2003) Planificación estratégica y políticas públicas para el desarrollo local. CEPAL – ILPES Chile. Española. No. 35, 1998.
- Geifus, F. (1998). 80 herramientas para el desarrollo participativo. Costa Rica: IICA.
- Godet, M y Durance, P. (2009) La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios.
- Lisa Institute, Qué es la Prospectiva y el Análisis Prospectivo: cómo anticipar el futuro. Disponible en: <https://www.lisainstitute.com/blogs/blog/prospectiva-y-analisis-prospectivo>
- Medina Vásquez, J., Becerra, S., & Castaño, P. (09 de 2014). Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: CEPAL. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37057/1/S2014125_es.pdf
- Mera Rodríguez, C(2014). Pensamiento prospectivo: visión sistémica de la construcción del futuro
- Naciones Unidas. (2018). La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible una oportunidad para América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141_es.pdf
- Romero Rodríguez, J. J. (1987). Nuevas tendencias en política regional: El desarrollo del potencial endógeno. Estudios Regionales N18, 175-183. Disponible en: <http://www.revistaestudiosregionales.com/documentos/articulos/pdf230.pdf>
- Sandoval, C., Sanhueza, A., & Williner, A. (2015). La planificación participativa para lograr un cambio estructural con igualdad: las estrategias de participación ciudadana en los procesos de planificación multiescalar. Chile: CEPAL.
- Suárez Rosa, S (2014) Método MICMAC – Análisis estructural para la toma de decisiones, disponible en: <https://mprende.es/2014/09/17/metodo-micmac-ii-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>
- Suárez Rosa, S (20214) Método MICMAC (II) – Análisis estructural para la toma de decisiones. Disponible en: <https://mprende.es/2014/09/12/metodo-micmac-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>
- Uranga W (2007). Soñar futuros para construir el presente. La comunicación prospectiva estratégica para el desarrollo. Disponible en: http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1815-02762007000100003
- Vázquez Barquero, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. Journal of Regional Research Investigaciones Regionales 11, 183-210. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/289/28901109.pdf>
- Wadley, C.: "Estrategias de desarrollo regional", en Papeles de Economía.

CONEXIONES PARA
EL DESARROLLO

isa

EN ALIANZA CON



LURUACO

