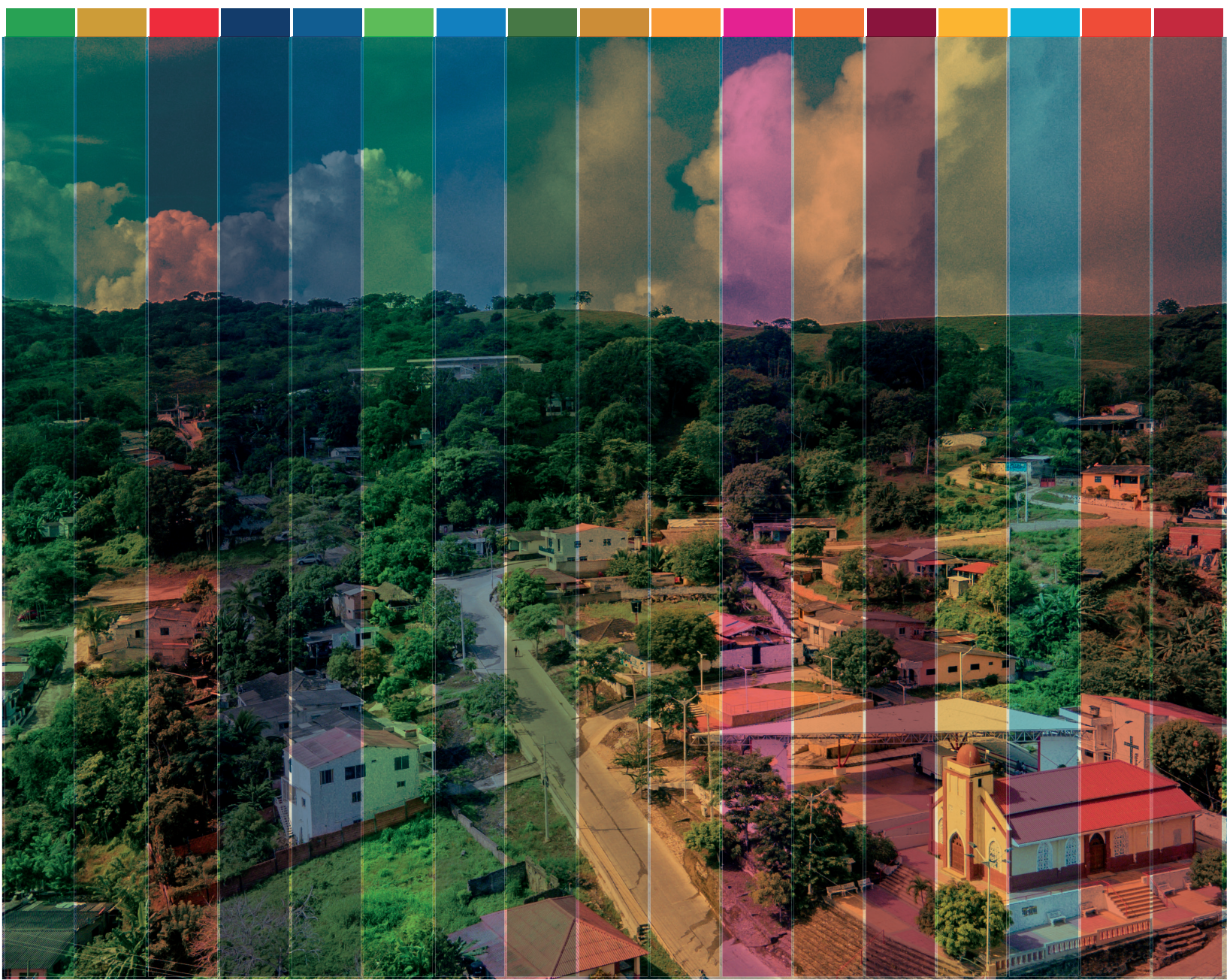
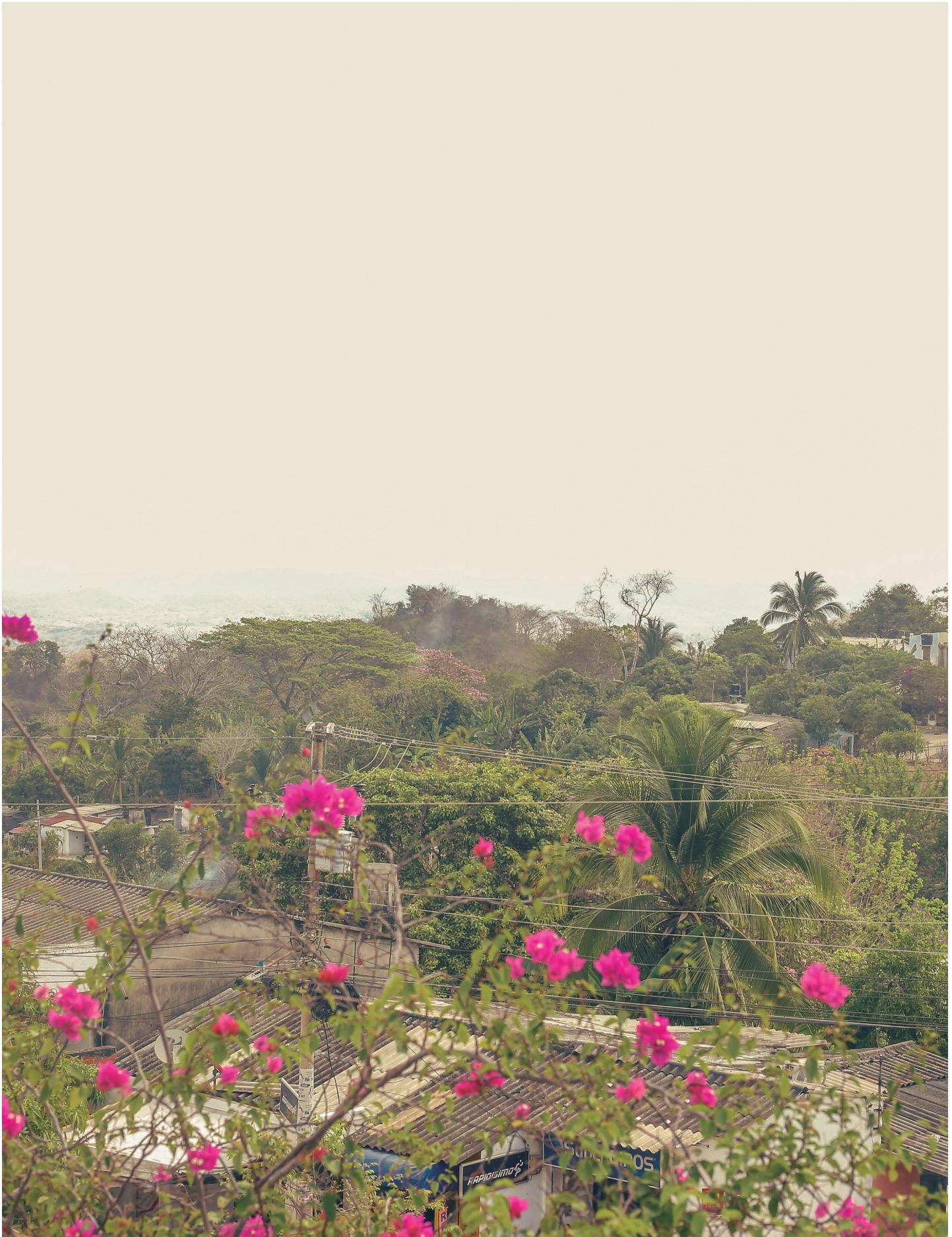


# AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

# PIOJÓ

Ejercicio prospectivo de construcción colectiva  
2041





# ALIADOS

## ISA Y SUS EMPRESAS

### María Adelaida Correa Ruiz

Directora Corporativa de Sostenibilidad, ISA

### Santiago Echeverry Hernández

Analista Sostenibilidad, ISA

### Stephanie Cardona Muñoz

Analista de Comunicaciones ISA

### Ana María Gómez Mora

Directora de Sostenibilidad ISA IINTERCOLOMBIA

### Sandra Julieta González Gómez

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

### Liliana Rodríguez Agudelo

Analista de Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

### Luis Alexander Giraldo Marín

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

### Luisa Fernanda Uribe Palomares

Analista Comunicaciones Socioambientales, ISA INTERCOLOMBIA

### Natalia Sierra Mejía

Analista de Comunicaciones, ISA INTERCOLOMBIA

### Ingrid Liliana Álvarez Prada

Directora de Planeación Corporativa, ISA Transelca

### Camilo Andrés Ortega López

Analista de Sostenibilidad, ISA Transelca

### Francisco José Ortega Cortés

Gerente Técnico, ISA Ruta Costera

### Carmen Elena Ibarra Benavides

Coordinadora Social, ISA Ruta Costera

## FUNDACIÓN BARCO

### Alfonso Otoya Mejía

Director General Fundación Barco

### Mónica Varona Guzmán

Directora Social y Alianzas Fundación Barco

### José Andrés Rodríguez Monsalve

Coordinador proyectos de educación Fundación Barco

### Mary Inés Vega Herrera

Gestora Clemencia y Santa Catalina, Bolívar

### Ximena Alfaro Castro

Gestora Villanueva y Santa Rosa de Lima, Bolívar

### Martha Geneis Hernández Santacruz

Gestora Luruaco, Atlántico

### Darwin Castro Ruiz

Gestor Piojó y Sabanalarga, Atlántico

### Janer Guardia López

Gestor Regional

### Mateo Monsalve Vélez

Líder de comunicaciones Fundación Barco

## PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - PNUD

**Sara Ferrer Olivella**

Representante Residente

**Alejandro Pacheco**

Representante Residente Adjunto

**Blanca Cardona**

Gerente Nacional de Gobernabilidad Democrática

**Dalia Delgado**

Jefe de proyecto Conexiones para el Desarrollo

**Raúl Quijano Melo**

Consultor Especializado

**Mario Ruíz**

**Luis Eduardo Trujillo N.**

Profesionales en Gestión Institucional

**Teresa Carolina Cifuentes**

Profesional en Gestión Comunitaria

**Yeny Villamizar**

Asistente Administrativa, Seguimiento y Monitoreo

**Cindy Martínez**

Auxiliar Técnico Institucional

**Jesús David Polo**

Auxiliar Técnico Comunitario

**Johan Sebastian Martínez**

Conductor y Auxiliar logístico

**Brayan Villanueva/ Zona Creativa**

IC Comunicaciones, registro audiovisual y diseño gráfico

**Juan Sebastián Córdoba**

Apoyo en la Sistematización

*El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- es la principal organización de las Naciones Unidas que lucha para erradicar la pobreza, reducir las desigualdades y el cambio climático. Trabajando con una amplia red de expertos y socios en 170 países, apoya a las naciones a construir soluciones integradas y duraderas para las personas y el planeta.*

## ACTORES COMUNITARIOS E INSTITUCIONALES DEL DESARROLLO LOCAL

### OMAIRA GONZALES VILLANUEVA ALCALDESA MUNICIPAL

German Pertuz  
Luis Herman Gómez  
Luis Guillermo Ochoa Cost  
Yilena María Rodríguez Utria  
María Angelica Jiménez Jiménez  
Karen Cortiña  
José Meza Gonzales  
Miguelina Utria  
Benicio Jiménez  
Flor Rojas Molina  
Neicy Villanueva Jiménez  
Jader Arévalo  
Marcos Coll  
Jeimy Imitola  
Wendy Goenaga Villanueva  
Ermelinda Villanueva  
Judith Olivero García  
Beatriz Imitola de la Cruz  
Jairo Jiménez Saltarin

Arnold Imitola  
Laura Utriva  
Leonardo Martínez  
Hollman Molina  
Ignacio Morales  
Eileen Camillo  
Miguelina Utria Jimenez  
Marcos Coll  
Neisy Villanueva Jimenez  
Jader Arevalo Pardo  
Yilena Rodriguez  
Darwin Castro Ruiz  
Arnold Imitola  
Benicio Jimenez  
Bespaciano Villanueva B  
Yesenia Vargas

# TABLA DE CONTENIDO

	<b>Introducción</b>	<b>10</b>
<b>1</b>	<b>Propósitos de la Agenda de Desarrollo Sostenible</b>	<b>11</b>
1.1	Objetivo General	11
1.2	Objetivos Específicos	11
1.3	Proyección	11
1.4	Alcance	11
<b>2</b>	<b>Diagnóstico estratégico Municipal</b>	<b>12</b>
<b>3</b>	<b>Modelo prospectivo</b>	<b>18</b>
3.1	Variables Estratégicas	18
3.2	Variables Clave del Desarrollo	20
	Dimensión Política	20
	Dimensión Económica	20
	Dimensión Social	20
	Dimensión Cultural	20
	Dimensión Ambiental	20
	Dimensión Infraestructura	20
<b>4</b>	<b>Elementos de identidad territorial y apuestas de futuro</b>	<b>21</b>
4.1	Visión del desarrollo territorial	21
4.2	Valores estratégicos	21
4.3	Identificación del potencial endógeno territorial	21
4.4	Marketing territorial	21
<b>5.</b>	<b>Componente Estratégico</b>	<b>22</b>
<b>6.</b>	<b>Apuestas subregionales para conectar el desarrollo sostenible</b>	<b>31</b>
6.1	Contexto Subregional	31
6.2	Apuestas de Desarrollo	32
6.2.1	Desarrollo turístico	32
6.2.2	Desarrollo cultural y artístico	32
6.2.3	Desarrollo agroindustrial	32
6.2.4	Talento Humano Idóneo comprometido con el desarrollo de su territorio	32
6.2.5	Servicios de alta calidad y cobertura para el buen vivir	32
6.2.6	Desarrollo sostenible	32
<b>7.</b>	<b>Estrategia de implementación y sostenibilidad de la agenda de desarrollo sostenible</b>	<b>33</b>
7.1	Estrategias	34
<b>8</b>	<b>Bibliografía</b>	<b>35</b>

# PROGRAMA CONEXIONES PARA EL DESARROLLO

Conexiones para el Desarrollo es un programa impulsado por el Grupo Empresarial ISA, en alianza con la Fundación Barco y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD en Colombia. Busca mejorar las condiciones, materiales, sociales y culturales de las comunidades, mediante un acompañamiento y fortalecimiento de capacidades educativas, comunitarias e institucionales en los territorios de incidencia del accionar corporativo del Grupo ISA.

El programa plantea un proceso de apropiación de nuevas capacidades y transformaciones en la institucionalidad pública, las organizaciones sociales y comunitarias, el sector educativo y la población en general, para que se puedan identificar y trabajar en las acciones integrales del desarrollo sostenible y humano propias para cada territorio. De esta forma, proyecta contribuir a las transformaciones en los procesos sociales, ambientales, institucionales, de política pública, económicos, individuales, familiares, comunitarios y en los liderazgos. También prioriza la equidad de género como un propósito transformador en sí mismo.

# PRESENTACIÓN

**La Agenda de Desarrollo Sostenible** es un esfuerzo colectivo que aporta en la construcción de un propósito común, de un anhelo colectivo, de una visión del desarrollo, de un sentimiento de bienestar y de una apuesta por la felicidad, que involucra la voluntad de un pueblo y sus gobernantes para transformar las problemáticas, a partir de la autogestión del desarrollo. En tal sentido, se constituye en una herramienta de gestión social, política y económica para focalizar los esfuerzos y recursos impulsando procesos, proyectos y acciones que contribuyan desde el presente a construir el sueño colectivo de futuro.

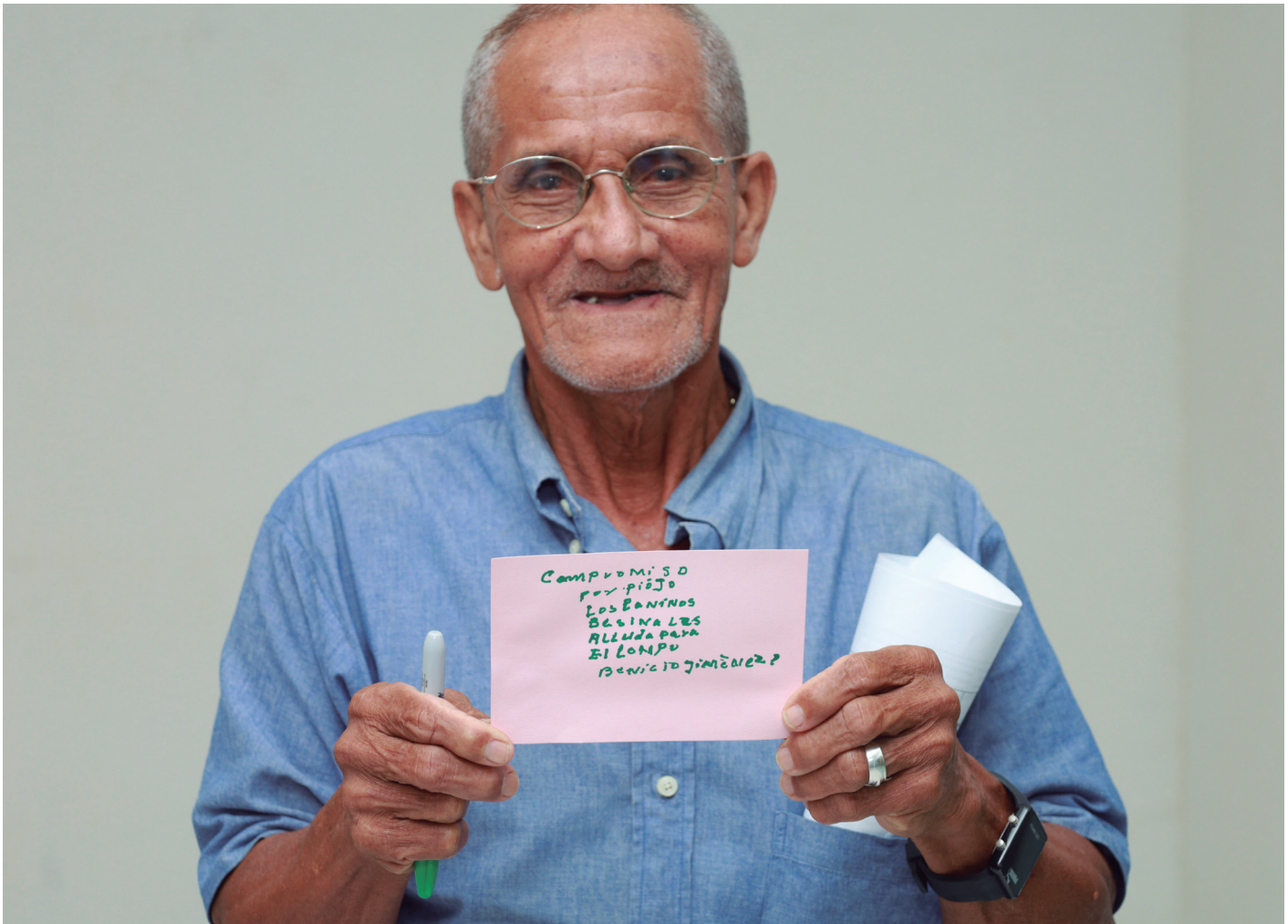
La construcción de la Agenda de Desarrollo Sostenible se fundamentó en la participación de los actores estratégicos del municipio de Piojó e implicó una práctica voluntaria, consciente y transformadora de la realidad combinando las necesidades, realidades y expectativas de la comunidad y de las instituciones como sujetos históricos, gestores y protagonistas de su propio bienestar. Este ejercicio se articuló con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, considerando aportar al acuerdo ético y programático mundial que invita a construir un mundo sin brechas sociales, incluyente, con prosperidad para todas las personas, donde se preserva el planeta, con sociedades pacíficas y resilientes, a partir de sus cuatro principios orientadores: universal, innovador, integral y no dejar a nadie atrás, que incluye a todos los países, todos los sectores y todas las personas.

Este ejercicio prospectivo y estratégico, impulsado como elemento orientador en el marco del Programa Conexiones para el Desarrollo, fue un acto de imaginación y de creación colectiva; luego, una toma de conciencia y una reflexión sobre la realidad actual; y, por último, un proceso de articulación y convergencia de las expectativas, deseos, intereses y la capacidad de una sociedad de construir ese futuro que se perfila como una visión deseable. Además de permitir el diseño del futuro, aporta elementos a la planeación y la toma de decisiones, ya que identifica alternativas de elección y acción; provee información de largo alcance y propicia

el establecimiento de acuerdos para construir mancomunadamente el futuro en el día a día. Se requiere por lo menos de cinco administraciones futuras para resolver los problemas estructurales relacionados con salud, educación, saneamiento básico, agua potable, infraestructura, recuperación y mitigación del impacto ambiental, entre otros. De igual forma, es indispensable la voluntad política de las instituciones y el compromiso de las comunidades de Piojó para transformar la problemática que afecta al conjunto de los habitantes, esto significa transitar hacia la autogestión del desarrollo.

Poner en práctica una agenda prospectiva implica un cambio cualitativo en la forma de hacer planificación, se trata de involucrar y comprometer a los actores e instituciones que inciden en la transformación de la realidad del territorio y de la sociedad, para lo cual es necesaria la creatividad e innovación para diseñar y adaptar metodologías e incorporar nuevos conocimientos que contribuyan a explicar la realidad desde un enfoque holístico-sistémico. Holístico en tanto, debe abarcar todas las dimensiones del territorio y sistémico en la medida que oriente las decisiones en torno al potencial endógeno, reconociendo la diversidad multiétnica y pluricultural del territorio, esto exige una mayor capacidad institucional y comunitaria para organizarse con el fin de emprender el proceso de manera que se tengan en cuenta las aspiraciones de sus habitantes y se abran espacios y oportunidades para su realización como ciudadanos-as.

Partiendo de la premisa que “El futuro no está determinado, sino que lo construyen las personas”, lo cual se puede interpretar como un proceso de construcción social de la realidad, el éxito de la Agenda de Desarrollo Sostenible está en la capacidad de convocar y captar las expectativas



y el interés de los grupos sociales (públicos, privados, universidades y sociedad civil). Contando con la actitud propositiva del conjunto de actores convocados en torno a la visión del desarrollo territorial, como una apuesta que hacen los agentes del desarrollo desde el presente hacia el futuro.

La Agenda de Desarrollo Sostenible es una invitación para que los actores del municipio de Piojó asuman su rol como agentes transformadores procurando el bienestar de sus comunidades desde una perspectiva de desarrollo sostenible. De esta manera el Programa Conexiones para el Desarrollo propone a los actores locales un proceso participativo de construcción y de cogestión del desarrollo.

# INTRODUCCIÓN



**La Agenda de Desarrollo Sostenible** desde una mirada prospectiva territorial, fortalece los esfuerzos que el conjunto de actores busca implementar en el territorio. Partiendo de un diagnóstico estratégico, el proceso permitió un acercamiento a la realidad local, a sus actores y a las dinámicas para orientar y asegurar una intervención pertinente, ajustada a las necesidades y potencialidades del contexto.

Con la participación de actores municipales de las diferentes dimensiones del desarrollo territorial (Político-Institucional, Económico, Social, Cultural, Ambiental e Infraestructura - PESCAI), se identifican y definen las variables estratégicas. Con este insumo se realiza el análisis estructural que conduce a la definición de las variables clave y a la construcción de los escenarios de futuro. Se identifica el potencial endógeno, el marketing

territorial, los valores y la Visión del Desarrollo. Se construye además el componente estratégico de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

El horizonte de tiempo de la Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta al año 2041, con cortes evaluativos cuatrienales y un intermedio que coincida con una evaluación estratégica de los alcances y logros e igualmente de las limitaciones o dificultades encontradas en la implementación de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

# 1 PROPÓSITOS DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

## 1.1 Objetivo General

Promover el desarrollo sostenible de Piojó en torno a una visión compartida de futuro a partir de la implementación de acciones estratégicas transformadoras de las dinámicas políticas, económicas, sociales, culturales, ambientales y de infraestructura para el bienestar y progreso de sus comunidades.

## 1.2 Objetivos Específicos

- Apropiar la agenda como una herramienta de gestión social, económica y política para el desarrollo territorial.
- Establecer vínculos relacionales de construcción colectiva de soluciones desde una visión concertada y de largo plazo.
- Empoderar a los actores comunitarios e institucionales como agentes comprometidos en la construcción de su bienestar y desarrollo.
- Consolidar una alianza estratégica de los actores del desarrollo territorial.

## 1.3 Proyección

La Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta a 2041, a partir del 2021 alineando la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS y marcando hitos relacionados con el ciclo de la gestión pública territorial.

## 1.4 Alcance

Municipal

Municipal: Plantea las variables estratégicas y claves para el desarrollo sostenible de Piojó, desde una visión compartida de futuro.

Subregional: Contribuye a la identificación y análisis de apuestas comunes para el desarrollo en los siete municipios del área de influencia del Programa Conexiones para el Desarrollo en Atlántico y Bolívar.



## 2. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO MUNICIPAL

Categoría Ley 617 de 2000: 6

Extensión: 139 Km<sup>2</sup>

Densidad poblacional: 107,54 Hab / Km<sup>2</sup> (2020)

Ubicación en el departamento: Dique Bolívarense.

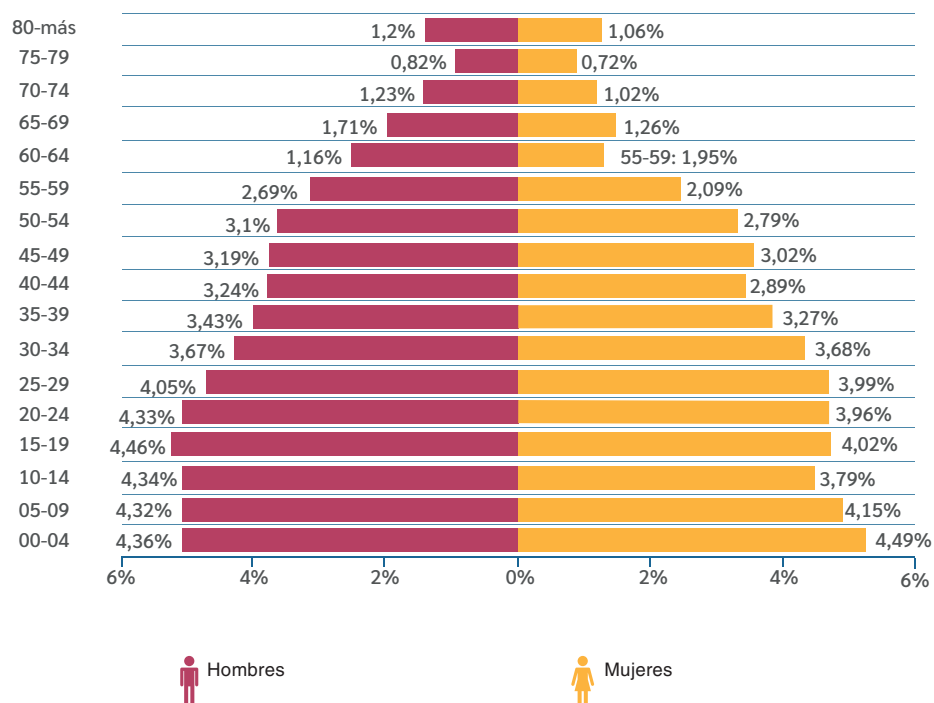
La población del municipio de Piojó entre 2018 y la proyección a 2023, se distribuye así:

PIOJÓ	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Población urbana	2.812	2.928	3.022	3.097	3.156	3.204
Población rural	3.796	3.945	4.067	4.119	4.146	4.180
Población total	6.608	6.873	7.089	7.216	7.302	7.384

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020



### PIRÁMIDE POBLACIONAL EN PIOJÓ



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

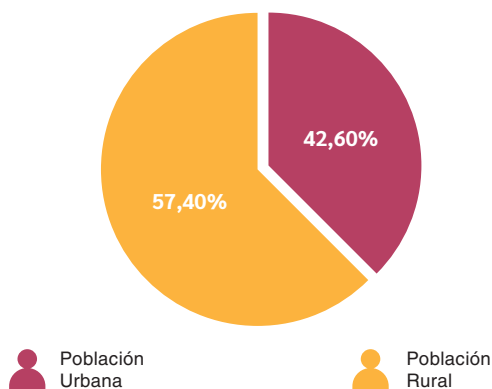
## DIMENSIÓN 1: PERSONAS

### POBLACIÓN DESAGREGADA POR SEXO EN PIOJÓ

SEXO	POBLACIÓN	%
Mujeres	3.382	47,7%
Hombres	3.707	52,3%

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

### PORCENTAJE DE POBLACIÓN URBANA Y RURAL EN PIOJÓ



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

La información poblacional de Piujó indica que el 47,7% son mujeres y el 52,3% son hombres, además que el 4,04% es población negra, mulata y afrocolombiana y el 20,63% de la población es de origen indígena, este panorama poblacional indica la necesidad de darle continuidad a la implementación de políticas públicas incluyentes con un marcado enfoque poblacional, diferencial y de equidad de género, las políticas en favor de las mujeres deben tener especial énfasis en la acción de gobierno.

Una mayor presencia de habitantes en el sector rural con un 57,40% frente al 42,60% de habitantes urbanos resulta favorable para la seguridad alimentaria al no presentarse el despoblamiento del campo, sin embargo deben implementarse políticas que motiven el interés en las nuevas generaciones de seguir con las actividades agropecuarias evitando la migración a las ciudades en busca de mejores oportunidades.

### POBLACIÓN ÉTNICA EN PIOJÓ

POBLACIÓN	NÚMERO	%
Indígena	1.363	20,63%
Negra, mulata, afrocolombiana	267	4,04%
Raizal	0	0,00%
Rom	2	0,03%
Palenquero	3	0,05%
Población étnica total	1.635	24,74%

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

Nota: Los porcentajes de población de cada grupo étnico fueron calculados frente a la población de cada entidad territorial según Censo 2018.

### POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN EL MUNICIPIO

DOMINIO	PIOJÓ
Total	45,2
Cabeceras	42,9
Centros poblados y rural disperso	47,4

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El índice de pobreza multidimensional de Piujó muestra un preocupante porcentaje de privaciones que experimentan sus habitantes, el 47,4% en centros poblado y rural disperso y el 42,9% en cabecera indican la necesidad de revisar el plan de desarrollo y las políticas allí previstas para atender las dimensiones e indicadores que configuran este índice, esto es, vivienda, servicios básicos, estándar de vida, educación, empleo y protección social. Estos porcentajes señalan la necesidad de afianzar el cierre de brechas en estas dimensiones, ajustar los objetivos, las estrategias y las prioridades de inversión del presupuesto municipal.

## PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	PIOJÓ		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Sin aseguramiento en salud	18,8	21,2	16,8

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Se evidencia que hay garantías de acceso a los servicios de salud, aspecto positivo pero que debe estar ligado a la calidad de la atención en salud. Hay un margen del 18,8% de personas sin aseguramiento en el sistema de salud, lo cual hace necesario identificar las causas de la exclusión y la gestión para su incorporación al sistema.

## COEFICIENTE GINI EN LOS MUNICIPIOS PRIORIZADOS

MUNICIPIO	COEFICIENTE DE GINI
Piojó	0,57

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018).

El coeficiente de Gini de Piojó se acerca a la "Perfecta Desigualdad" con un 0.57 en el nivel de desigualdad de ingresos en este municipio, aspecto que obliga a la gestión del gobierno local en la implementación de políticas acompañadas y financiadas desde el nivel nacional, departamental y de la cooperación internacional para superar los problemas estructurales del aparato productivo y de distribución de la riqueza en el nivel local. Superar la desigualdad es uno de los grandes retos mundiales, propuesto en la Agenda 2030, específicamente el ODS 10, pese a los esfuerzos esta situación persiste y se ha agudizado con la Pandemia COVID 19, afectando más que nadie a las personas y comunidades más vulnerables.

## NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI). TOTAL

Necesidades Básicas Insatisfechas por Categorías %	Entidades	
	Piojó	Dto del Atlántico
Prop de personas en NBI (%)	20,10	11,28
Prop de personas en miseria	4,58	2,16
Componente vivienda	3,11	2,16
Componente servicios	5,11	1,49
Componente hacinamiento	5,61	4,01
Componente inasistencia	3,14	2,92
Componente dependencia económica	8,64	3,36

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018. Información correspondiente a personas residentes en hogares particulares. Fecha de actualización: 25 de noviembre de 2019

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI Total- también es elevado y explica el alto nivel de desigualdad registrado en el Coeficiente de Gini. El nivel de personas en miseria supera el 4,58% siendo superior a la media departamental en 2,42 puntos porcentuales, mientras que el componente de servicios presenta un nivel de necesidades del 5,11% superior a la media departamental en 3,62 puntos porcentuales. El componente de vivienda muestra deficiencias en lo cuantitativo y lo cualitativo en un promedio del 3,11%, promedio que está por encima de la media departamental planteándose un reto en gestión de recursos para la administración municipal.

## DIMENSIÓN 2: PLANETA

### PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	PIOJÓ		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Inadecuada eliminación de excreta	58,7	98,8	25,7
Sin acceso a fuente de agua mejorada	18,0	6,6	27,4

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El 18,0% de la población no cuenta con acceso a las fuentes de agua mejorada, esto constituye un reto en materia de servicios públicos, el agua es vital y como tal representa un derecho fundamental sobre el que debe seguirse trabajando, ello lleva a revisar, entre otras cosas, qué pasa con el desempeño de las entidades o dependencias encargadas del agua. De igual forma, es importante generar un

sistema adecuado y sostenible para la eliminación de excretas, aspecto que registra un 58,7% como inadecuado, situación que evidencia un serio problema que atenta contra la sostenibilidad ambiental y la contribución a la lucha contra el cambio climático.

## DIMENSIÓN 3: PROSPERIDAD

### PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	PIOJÓ		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Analfabetismo	26,2	21,1	30,4
Bajo logro educativo	61,5	46,8	73,5
Rezago escolar	15,4	13,0	17,3
Trabajo informal	87,6	87,0	88,0

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Las privaciones por hogar en Piojó muestran cifras preocupantes lo que amerita gestionar soluciones en el marco de políticas concebidas y sostenibles: Una tasa de analfabetismo promedio de 26,2% sumada a un 61,5 % de bajo logro educativo y 15,4% de rezago escolar, señalan la necesidad de mejorar el promedio de personas de 15 años o más con acceso a educación superior. De otro lado, la ausencia marcada de fuentes de empleo en la región evidente en un índice de trabajo informal del 87,6%, hace que

sean urgentes políticas capaces de generar en la población emprendimientos productivos que mejoren el número y las condiciones de empleabilidad, el fortalecimiento del tejido empresarial y la capacidad de generar valor agregado en la cadena productiva. En una era digital, uno de los mayores retos para el municipio es garantizar el acceso a internet, esto generará mayores oportunidades de educación, comercialización, información y servicios.

## DIMENSIÓN 4: PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS

### MEDICIÓN DE DESEMPEÑO MUNICIPAL 2016 -2020

ENTIDAD	2016	2017	2018	2019	2020
Piojó	24,75	32,86	37,98	51,02	48,55

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2018

Nota: La Medición de Desempeño Municipal del DNP tiene dos componentes. En primer lugar, la gestión que incluye movilización de recursos; ejecución de recursos, ordenamiento territorial y gobierno abierto y transparencia. En segundo lugar, el componente de resultado que incluye educación, salud, acceso a servicios públicos y seguridad.

Entre tanto, la medición del desempeño integral del municipio de Piojó tiene un comportamiento fluctuante entre 2016 y 2020 y que, en resumen, no alcanza el 50% de efectividad, teniendo en cuenta que este indicador evalúa el comportamiento de 4 componentes del desempeño municipal<sup>1</sup>, con un valor del 25% cada uno. Ante este panorama, el municipio tiene un gran reto para alcanzar una mejor capacidad de gestión que impacte el desarrollo económico y social, que eleve su capacidad administrativa y de toma de decisiones, que fortalezca su capacidad institucional para dar respuestas efectivas a la ciudadanía, debe implementar modelos de asociatividad para la potencialización de los recursos, realizar la planificación considerando a los municipios vecinos haciendo aprovechamiento de los recursos de cada uno para superar limitaciones y brechas, retos todos que encuentran puntos de apoyo desde la Agenda de Desarrollo Sostenible y el impulso de Conexiones para el Desarrollo.

Se recomienda a las autoridades locales estudiar y aplicar los criterios de evaluación establecidos por la Dirección de Descentralización y Desarrollo Regional del Departamento Nacional de Planeación para la Nueva Metodología de cálculo de este indicador.

### ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL DE PIOJÓ

ENTIDAD	2018	2019
Piojó	40,51	25,27

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2020

Por aplicación de la ley 617 de 2000 el municipio de Piojó se encuentra clasificado en categoría sexta, este aspecto de orden fiscal determina la necesidad que tiene la entidad territorial de mantenerse dentro de los límites de gasto. El indicador de desempeño fiscal de Piojó en 2018 fue del 40,51% y del 25,27% en 2019 lo que determina que la entidad territorial se encuentra en riesgo de generar déficit corriente por la insuficiencia de recursos propios, esto hace al municipio altamente dependiente de los recursos de transferencia y con probabilidad de incumplir los límites de gasto definidos en la Ley 617 de 2000. En este sentido, requieren atención especial para garantizar su solvencia financiera de largo plazo.

### ÍNDICE DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

ENTIDAD	2018	2019	2020
Piojó	42,2	42,1	58,1

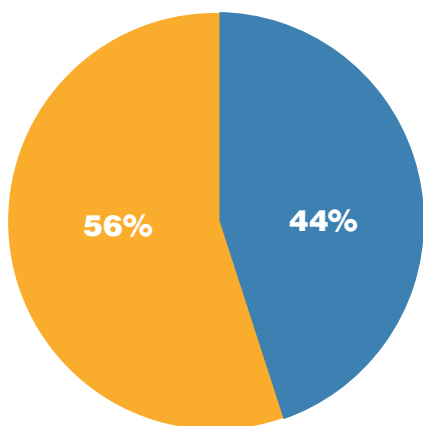
Fuente: DAFP, 2021

A su vez, el Índice de Desempeño Institucional de Piojó se registra entre el 42,2% y el 58,1% entre 2018 y 2020, ubicándose en un nivel intermedio, si se tiene en cuenta que este índice es sintético, es decir, que se configura a partir de un conjunto de subíndices construidos con base en indicadores reportados por diferentes entidades del Gobierno, los cuales en nivel óptimo deben arrojar un puntaje de 100. El municipio tiene la necesidad perentoria de sanear el déficit en los distintos subíndices que determinan el desempeño institucional. El acompañamiento de instituciones como la Escuela Superior de Administración Pública –ESAP-, el Departamento Administrativo de la Función Pública y Conexiones para el Desarrollo resultan una oportunidad que debe capitalizarse.

1 i. Eficacia en el avance de las metas del plan de desarrollo. ii Eficiencia en la relación productos obtenidos y los insumos utilizados en la prestación del servicio de salud, educación y agua potable. iii Índice o componente de gestión o capacidad administrativa, que mide la disposición de recursos humanos, tecnológicos y otros que dan soporte a procesos y procedimientos de los municipios. iv Índice o componente de requisitos legales, que evalúa la ejecución de los recursos transferidos a los municipios, a través del Sistema General de Participaciones.

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil, 2019

### CURULES EN EL CONCEJO DE PIOJÓ (2020-2023)



● Porcentaje de hombres electos    ● Porcentaje de mujeres electas

Fuente: elaboración propia con base en la Registraduría Nacional del Estado Civil

### PARTICIPACIÓN Y ABSTENCIÓN ELECTORAL EN ELECCIONES DE AUTORIDADES LOCALES DE 2019

ENTIDAD	POTENCIAL ELECTORAL 2019	% DE PARTICIPACIÓN	% DE ABSTENCIÓN
Piojó	5.341	79,83%	20,17%
Consolidado del departamento del Atlántico	1.934.1883	61,04%	8,96%

Se resalta el comportamiento electoral y la composición del Concejo municipal como referentes de participación ciudadana y su relación con la importancia del fortalecimiento de las capacidades comunitarias. En cuanto a la abstención electoral se registra en un 20,17 % por encima respecto de la media nacional. A su vez la composición del Concejo, como máxima instancia colegiada de representación política y de poder local, muestra una incidencia mayor de las mujeres con un 56%, frente al 44% de representación de hombres en el Concejo, esto invita a trabajar en estrategias que motiven la participación efectiva de las mujeres en la vida política del municipio.



### 3. MODELO PROSPECTIVO

La Agenda de Desarrollo Sostenible Piojó 2041, como apuesta de planeación prospectiva de alcance municipal analiza, concerta, apropia, gestiona e implementa acciones transformadoras en función

de las variables y los programas que dinamizan el desarrollo sostenible, fomentando una visión estratégica municipal y subregional de largo plazo para los próximos veinte años.

#### 3.1 VARIABLES ESTRATÉGICAS

La identificación de las variables estratégicas parte del análisis de contexto realizado por los actores en función de una línea de tiempo como un ejercicio para reconocer el pasado, comprender el presente y pensar el futuro.



## Agenda de Desarrollo Sostenible Piojó 2041

### VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
1	Participación Comunitaria	Participación de las comunidades en los escenarios de toma de decisiones promoviendo el desarrollo del municipio.	Política
2	Eficacia Administrativa	Prestación en óptimas condiciones y con talento humano idóneo de los servicios públicos en todas las dependencias y entidades descentralizadas.	Política
3	Fortalecimiento del Sector Agropecuario	Dinamización de la economía local implementando tecnología de punta y aprovechando el potencial productivo, la diversidad de climas y el desarrollo de prácticas agroecológicas, el ecoturismo, la producción agropecuaria y la pesca.	Económica
4	Fortalecimiento de la Pesca como Sector Productivo	Fortalecimiento de la producción de pesca con técnicas sostenibles, preservando el recurso hídrico y mejorando el proceso organizativo.	Económica
5	Ecoturismo Responsable	Impulsar el turismo de manera responsable, aprovechando los atractivos naturales del municipio	Económica



## Agenda de Desarrollo Sostenible Piojó 2041

### VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
6	Calidad Educativa	Educación de alta calidad que genera impacto con eficacia, suficiencia, pertinencia y equidad.	Social
7	Ampliación de Programas Sociales	Fortalecida la estructura y alcance de los Programas dirigidos a mejorar las condiciones de vida de las personas, con énfasis en las de mayor vulnerabilidad.	Social
8	Identidad Productiva	Generar identidad territorial en torno a un producto emblemático a partir de un sistema productivo organizado y competitivo.	Social
9	Fortalecimiento y Ampliación de la Escuela Artística del Municipio	Procesos de formación artística en las áreas de música, pintura, artes plásticas y demás expresiones, ampliando la oferta cultural y la cualificación del talento humano.	Cultural
10	Adecuación e Infraestructura de la Casa de la Cultura	Espacios físicos adecuados y suficientes para el desarrollo de las actividades recreativas, deportivas y culturales de la comunidad en la zona urbana y rural del municipio.	Cultural
11	Conservar la Memoria Territorial	Documentación de la Tradición Cultural para la recuperación del patrimonio histórico y cultural del municipio, creando el archivo cultural de la memoria municipal.	Cultural
12	Planificación y Protección del Recurso Natural	Planificación y protección de los recursos naturales y áreas protegidas para garantizar su preservación. involucra el compromiso de las comunidades y sus gobiernos en la recuperación y conservación de los recursos naturales, garantizando el equilibrio presente y futuro.	Ambiental
13	Buenas Prácticas Agrícolas Sostenibles	Buenas Prácticas Agrosostenibles que impulsan la producción agrícola, pecuaria y ganadera en el municipio, generando ingresos y preservando el medio ambiente.	Ambiental
14	Vivienda y Saneamiento Básico	Los habitantes del municipio cuentan con vivienda propia y digna, con condiciones de saneamiento básico adecuadas, se impulsan programas de adecuación, ampliación, construcción y legalización de propiedades urbanas y rurales, mejorando sus condiciones de vida.	Infraestructura
15	Infraestructura Vial para la Conectividad	Infraestructura vial que facilita la movilidad de sus habitantes y la comercialización de los productos agropecuarios.	Infraestructura

### 3.2 VARIABLES CLAVE DEL DESARROLLO

A partir de un análisis estructural, se definen las variables clave del desarrollo de Piojó y a la construcción de los demás elementos del modelo prospectivo.

#### **Dimensión Política**

Gestión pública eficaz que promueve una participación activa de las comunidades.

#### **Dimensión Económica**

Tecnología de punta que impulsa las actividades agro sostenibles, el ecoturismo y la pesca, generando identidad territorial a partir de un sistema productivo organizado y competitivo.

#### **Dimensión Social**

Programas y servicios sociales de alta calidad que generan transformaciones con eficacia, suficiencia, pertinencia y equidad.

#### **Dimensión Cultural**

Recuperación, conservación y desarrollo del patrimonio artístico y cultural desde la diversidad de los actores y sus expresiones, con proceso de formación y práctica en espacios físicos adecuados y suficientes.

#### **Dimensión Ambiental**

Planificación, protección y preservación de los recursos naturales, con el compromiso de las comunidades y sus gobiernos, garantizando el equilibrio presente y futuro del territorio

#### **Dimensión Infraestructura**

Vivienda digna, saneamiento básico e infraestructura vial para el desarrollo integral de sus habitantes.



## 4. ELEMENTOS DE IDENTIDAD TERRITORIAL Y APUESTAS DE FUTURO

La Agenda de Desarrollo Sostenible, como herramienta de planificación de largo plazo, a partir de la identificación de elementos comunes del desarrollo, orienta los esfuerzos para que los actores comunitarios e institucionales puedan generar incidencia, gestión e inversión en Programas, Estrategias, Proyectos y Acciones que conduzcan a ese escenario de futuro compartido.

### 4.1 VISIÓN DEL DESARROLLO TERRITORIAL

Piojó 2041, cuenta con una gestión pública efectiva producto de la participación activa de sus comunidades. Con tecnología de punta que impulsa actividades agro sostenibles, ecoturismo y pesca, y un sistema productivo, organizado y competitivo. Sus programas de servicios sociales se prestan con calidad, eficacia, suficiencia, pertinencia y equidad. Se ha recuperado, manteniendo y conservando el desarrollo artístico y cultural, producto de procesos de formación en espacios físicos adecuados y suficientes. El equilibrio ambiental garantiza el presente y el futuro preservando sus recursos naturales con el compromiso institucional y comunitario. Tiene una infraestructura vial que mejora la competitividad y conectividad del territorio, sus habitantes viven en condiciones dignas y son protagonistas de un desarrollo integral y sostenible.

### 4.2 VALORES ESTRATÉGICOS

- Solidario
- Hospitalario
- Respetuoso
- Amable

### 4.3 IDENTIFICACIÓN DEL POTENCIAL ENDÓGENO TERRITORIAL: ECOTURISMO, POSICIÓN GEOESTRATÉGICA, DIVERSIDAD CULTURAL, ECONÓMICA Y SOCIAL, RIQUEZA NATURAL CON ALTA BIODIVERSIDAD.

El potencial de desarrollo endógeno engloba los factores que pueden contribuir al desarrollo regional. Favorecer el desarrollo es coordinar estos factores y ponerlos al servicio de las actividades productivas y de la población local (Wadley Pp. 96-114).

Diversidad, ecoturismo y posición geoestratégica. Su posición geográfica, su diversidad cultural, su potencial ecoturístico, económico, social y biodiverso lo convierten en un municipio para visitar.

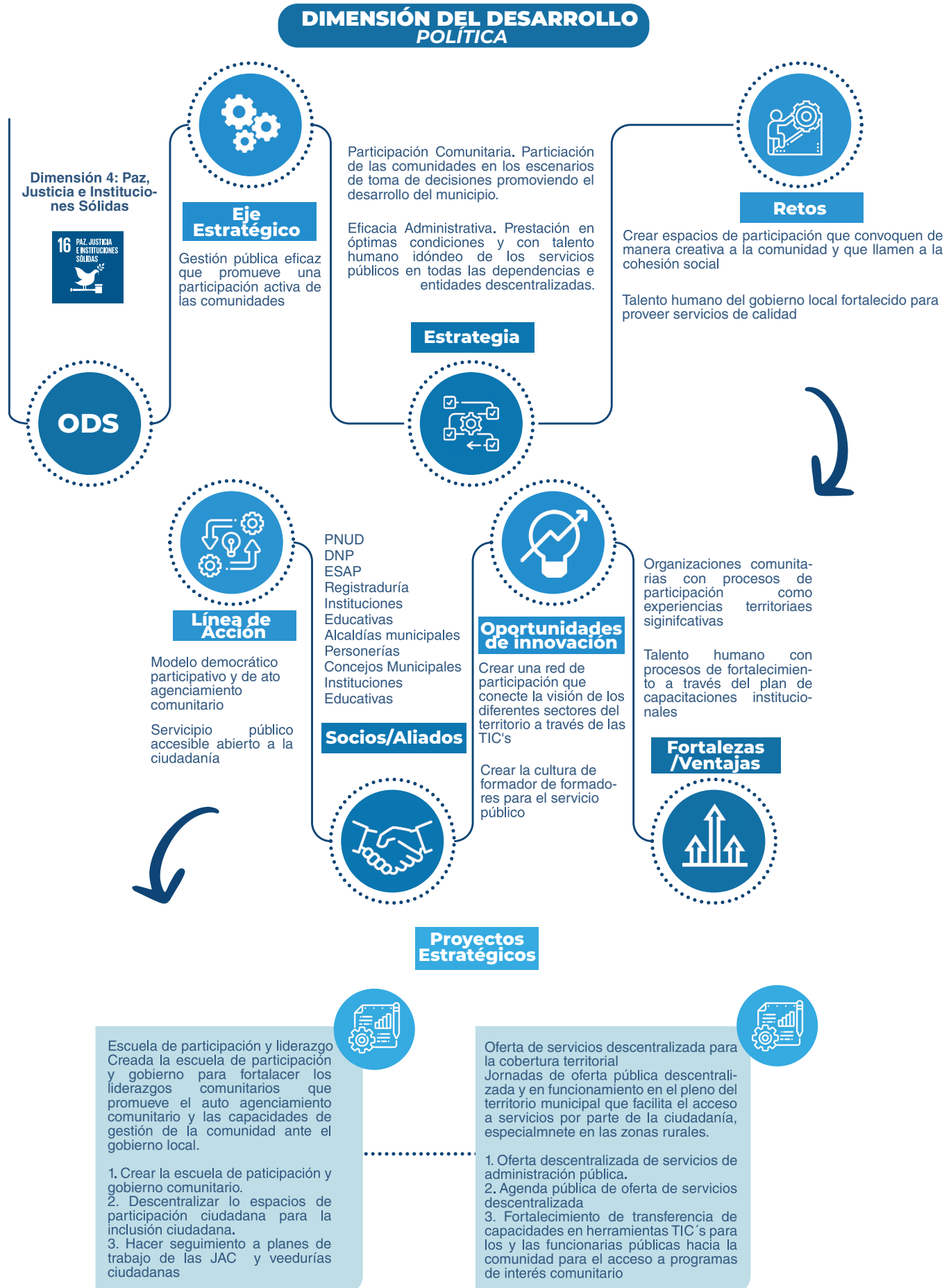
### 4.4 MARKETING TERRITORIAL



**“Balcón  
ecoturístico  
del Atlántico.”**

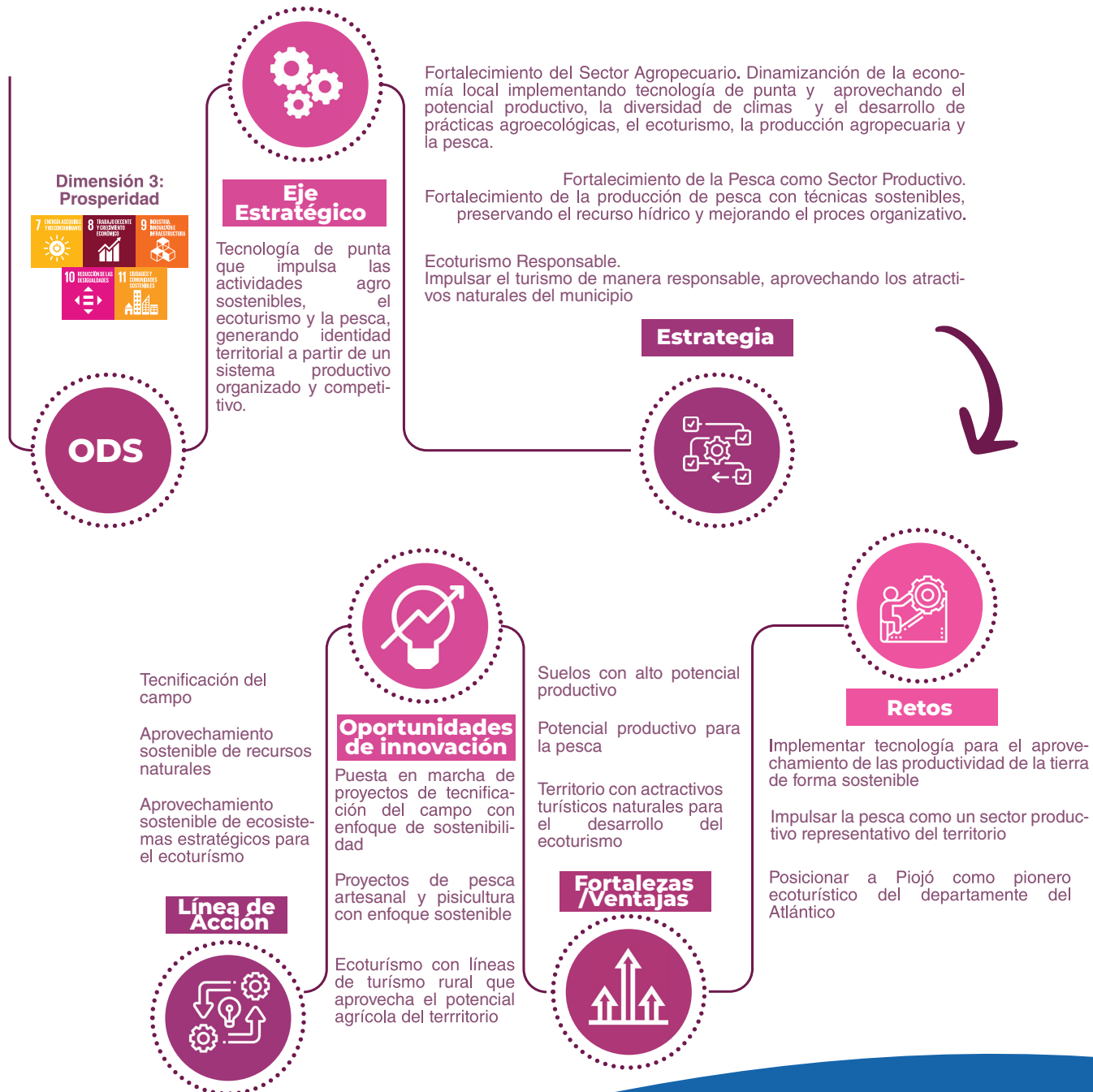
# 5. COMPONENTE ESTRATÉGICO AGENDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión de Desarrollo en clave con Agenda 2030 y ODS.





## DIMENSIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICA



### Proyectos Estratégicos

Fortalecimiento de la productividad agropecuaria. Fortalecidas las actividades de producción agropecuarias con el uso de modelos de tecnificación que permitan el aprovechamiento del potencial territorial de la mano de la secretaria de desarrollo económico que lidera procesos de innovación para la producción.

1. Banco de maquinaria
2. Acceso a créditos y/o subsidios para implementar proyectos productivos
3. Uso de tecnología para la implementación de modelos productivos agropecuarios
4. Fortalecimiento de la secretaria de desarrollo económico
5. Tecnificación de cultivos
6. Acompañamiento técnico para las cadena productivas
7. Acompañamiento a la organización de cooperativa/agropecuarias en el territorio

Organización de la línea productiva acuicola. Impulsada y organizada la cooperativa de productores acuícolas del municipio de Piojó, que provee facilidades de crédito y fomenta la asociación para la producción y la pesca responsable

1. Impulso de la cadena productiva acuícola y creación de cooperativa para generar fondo de prestamos a productores.

Política pública de turismo del municipio de Piojó. Formulada la política pública de turismo del municipio de Piojó con un enfoque de sostenibilidad, conservación y responsabilidad. Establecidas áreas protegidas, educación para el turismo desde la escuela que instala y fortalece habilidades en guianza turística y prestación de servicios.

1. Sensibilización sobre el cuidado de zonas protegidas.
2. Reglamentación, vigilancia y control de los sitios turísticos del municipio.
3. Fortalecimiento de guianza turística desde la educación primaria
4. Crear la oficina de turismo del municipio de Piojó.
5. Alianzas interinstitucionales para el fortalecimiento del ecoturismo responsable en el municipio.
6. Plan de ordenamiento ambiental y turístico

Procesos organizativos agropecuarios alrededor de la tecnificación del campo

Nuevos procesos organizativos comunitarios alrededor los haceres productivos territoriales

Reconocimiento territorial desde un tipo de turismo que fortalece los procesos de formación desde la escuela

Posicionamiento territorial como destino turístico del departamentos del Atlántico

#### Valor agregado



#### Grupo Objetivo

Niños, niñas, adolescentes  
Jóvenes  
Mujeres  
Consejos Comunitarios  
Partidos políticos  
JAC - JAL

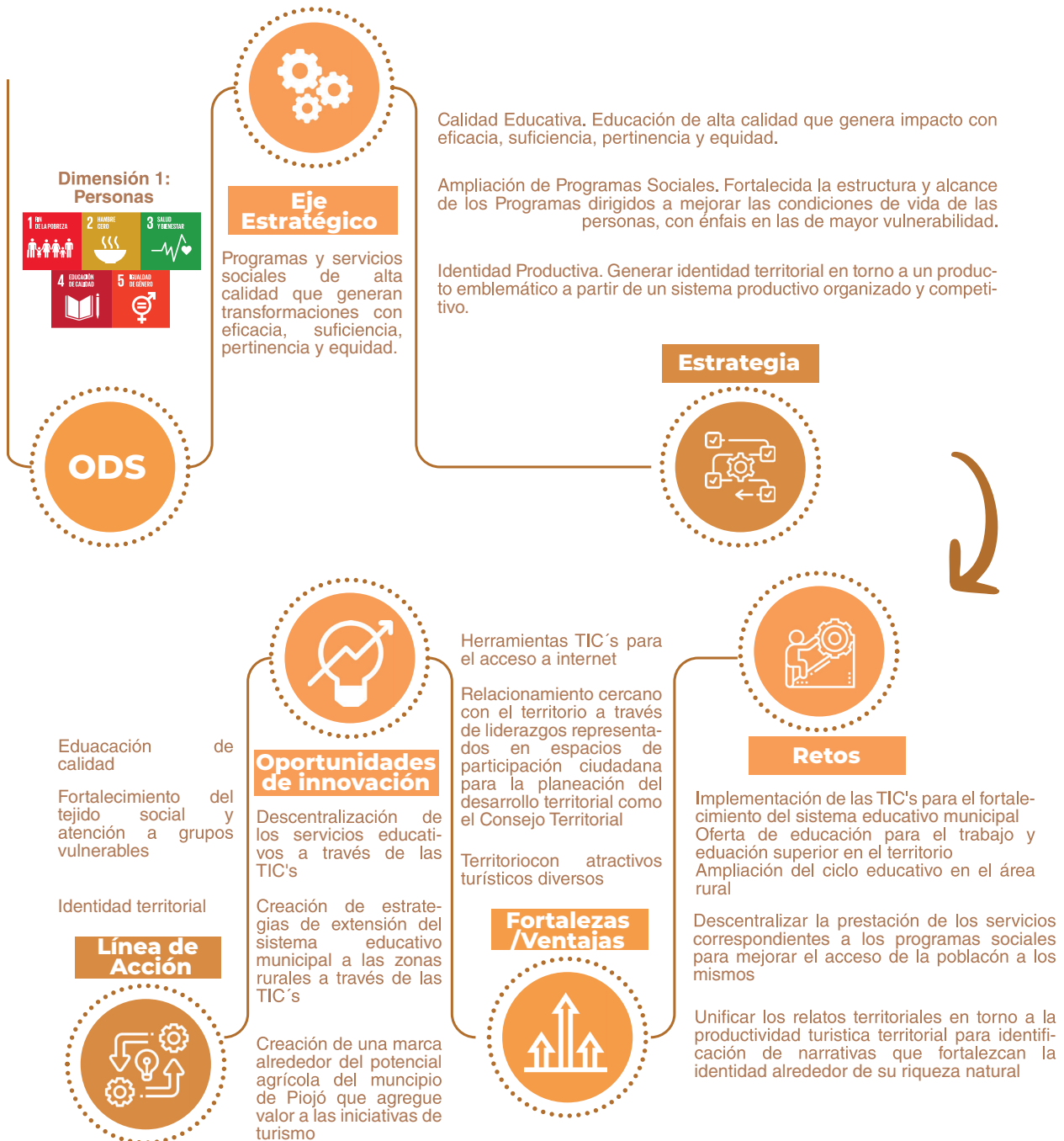
#### Municipal Énfasis Territorial



#### Fuentes de Financiación

Cooperación Internacional  
SGR  
Recursos Propios  
Empresa privada

## DIMENSIÓN DEL DESARROLLO SOCIAL



Fortalecer el sistema educativo local para facilitar el acceso y la educación para el trabajo

Fortalecido el sistema educativo para ampliar la cobertura y facilitar el acceso a la básica secundaria a las comunidades rurales, esto con énfasis en la educación para el trabajo en el marco del ecoturismo y la oferta de educación superior enfocada en la promoción del potencial de desarrollo territorial del municipio

1. fortalecer el proyecto de la media técnica en tema ecoturismo.
2. Piojó se reconozca como municipio de difícil acceso para docentes y genera mayor ingreso.
3. Alianzas de educación superior encadenado con el énfasis de la media técnica.
4. Gestionar creación de un centro de Sena en el municipio.
5. Fortalecer ciclos de formación a docentes de manera permanente
6. Extensión del ciclo educativo completo para el área rural.

Fortalecer la oferta de programas sociales a nivel municipal para ampliar la atención a la población vulnerable

Caracterizado el territorio y ampliada la oferta de servicios de programas sociales que atienden a la población vulnerable del municipio facilitando el acceso de especial manera en las zonas rurales.

1. Actualización del censo del municipio
2. Puntuación del sisben
3. Caracterización de población vulnerable.
3. Creación y dotación de centro de rehabilitación población en condición de discapacidad.
4. Ampliación de los programas sociales del municipio

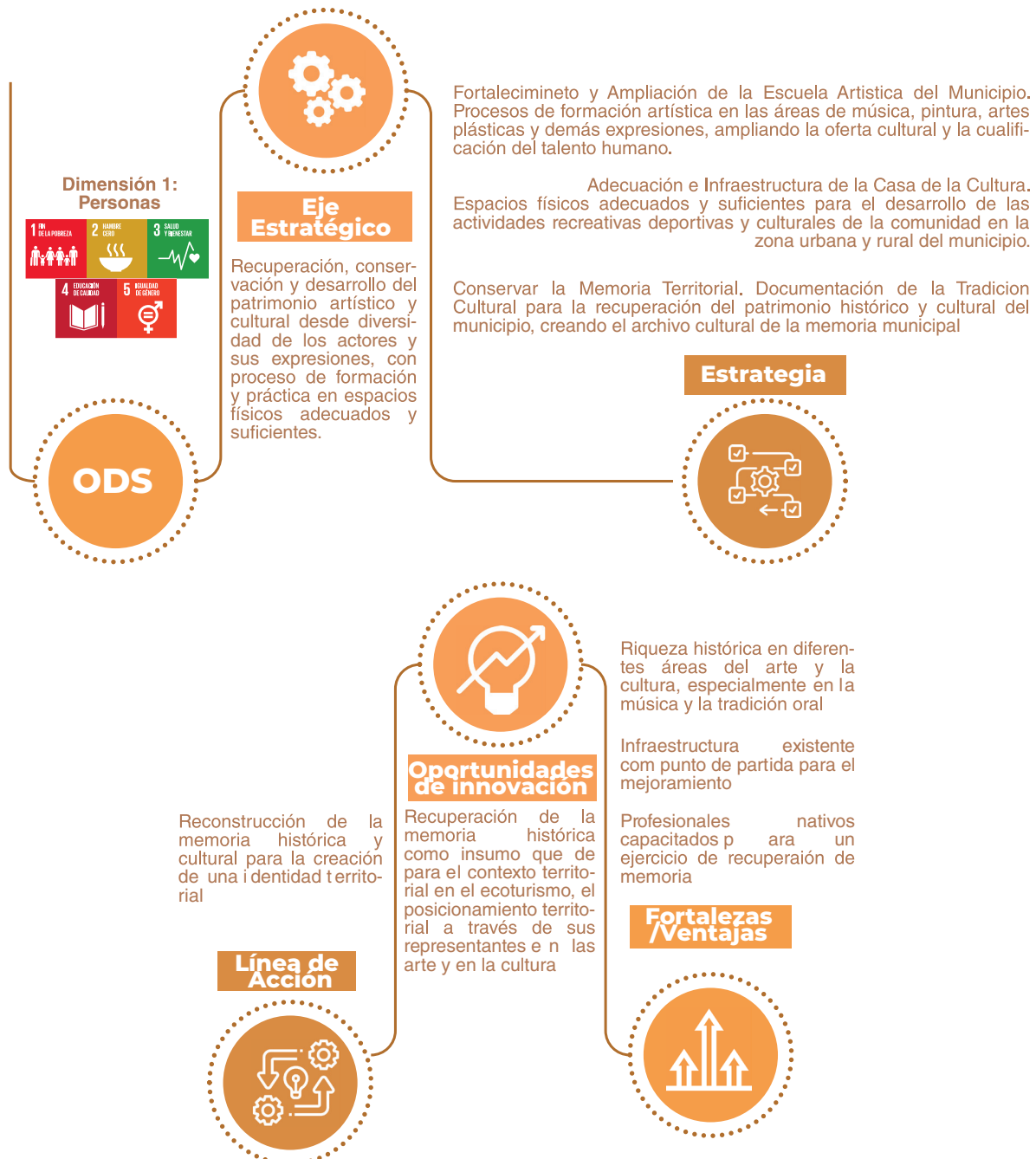
Fortalecer la identidad territorial para promover la creación de marca.

Creado el sello de identidad territorial a través de los productos y servicios turísticos para el municipio enmarcados en el festival turístico del Balcón del Atlántico que se alimentan del inventario de atractivos turísticos del municipio.

1. Crear festival turístico del Balcón del Atlántico
2. Estrategia de comunicación para generar identidad y promoción de sitios turísticos
3. Apoya souvenir Piojoneo



## DIMENSIÓN DEL DESARROLLO CULTURAL



**Proyectos Estratégicos**

**Adecuación de la infraestructura cultural y deportiva del municipio**

Adecuada y construida nueva infraestructura cultural en el territorio que descentralizada lleve oferta al área rural, abre espacios a la producción artesanal que permite a su vez indagar sobre los elementos ancestrales de la artesanía y la cultura propia del territorio.

Construida la infraestructura deportiva adecuada para la práctica deportiva conformadas escuelas y oferta deportiva para todo tipo de población

1. Adecuación de la casa de la cultura y construcción de 2 subsedes en los corregimientos de Ibacharo y Agua Viva
2. Construcción de escenarios deportivos
3. Casa artesanal en el municipio que permita mostrar potencial del municipio
3. Búsqueda activa de elementos ancestrales
4. Oferta de servicios culturales para las sedes educativas .

**Archivo de memoria cultural municipal**  
 Creado el archivo de memoria cultural del municipio de Piojó con la recopilación de los personajes representativos y su obra e incidencia en la memoria cultural e histórica que enmarque la identidad territorial

1. Creación del archivo de memoria cultural municipal



Enfoque de reconstrucción de memoria que contribuye a la identidad y el desarrollo territorial desde el reconocimiento de la historia

**Valor agregado**



**Grupo Objetivo**

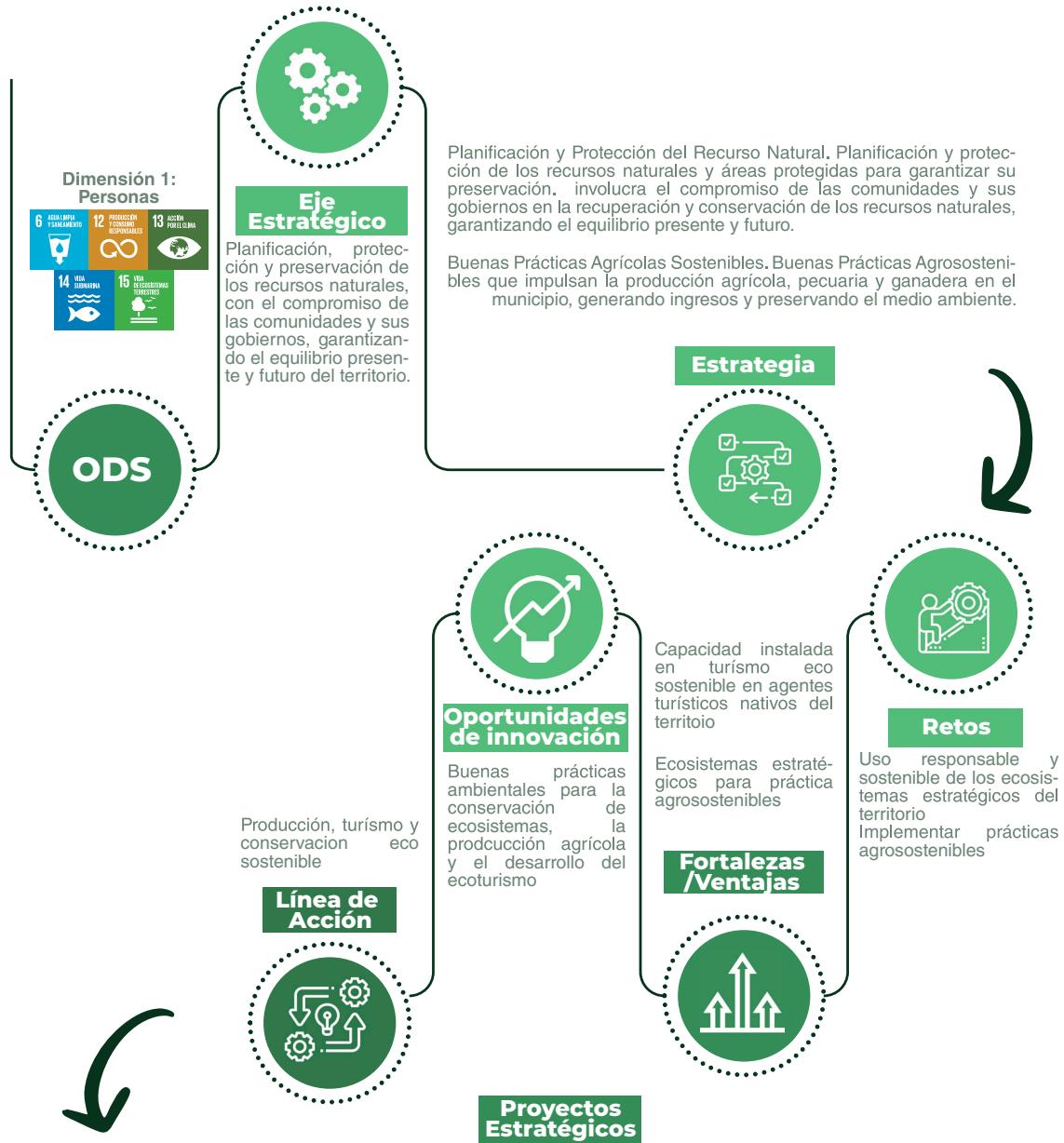
- Niños, niñas, adolescentes
- Jóvenes
- Mujeres
- Consejos Comunitarios
- Partidos políticos
- JAC - JAL

**Municipal**

**Énfasis Territorial**



## DIMENSIÓN DEL DESARROLLO AMBIENTAL

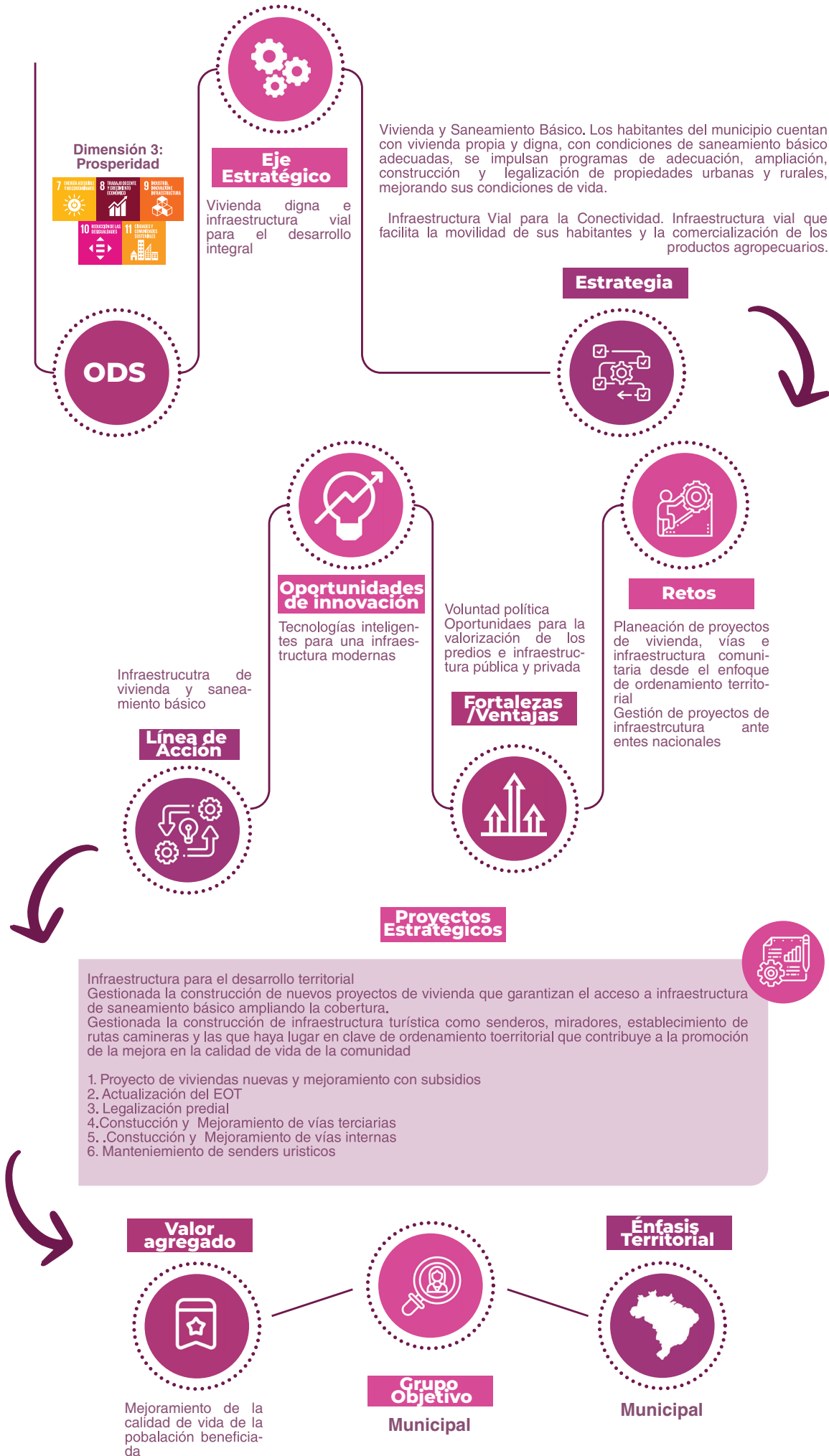


Política pública de turismo y medio ambiente  
 Construida la política pública de turismo y medio ambiente que contempla el turismo como eje fundamental del desarrollo económico municipal desde la responsabilidad ambiental y el enfoque de sostenibilidad, desde la educación en la escuela, la regulación ambiental y la sensibilización permanente del cuidado medio ambiental desde la comunidad y la empresa privada.  
 Política pública que impulsa las acciones agropecuarias desde el enfoque ambiental, favoreciendo el cultivo de agua potencial del territorio

1. Política pública de turismo y medio ambiente
2. Sensibilización del cuidado ambiental de propios y visitantes.
3. Crear ente de vigilancia y control de la minería ambiental en el municipio
4. Generar alternativas de empleo que permitan disminuir las prácticas de explotación inadecuado de flora y fauna.
5. Control del proceso de explotación de la palma artesanal y creación de viveros para siembra y reemplazo
6. Creación de vigías ambientales
7. Proyectos de ganadería silvopastoril.
8. Formación y capacitación para la innovación agropecuaria.
9. Creación de cultivo de agua



## DIMENSIÓN DEL DESARROLLO INFRAESTRUCTURA



## 6. APUESTAS SUBREGIONALES PARA CONECTAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE

En este apartado se evidencian aquellas visiones de desarrollo sostenible, con enfoque subregional, derivadas de los ejercicios de co-creación adelantados en cada uno de los siete municipios de incidencia de Conexiones para el Desarrollo en los departamentos de Atlántico (Luruaco, Piojó y Sabanalarga) y Bolívar (Clemencia, Santa Catalina, Santa Rosa y Villanueva), ello permite inicialmente establecer el diagnóstico estratégico de la subregión que configuran este conjunto de municipios, desde la mirada de sus actores sociales e institucionales. Seguidamente, se relacionan aquellas apuestas

consideradas necesarias para complementar y afianzar el Desarrollo Sostenible supramunicipal, ameritándose la consecución de proyectos de orden social que satisfagan demandas de las distintas comunidades en temas de salud, educación, agua potable, saneamiento básico y vías y otros proyectos que estimulen la localización de actividades de orden industrial y comercial amigables con el medio ambiente, que impulsen la actividad económica en un área geográfica de mayor amplitud y cobertura.

### 6.1. CONTEXTO SUBREGIONAL

Los siete municipios son territorios con vocación agrícola, con cultivos de caña, maíz, sorgo, mango, plátano y limones, y pecuaria con explotación de ganadería, porcicultura, avicultura y piscicultura con cultivos de peces con variedades como tilapia, cachama, bocachico, bagre rayado, yamú y camarón blanco. También se destaca el turismo con énfasis en el ecoturismo. El potencial agrícola de los municipios es sin duda un elemento con enormes posibilidades para esta zona del país.

Seis de los siete municipios cuentan con poblaciones menores de 31 mil habitantes, con alta concentración en los cascos urbanos. Hay un importante componente de poblaciones étnicas, principalmente afrocolombianas. Los municipios enfrentan un alto Índice de Pobreza Multidimensional -IPM, el Promedio subregional es del 31,5%, superior al promedio nacional que es del 17,5%, lo cual advierte que 3 de cada 10 pobladores de este territorio enfrentan carencias en dimensiones como vivienda digna, acceso a servicios públicos domiciliarios, condiciones educativas y de bienestar para niñez y juventud, así como garantías de acceso a la salud o a oportunidades de trabajo digno.

En cada territorio sobresalen prioridades como la alta tasa de trabajo informal (por encima del 90% en actividades como el rebusque y el moto-taxismo), tasa de analfabetismo (superior al 26%), déficit de cobertura de acueducto, alcantarillado y disposición final de residuos sólidos que no alcanza el 1% en ninguno de los municipios, evidenciando una brecha en los niveles de vida básicos en amplios sectores poblacionales, entre las zonas urbanas y

rurales, y en relación con las ciudades capitales de estos departamentos.

La mínima cobertura de penetración de internet (por debajo del 1%), genera una brecha en materia digital con mayor efecto en la educación, aspecto que se agudizó en función de la educación virtual con las medidas de confinamiento para prevenir el contagio por COVID.

La cultura patriarcal se instala como parte de la cotidianidad, se refleja en los altos índices de violencias (en estos municipios la tasa de violencias basadas en género por cada 100.000 habitantes oscila entre 150 y 655 casos) y en la baja participación de las mujeres en los escenarios de decisión e incidencia. El subregistro de los casos de violencia se agudiza por la normalización de las conductas violentas en contra de las mujeres, la escasa denuncia y la inoperatividad de los entes institucionales encargados de prevenir y atender estas situaciones. Es escaso el direccionamiento de Políticas Públicas que contribuyan a la sensibilización y prevención de las violencias en contra de las mujeres y de estrategias de inclusión y empoderamiento.

La subregión se caracteriza por la existencia de ecosistemas estratégicos que requieren preservación. La mayoría de los municipios cuentan con humedales que superan el 10% de sus superficies territoriales; además de bosques secos tropicales, y en algunos municipios se encuentran manglares. Los siete territorios encuentran en sus atractivos naturales, culturales y patrimoniales una oportunidad para el desarrollo.

## 6.2 APUESTAS DE DESARROLLO

En el ámbito subregional, los actores convergen en 6 puntos neurálgicos para promover el desarrollo territorial. Resaltan la identidad y la cultura como patrimonio base para impulsar el desarrollo desde la raíz.

La vocación y experiencia agropecuaria se convierten en fortaleza para impulsar el desarrollo agroindustrial, generar valor agregado y encadenamiento productivo para la generación de empleo, y mejorar el nivel de ingresos de las familias en los diferentes municipios.

Se expresa, además, la necesidad sentida de mejorar el acceso, calidad y cobertura de los servicios de salud, educación, vivienda digna y propia, agua potable y saneamiento básico, como requisitos para un buen vivir. Para ello se requiere la formación

de profesionales idóneos comprometidos con el desarrollo de sus territorios y la responsabilidad social e institucional para la recuperación y preservación de la riqueza natural, reconociendo la importancia de los ecosistemas estratégicos y la alta biodiversidad como bien público y fundamento de su apuesta por el Desarrollo Integral y Sostenible.

Así mismo, los siete municipios visualizan los atractivos naturales, culturales y patrimoniales como una oportunidad para el desarrollo turístico, e incluso plantean la formulación de bloques subregionales, para encontrar una alternativa sostenible y ampliada que convierta a sus jurisdicciones en destinos turísticos de visitantes del país y del mundo.



### 6.2.1 Desarrollo Turístico

- Creación de la ruta de desarrollo turístico y fomento del turismo de naturaleza
- Impulso de un corredor turístico que conecte la oferta (artesanías, ecoturismo, playa, deportes náuticos, senderismo, recreación, entre otros).
- Creación del corredor gastro-económico subregional que articule los mercados locales y diversifique la oferta posicionando a la subregión como despensa agroalimentaria.

### 6.2.2 Desarrollo cultural y artístico

- Conservación y desarrollo del patrimonio artístico y cultural reconociendo la amplia diversidad de los actores y sus expresiones.

### 6.2.3 Desarrollo agroindustrial

- Procesos productivos de transformación agropecuaria, que generen valor agregado, encadenamiento productivo y empleo.
- Promoción del emprendimiento asociativo comunitario y fortalecimiento de las cadenas productivas agropecuaria, turística y de servicios impulsando el encadenamiento productivo y generando valor agregado.
- Impulso de tecnologías para el desarrollo agroindustrial.



#### 6.2.4 TALENTO HUMANO IDÓNEO COMPROMETIDO CON EL DESARROLLO DE SU TERRITORIO

- Alianzas estratégicas con universidades para preparar profesionales en distintas áreas del conocimiento en contexto con las apuestas de desarrollo territorial y subregional.
- Construcción de un centro educativo subregional que enfatice la formación técnica y tecnológica.

#### 6.2.5 SERVICIOS DE ALTA CALIDAD Y SUFICIENTE COBERTURA PARA EL BUEN VIVIR

- Impulsar una red hospitalaria que brinde un servicio de salud en óptimas condiciones, con atención humanizada, talento humano cualificado, garantizando calidad y cobertura urbana y rural.
- Fortalecimiento de las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios.
- Construcción, mejoramiento y/o adecuación de vivienda digna y propia (acceso y legalización de la propiedad).
- Mejoramiento de la infraestructura y calidad de los servicios de agua, saneamiento básico, recolección y disposición de residuos sólidos.

#### 6.2.6 DESARROLLO SOSTENIBLE

- Fortalecimiento de las acciones de recuperación, protección y preservación del recurso hídrico, la biodiversidad y la promoción del ecoturismo en el ecosistema estratégico del Guájaro (Luruaco, Repelón, Manatí, y Sabanalarga).
- Identificación de zonas ambientales y ecosistemas estratégicos para la recuperación, protección y preservación de la biodiversidad.
- Conservación del mono Tití cabeciblanco, especie endémica de los bosques tropicales del Caribe colombiano, especie en vía de extinción.
- Desarrollo tecnológico para la producción y consumo de energías alternativas (solar y eólica) generando soluciones para áreas rurales dispersas.
- Diseño de instrumentos de planificación ambiental y adaptación al cambio climático.
- Promoción de la cultura ciudadana con énfasis en cuidado ambiental, manejo de residuos sólidos y cuidado de lo público.

## 7. ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE



La Agenda de Desarrollo Sostenible Piojó 2041, se constituye en una herramienta clave en los procesos de planeación participativa y prospectiva, en la medida que establece las prioridades de inversión en las seis dimensiones del desarrollo para alcanzar el futuro deseado.

La Agenda de Desarrollo Sostenible es un instrumento de consulta permanente anclado en la arquitectura institucional local, especialmente en las Secretarías de Planeación, en la medida que sirve para medir, evaluar y ajustar instrumentos complementarios en función del Plan de Desarrollo Municipal y sus instrumentos de ejecución (Plan Indicativo, Plan Operativo Anual de Inversiones, los Planes de Acción y el presupuesto), complementándose con iniciativas de los gobiernos departamental y nacional, iniciativas académicas, privadas, cooperación internacional y otras fuentes. En tal sentido, se propone establecer un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación periódica,

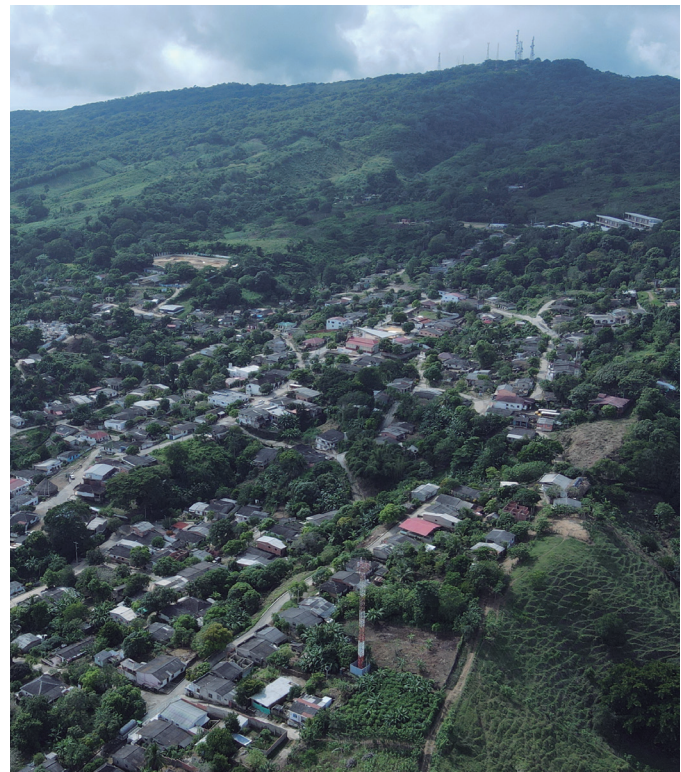
pensado como una estructura básica organizacional, liderada corporativamente por las Secretarías de Planeación municipal. Se debe contar con instrumentos de medición y avance para generar informes que orienten la toma de decisiones y establezca el nivel de avances en la implementación de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

Para el monitoreo, seguimiento y evaluación de las Apuestas de Desarrollo Subregional se propone constituir una secretaría técnica en cabeza de uno de los municipios, con rotación periódica cada dos años, apoyándose en las metodologías e instrumentos con resultado exitoso en el ámbito municipal y aquellas que surjan de instancias departamentales o del apoyo metodológico de universidades y la cooperación internacional.

## 7.1 ESTRATEGIAS

La apropiación y empoderamiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible, requiere de formas de gobierno basadas en la interrelación equilibrada del Estado, la sociedad civil y el mercado para lograr un desarrollo económico, social e institucional estable. En este sentido se requiere que los municipios focalizados por Conexiones para el Desarrollo, de manera autónoma y en el ámbito subregional que configuran promuevan la asociatividad municipal y supramunicipal bajo un modelo democrático, incluyente, participativo y transparente que impulse decidida y permanentemente la gestión y concreción de las Agendas Municipales y las Apuestas Subregionales de Desarrollo. Este requerimiento ético demanda:

- El liderazgo y la participación incidente de instancias locales y subregionales de legitimación como los Consejos Territoriales de Planeación (CTP), los Consejos Departamentales de Planeación (CDP), las Agendas Departamentales de Competitividad, las Cámara de Comercio, los Consejos Municipales de Juventud, los OCAD, la Zona de Desarrollo Económico –ZODE- del Dique bolívarense, la subregión centro del Departamento del Atlántico, las secretarías de desarrollo comunitario municipales y departamentales, entre otros actores.
- La formación de liderazgos, fomento de la participación ciudadana y fortalecimiento del control social a la gestión pública
- El Fortalecimiento institucional para una gestión pública efectiva y transparente.
- El fortalecimiento de los Bancos de Proyectos para el diseño, gestión e implementación de proyectos estratégicos que identifiquen oportunidades con enfoque territorial, poblacional, de género y de derechos. Se destaca que los proyectos se convierten en el elemento clave para medir los avances en periodos de tiempo previamente acordados, bien sea para validarlos o ajustarlos en la toma de decisiones.



- La conformación de una estructura organizacional y comunicacional que permanentemente informe sobre el avance de las apuestas y resultados empleando medios como las emisoras comunitarias, boletines, rendición de cuentas, informes de gestión, logrando dos propósitos: el primero orientado a la información masiva y el segundo como mecanismo de auto evaluación y control.

Una mirada integral del desarrollo fundamentada en la identidad de los habitantes garantiza que la agenda sea una herramienta para construir futuro. En tal sentido, la visión se convierte en una apuesta colectiva que potencia las dimensiones del desarrollo territorial, entorno al ser humano como razón de ser de este sueño que debe permanecer en el imaginario de la sociedad, donde instrumentos como el Plan de Desarrollo, los acuerdos empresariales, la asociatividad, la solidaridad, las alianzas estratégicas, los clústeres, son principios básicos que fundamentan la formulación, implementación y seguimiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

## 8. BIBLIOGRAFÍA

Alonso Alemán, Alodia. Desarrollo territorial y desarrollo endógeno. Economía y Desarrollo, vol. 139, núm. 1, enero-junio, 2006, pp. 113-124. Universidad de La Habana, La Habana, Cuba. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=425541309005>

Astigarraga, E. (2016) PROSPECTIVA ESTRATÉGICA: ORÍGENES, CONCEPTOS CLAVE E INTRODUCCIÓN A SU PRÁCTICA. Disponible en: [http://prospectiva.eu/dokumentuak/Astigarraga-E\\_prospectiva\\_publicacion\\_ICAP\\_2016.pdf](http://prospectiva.eu/dokumentuak/Astigarraga-E_prospectiva_publicacion_ICAP_2016.pdf)

Betancourt, D. F. (29 de abril de 2019). Cómo definir la misión, visión y los valores organizacionales de tu negocio. Recuperado el 25 de enero de 2022, de Ingenio Empresa: [www.ingenioempresa.com/como-definir-mision-vision-valores-organizacionales](http://www.ingenioempresa.com/como-definir-mision-vision-valores-organizacionales)

Boisier, S.: Modernidad y Territorio. Cuadernos del ILPES, Santiago de Chile, 1996. Disponible en: <https://administracion.uexternado.edu.co/matdi/clap/la%20prospectiva%20estrategica.pdf>

Boisier, S. (2001). CRECIMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL ENDÓGENO. OBSERVACIONES AL CASO CHILENO. Temuco: Instituto de Desarrollo Regional de la Universidad de la Frontera. Disponible en: <http://purace.unicauca.edu.co/redpacificocyt/documentospublicos/primerapagina/endogeneidad.pdf>

Burbano, E. L., González, V., Murgueitio, M., Cruz, L. F. y Moreno, E. (2013). Marketing territorial, una alternativa para la competitividad y el posicionamiento regional: caso de estudio La Unión, Zarzal y Cartago. Gestión & Desarrollo, 10 (1), pp. 131-151. Disponible en: <https://www.usbcali.edu.co/sites/default/files/gyd10-cap7.pdf>

Canzanelli, G. (2004). VALORIZACION DEL POTENCIAL ENDOGENO, COMPETITIVIDAD TERRITORIAL Y LUCHA CONTRA LA POBREZA. Nápoles: Center for International and Regional Cooperation Local Economies (CIRCLE). United Nations and University Federico II of Naples Partnership. Paper Número 1. Disponible en: [https://dhs.hegoa.ehu.es/uploads/resources/5083/resource\\_files/Paper\\_CIRCLE\\_Canzanelli.pdf](https://dhs.hegoa.ehu.es/uploads/resources/5083/resource_files/Paper_CIRCLE_Canzanelli.pdf)

CEPAL. (2020). Prospectiva y desarrollo El clima de la igualdad en América Latina y el Caribe 2020. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27976/1/S2013618\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27976/1/S2013618_es.pdf)

CEUPE, M. (s.f.). CEUPE. Obtenido de ¿En qué consisten la gestión de la misión, la visión y los valores?: <https://www.ceupe.com/blog/en-que-consisten-la-gestion-de-la-mision-la-vision-y-los-valores.html>

Elizalde Hevia, A. (2003) Planificación estratégica y políticas públicas para el desarrollo local. CEPAL – ILPES Chile. Española. No. 35, 1998.

Geifus, F. (1998). 80 herramientas para el desarrollo participativo. Costa Rica: IICA.

Godet, M y Durance, P. (2009) La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios.

Lisa Institute, Qué es la Prospectiva y el Análisis Prospectivo: cómo anticipar el futuro. Disponible en: <https://www.lisainstitute.com/blogs/blog/prospectiva-y-analisis-prospectivo>

Medina Vásquez, J., Becerra, S., & Castaño, P. (09 de 2014). Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: CEPAL. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37057/1/S2014125\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37057/1/S2014125_es.pdf)

Mera Rodríguez, C(2014). Pensamiento prospectivo: visión sistémica de la construcción del futuro

Naciones Unidas. (2018). La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible una oportunidad para América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141_es.pdf)

Romero Rodríguez, J. J. (1987). Nuevas tendencias en política regional: El desarrollo del potencial endógeno. Estudios Regionales N18, 175-183. Disponible en: <http://www.revistaestudiosregionales.com/documentos/articulos/pdf230.pdf>

Sandoval, C., Sanhueza, A., & Williner, A. (2015). La planificación participativa para lograr un cambio estructural con igualdad: las estrategias de participación ciudadana en los procesos de planificación multiescalar. Chile: CEPAL.

Suárez Rosa, S (2014) Método MICMAC – Análisis estructural para la toma de decisiones, disponible en: <https://mprende.es/2014/09/17/metodo-micmac-ii-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>

Suárez Rosa, S (2014) Método MICMAC (II) – Análisis estructural para la toma de decisiones. Disponible en: <https://mprende.es/2014/09/12/metodo-micmac-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>

Uranga W (2007). Soñar futuros para construir el presente. La comunicación prospectiva estratégica para el desarrollo. Disponible en: [http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1815-02762007000100003](http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1815-02762007000100003)

Vázquez Barquero, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. Journal of Regional Research Investigaciones Regionales 11, 183-210. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/289/28901109.pdf>

Wadley, C.: "Estrategias de desarrollo regional", en Papeles de Economía.

CONEXIONES PARA  
EL DESARROLLO

isa

EN ALIANZA CON



# PIOJÓ

