

## AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

# SANTA ROSA

Ejercicio prospectivo de construcción colectiva  
2041





# ALIADOS

## ISA Y SUS EMPRESAS

### María Adelaida Correa Ruiz

Directora Corporativa de Sostenibilidad, ISA

### Santiago Echeverry Hernández

Analista Sostenibilidad, ISA

### Stephanie Cardona Muñoz

Analista de Comunicaciones ISA

### Ana María Gómez Mora

Directora de Sostenibilidad ISA INTERCOLOMBIA

### Sandra Julieta González Gómez

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

### Liliana Rodríguez Agudelo

Analista de Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

### Luis Alexander Giraldo Marín

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

### Luisa Fernanda Uribe Palomares

Analista Comunicaciones Socioambientales, ISA INTERCOLOMBIA

### Natalia Sierra Mejía

Analista de Comunicaciones, ISA INTERCOLOMBIA

### Ingrid Liliana Álvarez Prada

Directora de Planeación Corporativa, ISA Transelca

### Camilo Andrés Ortega López

Analista de Sostenibilidad, ISA Transelca

### Francisco José Ortega Cortés

Gerente Técnico, ISA Ruta Costera

### Carmen Elena Ibarra Benavides

Coordinadora Social, ISA Ruta Costera

## FUNDACIÓN BARCO

### Alfonso Otoya Mejía

Director General Fundación Barco

### Mónica Varona Guzmán

Directora Social y Alianzas Fundación Barco

### José Andrés Rodríguez Monsalve

Coordinador proyectos de educación Fundación Barco

### Mary Inés Vega Herrera

Gestora Clemencia y Santa Catalina, Bolívar

### Ximena Alfaro Castro

Gestora Villanueva y Santa Rosa de Lima, Bolívar

### Martha Geneis Hernández Santacruz

Gestora Luruaco, Atlántico

### Darwin Castro Ruiz

Gestor Piojó y Sabanalarga, Atlántico

### Janer Guardia López

Gestor Regional

### Mateo Monsalve Vélez

Líder de comunicaciones Fundación Barco

## PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - PNUD

**Sara Ferrer Olivella**

Representante Residente

**Alejandro Pacheco**

Representante Residente Adjunto

**Blanca Cardona**

Gerente Nacional de Gobernabilidad Democrática

**Dalia Delgado**

Jefe de proyecto Conexiones para el Desarrollo

**Raúl Quijano Melo**

Consultor Especializado

**Mario Ruíz**

**Luis Eduardo Trujillo N.**

Profesionales en Gestión Institucional

**Teresa Carolina Cifuentes**

Profesional en Gestión Comunitaria

**Yeny Villamizar**

Asistente Administrativa, Seguimiento y Monitoreo

**Cindy Martínez**

Auxiliar Técnico Institucional

**Jesús David Polo**

Auxiliar Técnico Comunitario

**Johan Sebastian Martínez**

Conductor y Auxiliar logístico

**Brayan Villanueva/ Zona Creativa**

IC Comunicaciones, registro audiovisual y diseño gráfico

**Juan Sebastián Córdoba**

Apoyo en la Sistematización

*El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- es la principal organización de las Naciones Unidas que lucha para erradicar la pobreza, reducir las desigualdades y el cambio climático. Trabajando con una amplia red de expertos y socios en 170 países, apoya a las naciones a construir soluciones integradas y duraderas para las personas y el planeta.*

## ACTORES COMUNITARIOS E INSTITUCIONALES DEL DESARROLLO LOCAL

Mario Javier Rodríguez Hernández  
**Alcalde Municipal**

Jhoiser Caballero  
Victor Jose Paternina  
Neilides Villar  
Luisa Fernanda Arruzae  
Elazmo de las Aguas  
Ely Mar Sumancas  
Manuela Escudero  
Nahomi Altamar  
Vanessa Zarate Monsalve  
Anabel Villas Perez  
Jose Villa Perez  
Mary Acosta  
Jason Mendoza Lopez  
Layla Horez Arroyo  
Francia Guzman Padilla  
Cleotilda Mercado Fuentes  
Deioris Ramírez Hidalgo  
Franklin Torres contreras

Olivia Cabezas Ortiz  
Nicolas Pérez Machacon  
Shirtis Vargas Herrera  
Roslyn Benítez  
Valentina Mendoza  
Ilda Rosa Ortiz  
Oscar Pinto Rodríguez  
Ervin Abril Castro  
Darling Bolaño  
Manuel Omar Cabrera  
María Bernarda Álvarez  
Adrián Linarez Luisa Arzuza Ma-  
ranto  
Liceth Palomino Altamar  
Vanessa Zarate  
Diovis Ramírez  
Débora Ortíz

# TABLA DE CONTENIDO

	<b>Introducción</b>	<b>10</b>
<b>1</b>	<b>Propósitos de la Agenda de Desarrollo Sostenible</b>	<b>11</b>
1.1	Objetivo General	11
1.2	Objetivos Específicos	11
1.3	Proyección	11
1.4	Alcance	11
<b>2</b>	<b>Diagnóstico Estratégico Municipal</b>	<b>12</b>
<b>3</b>	<b>Modelo prospectivo</b>	<b>18</b>
3.1	Variables Estratégicas	18
3.2	Variables Clave del Desarrollo	20
	Dimensión Política	20
	Dimensión Económica	20
	Dimensión Social	20
	Dimensión Cultural	20
	Dimensión Ambiental	20
	Dimensión Infraestructura	20
<b>4</b>	<b>Elementos de identidad territorial y apuestas de futuro</b>	<b>21</b>
4.1	Visión del desarrollo territorial	21
4.2	Valores estratégicos	21
4.3	Identificación del potencial endógeno territorial	21
4.4	Marketing territorial	21
<b>5.</b>	<b>Componente Estratégico</b>	<b>22</b>
<b>6.</b>	<b>Apuestas subregionales para conectar el desarrollo sostenible</b>	<b>29</b>
6.1	Contexto Subregional	29
6.2	Apuestas de Desarrollo	30
6.2.1	Desarrollo turístico	30
6.2.2	Desarrollo cultural y artístico	30
6.2.3	Desarrollo agroindustrial	30
6.2.4	Talento Humano Idóneo comprometido con el desarrollo de su territorio	31
6.2.5	Servicios de alta calidad y cobertura para el buen vivir	31
6.2.6	Desarrollo sostenible	31
<b>7.</b>	<b>Estrategia de implementación y sostenibilidad de la agenda de desarrollo sostenible</b>	<b>32</b>
7.1	Estrategias	33
<b>8</b>	<b>Bibliografía</b>	<b>34</b>

# PROGRAMA CONEXIONES PARA EL DESARROLLO

Conexiones para el Desarrollo es un programa impulsado por el Grupo Empresarial ISA, en alianza con la Fundación Barco y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD en Colombia. Busca mejorar las condiciones, materiales, sociales y culturales de las comunidades, mediante un acompañamiento y fortalecimiento de capacidades educativas, comunitarias e institucionales en los territorios de incidencia del accionar corporativo del Grupo ISA.

El programa plantea un proceso de apropiación de nuevas capacidades y transformaciones en la institucionalidad pública, las organizaciones sociales y comunitarias, el sector educativo y la población en general, para que se puedan identificar y trabajar en las acciones integrales del desarrollo sostenible y humano propias para cada territorio. De esta forma, proyecta contribuir a las transformaciones en los procesos sociales, ambientales, institucionales, de política pública, económicos, individuales, familiares, comunitarios y en los liderazgos. También prioriza la equidad de género como un propósito transformador en sí mismo.

# PRESENTACIÓN

**La Agenda de Desarrollo Sostenible** es un esfuerzo colectivo que aporta en la construcción de un propósito común, de un anhelo colectivo, de una visión del desarrollo, de un sentimiento de bienestar y de una apuesta por la felicidad, que involucra la voluntad de un pueblo y sus gobernantes para transformar las problemáticas, a partir de la autogestión del desarrollo. En tal sentido, se constituye en una herramienta de gestión social, política y económica para focalizar los esfuerzos y recursos impulsando procesos, proyectos y acciones que contribuyan desde el presente a construir el sueño colectivo de futuro.

La construcción de la Agenda de Desarrollo Sostenible se fundamentó en la participación de los actores estratégicos del municipio de Santa Rosa e implicó una práctica voluntaria, consciente y transformadora de la realidad combinando las necesidades, realidades y expectativas de la comunidad y de las instituciones como sujetos históricos, gestores y protagonistas de su propio bienestar. Este ejercicio se articuló con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, considerando aportar al acuerdo ético y programático mundial que invita a construir un mundo sin brechas sociales, incluyente, con prosperidad para todas las personas, donde se preserva el planeta, con sociedades pacíficas y resilientes, a partir de sus cuatro principios orientadores: universal, innovador, integral y no dejar a nadie atrás, que incluye a todos los países, todos los sectores y todas las personas.

Este ejercicio prospectivo y estratégico, impulsado como elemento orientador en el marco del Programa Conexiones para el Desarrollo, fue un acto de imaginación y de creación colectiva; luego, una toma de conciencia y una reflexión sobre la realidad actual; y, por último, un proceso de articulación y convergencia de las expectativas, deseos, intereses y la capacidad de una sociedad de construir ese futuro que se perfila como una visión deseable. Además de permitir el diseño del futuro, aporta elementos a la planeación y la toma de decisiones, ya que identifica alternativas de elección y acción;

proporciona información de largo alcance y propicia el establecimiento de acuerdos para construir mancomunadamente el futuro en el día a día. Se requiere por lo menos de cinco administraciones futuras para resolver los problemas estructurales relacionados con salud, educación, saneamiento básico, agua potable, infraestructura, recuperación y mitigación del impacto ambiental, entre otros. De igual forma, es indispensable la voluntad política de las instituciones y el compromiso de las comunidades de Santa Rosa para transformar la problemática que afecta al conjunto de los habitantes, esto significa transitar hacia la autogestión del desarrollo.

Poner en práctica una agenda prospectiva implica un cambio cualitativo en la forma de hacer planificación, se trata de involucrar y comprometer a los actores e instituciones que inciden en la transformación de la realidad del territorio y de la sociedad, para lo cual es necesaria la creatividad e innovación para diseñar y adaptar metodologías e incorporar nuevos conocimientos que contribuyan a explicar la realidad desde un enfoque holístico-sistémico. Holístico en tanto, debe abarcar todas las dimensiones del territorio y sistémico en la medida que oriente las decisiones en torno al potencial endógeno, reconociendo la diversidad multiétnica y pluricultural del territorio, esto exige una mayor capacidad institucional y comunitaria para organizarse con el fin de emprender el proceso de manera que se tengan en cuenta las aspiraciones de sus habitantes y se abran espacios y oportunidades para su realización como ciudadanos-as.

Partiendo de la premisa que “El futuro no está determinado, sino que lo construyen las personas”, lo cual se puede interpretar como un proceso de construcción social de la realidad, el éxito de la Agenda de Desarrollo Sostenible está en la capacidad de convocar y captar las expectativas y el interés de los grupos sociales (públicos, privados, universidades y sociedad civil). Contando



con la actitud propositiva del conjunto de actores convocados en torno a la visión del desarrollo territorial, como una apuesta que hacen los agentes del desarrollo desde el presente hacia el futuro.

La Agenda de Desarrollo Sostenible es una invitación para que los actores del municipio de Santa Rosa asuman su rol como agentes transformadores procurando el bienestar de sus comunidades desde una perspectiva de desarrollo sostenible. De esta manera el Programa Conexiones para el Desarrollo propone a los actores locales un proceso participativo de construcción y de cogestión del desarrollo.

# INTRODUCCIÓN



**La Agenda de Desarrollo Sostenible** desde una mirada prospectiva territorial, fortalece los esfuerzos que el conjunto de actores busca implementar en el territorio. Partiendo de un diagnóstico estratégico, el proceso permitió un acercamiento a la realidad local, a sus actores y a las dinámicas para orientar y asegurar una intervención pertinente, ajustada a las necesidades y potencialidades del contexto.

Con la participación de actores municipales de las diferentes dimensiones del desarrollo territorial (Político-Institucional, Económico, Social, Cultural, Ambiental e Infraestructura - PESCAI), se identifican y definen las variables estratégicas. Con este insumo se realiza el análisis estructural que conduce a la definición de las variables clave y a la construcción de los escenarios de futuro. Se identifica el potencial endógeno, el marketing

territorial, los valores y la Visión del Desarrollo. Se construye además el componente estratégico de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

El horizonte de tiempo de la Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta al año 2041, con cortes evaluativos cuatrienales y un intermedio que coincida con una evaluación estratégica de los alcances y logros e igualmente de las limitaciones o dificultades encontradas en la implementación de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

# 1. PROPÓSITOS DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

## 1.1 OBJETIVO GENERAL

Promover el desarrollo sostenible de Santa Rosa en torno a una visión compartida de futuro a partir de la implementación de acciones estratégicas transformadoras de las dinámicas políticas, económicas, sociales, culturales, ambientales y de infraestructura para el bienestar y progreso de sus comunidades.

## 1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Apropiar la agenda como una herramienta de gestión social, económica y política para el desarrollo territorial.
- Establecer vínculos relacionales de construcción colectiva de soluciones desde una visión concertada y de largo plazo.
- Empoderar a los actores comunitarios e institucionales como agentes comprometidos en la construcción de su bienestar y desarrollo.
- Consolidar una alianza estratégica de los actores del desarrollo territorial.

## 1.3 PROYECCIÓN

La Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta a 2041, a partir del 2021 alineando la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS y marcando hitos relacionados con el ciclo de la gestión pública territorial.

## 1.4 ALCANCE

Municipal

Municipal: Plantea las variables estratégicas y claves para el desarrollo sostenible de Santa Rosa desde una visión compartida de futuro.

Subregional: Contribuye a la identificación y análisis de apuestas comunes para el desarrollo en los siete municipios del área de influencia del Programa Conexiones para el Desarrollo en Atlántico y Bolívar.



## 2. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO MUNICIPAL

Categoría Ley 617 de 2000: 6

Extensión: 151 Km<sup>2</sup>

Densidad poblacional: 148,40 Hab / Km<sup>2</sup> (2020)

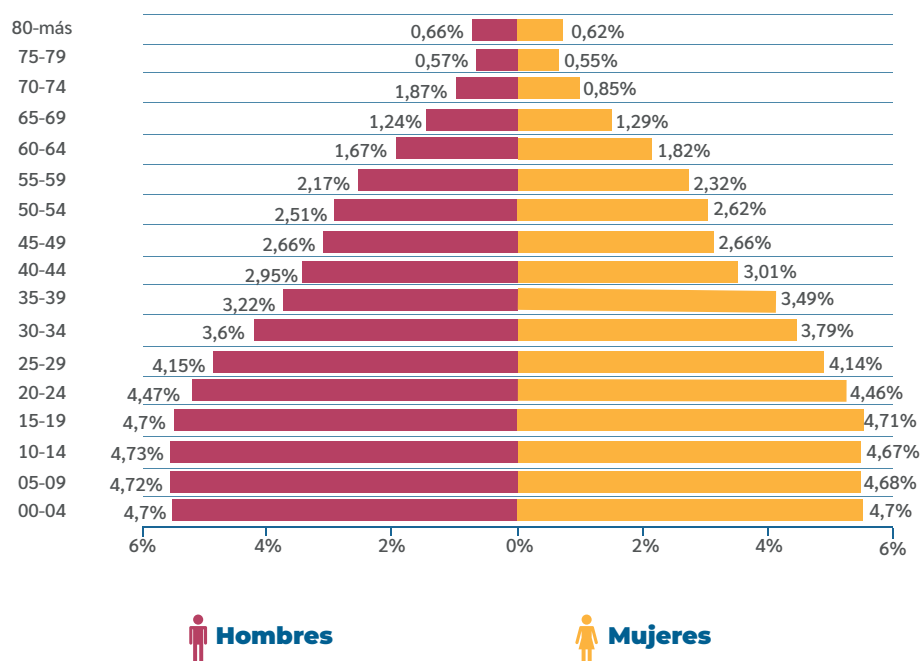
Ubicación en el departamento: ZODE Dique.

La población del municipio de Santa Rosa entre 2018 y la proyección a 2023, se distribuye así:

SANTA ROSA	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Población urbana	19.356	19.863	20.268	20.543	20.738	20.922
Población rural	1.607	1.903	2.141	2.197	2.244	2.289
Población total	20.963	21.766	22.409	22.740	22.982	23.211

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

### PIRÁMIDE POBLACIONAL EN SANTA ROSA



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

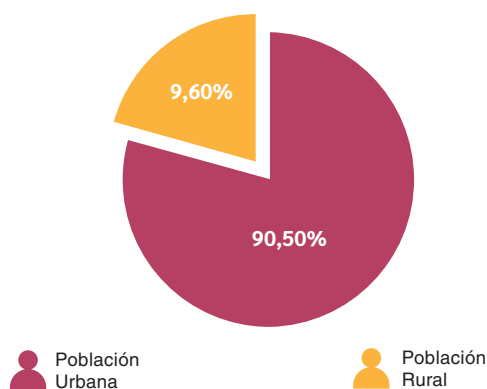
## DIMENSIÓN 1: PERSONAS

### POBLACIÓN DESAGREGADA POR SEXO EN SANTA ROSA

SEXO	POBLACIÓN	%
Mujeres	11.291	50,4%
Hombres	11.118	49,6%

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

### PORCENTAJE DE POBLACIÓN URBANA Y RURAL EN SANTA ROSA



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

La información poblacional de Santa Rosa indica que el 50,4% son mujeres y el 49,6% son hombres, además que el 3,79% es población negra, mulata y afrocolombiana y el 0,10% de la población es de origen indígena y con menor presencia población Rom y Palenquera, este panorama poblacional indica la necesidad de darle continuidad a la implementación de políticas públicas incluyentes con un marcado enfoque poblacional, diferencial y de equidad de género, las políticas en favor de las mujeres deben tener especial relevancia en la acción de gobierno.

Una mayor presencia de habitantes en el sector urbano con un 90,50% frente al 9,60% de habitantes rurales debe llevar a estudiar el fenómeno, para determinar si es el resultado de una migración de habitantes del campo a lo urbano generado por causas como el desplazamiento forzado o voluntario en búsqueda de posibilidades de ingresos, la imposibilidad de acceso a la tenencia de tierra o de legalización de la misma; en todo caso el bajo margen de población rural debe tener atención especial, pues análisis de orden nacional y continental advierten sobre el gran riesgo que representa para la seguridad alimentaria el despoblamiento del

### POBLACIÓN ÉTNICA EN SANTA ROSA

POBLACIÓN	NÚMERO	%
Indígena	20	0,10%
Negra, mulata, afrocolombiana	794	3,79%
Raizal	15	0,07%
Rom	0	0,00%
Palenquero	1	0,00%
Población étnica total	830	3,96%

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

Nota: Los porcentajes de población de cada grupo étnico fueron calculados frente a la población de cada entidad territorial según Censo 2018.

campo al no haber interés en la nueva generación de campesinos de seguir cultivando el campo por no ser atractivo para ellos, llevándolos a migrar a las ciudades en busca de mejores oportunidades quedando solo la población mayor y enferma que ya no pueden atender las labores del agro. Este indicador debería tener especial atención para la fijación de políticas adecuadas.

### POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN EL MUNICIPIO

DOMINIO	SANTA ROSA
Total	54,3
Cabeceras	53,6
Centros poblados y rural disperso	62,8

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El índice de pobreza multidimensional de Santa Rosa muestra un preocupante porcentaje de privaciones que experimentan sus habitantes, el 62,8%; en centros poblados y rural disperso y el 53,6% en cabecera indican la necesidad de revisar el plan de desarrollo y las políticas allí previstas para atender las dimensiones e indicadores que configuran este índice, esto es, vivienda, servicios básicos, estándar de vida, educación, empleo y protección social. Estos porcentajes señalan la necesidad de afianzar el cierre de brechas en estas dimensiones, ajustar los objetivos, las estrategias de inversión y las prioridades de inversión en el presupuesto municipal.

## PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	SANTA ROSA		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Sin aseguramiento en salud	11,2%	10,9%	14,8%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Se evidencia que hay garantías de acceso a los servicios de salud, aspecto positivo pero que debe estar ligado a la calidad de la atención en salud. Hay un margen cercano al 11,2% de personas sin

aseguramiento en el sistema de salud, lo cual hace necesario identificar las causas de la exclusión y la gestión para su incorporación al sistema.

## COEFICIENTE GINI EN LOS MUNICIPIOS PRIORIZADOS

MUNICIPIO	COEFICIENTE DE GINI
Santa Rosa	0,81

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018).

El coeficiente de Gini de Santa Rosa se acerca demasiado a la "Perfecta Desigualdad" con un 0,81 en el nivel de desigualdad de ingresos en este municipio, aspecto que obliga a la gestión del gobierno local en la implementación de políticas acompañadas y financiadas desde el nivel nacional, departamental y de la cooperación internacional, para superar los problemas estructurales del aparato productivo y de distribución de la riqueza en el nivel local. Superar la desigualdad es uno de los grandes retos mundiales, propuesto en la Agenda 2030, específicamente el ODS 10, pese a los esfuerzos esta situación persiste y se ha agudizado con la Pandemia COVID 19, afectando más que nadie a las personas y comunidades más vulnerables.

## NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI). TOTAL

Necesidades Básicas Insatisfechas por Categorías %	Entidades	
	Santa Rosa	Dto de Bolívar
Prop de personas en NBI (%)	70,89	26,56
Prop de personas en miseria	19,91	8,02
Componente vivienda	15,27	13,16
Componente servicios	63,86	9,55
Componente hacinamiento	1,86	4,68
Componente inasistencia	7,23	3,15
Componente dependencia económica	6,77	6,12

El índice de necesidades básicas insatisfechas –NBI Total- también es elevado y explica el alto nivel de desigualdad registrado en el Coeficiente de Gini. El nivel de personas en miseria se muestra en el 19,91% siendo superior a la media departamental en 11,17 puntos porcentuales, mientras que el componente de servicios presenta un nivel de necesidades del 63,86% superior a la media departamental en 54,33 puntos porcentuales. El componente de vivienda a su vez muestra deficiencias en lo cuantitativo y lo cualitativo en un promedio del 15,27%, promedio por encima departamental planteándose un reto para la administración municipal.

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018. Información correspondiente a personas residentes en hogares particulares. Fecha de actualización: 25 de noviembre de 2019

## DIMENSIÓN 2: PLANETA

### PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	SANTA ROSA		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Inadecuada eliminación de excretas	94,3	99,1	40,1
Sin acceso a fuente de agua mejorada	64,8	63,0	85,6

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El 64,8% de la población no cuenta con acceso a las fuentes de agua mejorada, esto constituye un reto en materia de servicios públicos, el agua es vital y como tal representa un derecho fundamental sobre el que debe seguirse trabajando, ello lleva a revisar, entre otras cosas, qué pasa con el desempeño de las entidades o dependencias encargadas del agua. De igual forma, es importante

generar un sistema adecuado y sostenible para la eliminación de excretas, aspecto que registra un 94,3 como inadecuado, situación que evidencia un serio problema que atenta contra la sostenibilidad ambiental y la contribución a la lucha contra el cambio climático.

## DIMENSIÓN 3: PROSPERIDAD

### PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	SANTA ROSA		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Analfabetismo	19,8	18,8	30,9
Bajo logro educativo	56,3	54,5	76,3
Rezago escolar	19,9	20,0	19,3
Trabajo informal	88,1	88,1	88,4

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Las privaciones por hogar en Santa Rosa muestran cifras preocupantes lo que amerita gestionar soluciones en el marco de políticas bien concebidas y sostenibles: Una tasa de analfabetismo promedio de 19,8% sumada a un 56,3% de bajo logro educativo y un 19,9% de rezago escolar señalan la necesidad de mejorar el promedio de personas de 15 años o más con acceso la educación superior. De otro lado, la ausencia marcada de fuentes de empleo en la región evidente en un índice de trabajo informal del 88,1%, hace que sean urgentes

políticas capaces de generar en la población emprendimientos productivos que mejoren el número y las condiciones de empleabilidad, el fortalecimiento del tejido empresarial y la capacidad de generar valor agregado en la cadena productiva. En una era digital, uno de los mayores retos para el municipio es garantizar el acceso a internet, esto generará mayores oportunidades de educación, comercialización, información y servicios.

## DIMENSIÓN 4: PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS

### TASA DE VIOLENCIA INTRAFAMILIAR (X CADA 100.000 HABITANTES). 2019

ENTIDAD	2019
Bolívar	95,24
Santa Rosa	45,94

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, Forencis 2019

La tasa de violencia intrafamiliar en 2019 se ubicó en el 45,94% siendo alta pese a estar por debajo de la media departamental, las instancias del gobierno local encargadas de los temas de familia, infancia y adolescencia tienen la tarea de revisar sus capacidades institucionales de respuesta frente a las alertas de este fenómeno.

### MEDICIÓN DE DESEMPEÑO MUNICIPAL 2016 -2020

ENTIDAD	2016	2017	2018	2019	2020
Santa Rosa	41,51	45,28	46,05	56,06	45,92

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2018

Entre tanto la medición del desempeño integral del municipio de Santa Rosa tiene un comportamiento fluctuante entre 2016 y 2020 y que en resumen no alcanza el 50% de efectividad, teniendo en cuenta que este indicador evalúa el comportamiento de 4 componentes del desempeño municipal<sup>1</sup>, con un valor del 25% cada uno.

Ante este panorama, el municipio tiene un gran reto para alcanzar una mejor capacidad de gestión que impacte el desarrollo económico y social, que eleve su capacidad administrativa y de toma de decisiones, que fortalezca su capacidad institucional para dar respuestas efectivas a la ciudadanía, debe implementar modelos de asociatividad para la potencialización de los recursos, realizar la planificación considerando a los municipios vecinos haciendo aprovechamiento de los recursos de cada uno para superar limitaciones y brechas, retos todos que encuentran puntos de apoyo desde la Agenda de Desarrollo Sostenible y el impulso de Conexiones para el Desarrollo. Se recomienda a las autoridades locales estudiar y aplicar los criterios de evaluación establecidos por la Dirección de Descentralización y Desarrollo Regional del Departamento Nacional de Planeación para la Nueva Metodología de cálculo de este indicador.

### ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL DE SANTA ROSA

ENTIDAD	2018	2019
Santa Rosa	52,93	50,47

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2020

Por aplicación de la ley 617 de 2000 el municipio de Santa Rosa se encuentra clasificado en categoría sexta, este aspecto de orden fiscal, determina la necesidad que tiene la entidad territorial de mantenerse dentro de los límites de gasto. El indicador de desempeño fiscal de Santa Rosa en 2018 fue del 52,93% y del 50,47% en lo que determina que la entidad territorial se encuentra en riesgo de generar déficit corriente por la insuficiencia de recursos propios, esto hace al municipio altamente dependiente de los recursos de transferencia y con probabilidad de incumplir los límites de gasto definidos en la Ley 617 de 2000. En este sentido, requieren atención especial para garantizar su solvencia financiera de largo plazo.

### ÍNDICE DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

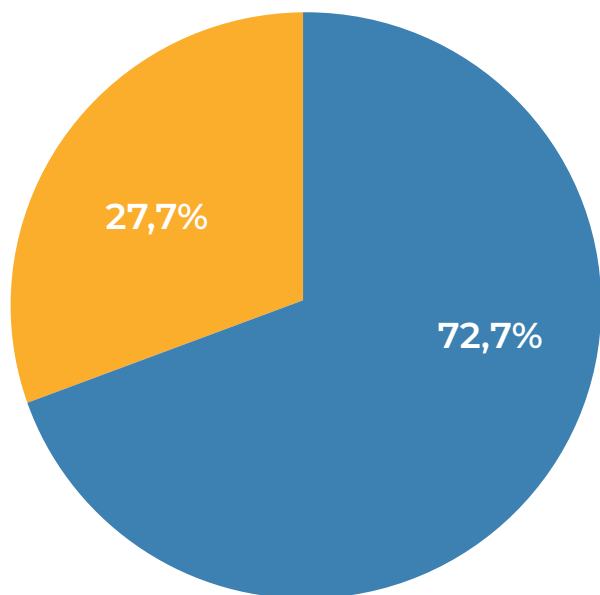
ENTIDAD	2018	2019	2020
Santa Rosa	58,4	60,1	70,3

Fuente: DAFP, 20218

A su vez el índice de desempeño institucional de Santa Rosa se registra entre el 58,4,% y el 70,3% entre el 2018 y el 2020, ubicándose en un nivel intermedio, si se tiene en cuenta que este índice es sintético, es decir, que se configura a partir de un conjunto de subíndices construidos con base en indicadores reportados por diferentes entidades del Gobierno, los cuales en nivel óptimo deben arrojar un puntaje de 100. El municipio tiene la necesidad perentoria de sanear el déficit en los distintos subíndices que determinan el desempeño institucional. El acompañamiento de instituciones como la Escuela Superior de Administración Pública –ESAP-, el Departamento Administrativo de la Función Pública y Conexiones para el Desarrollo resultan una oportunidad que debe capitalizarse.

1 i. Eficacia en el avance de las metas del plan de desarrollo. ii Eficiencia en la relación productos obtenidos y los insumos utilizados en la prestación del servicio de salud, educación y agua potable. iii Índice o componente de gestión o capacidad administrativa, que mide la disposición de recursos humanos, tecnológicos y otros que dan soporte a procesos y procedimientos de los municipios. iv Índice o componente de requisitos legales, que evalúa la ejecución de los recursos transferidos a los municipios, a través del Sistema General de Participaciones.

## CURULES EN EL CONCEJO DE SANTA ROSA (2020-2023)



● Porcentaje de hombres electos

● Porcentaje de mujeres electas

Fuente: elaboración propia con base en la Registraduría Nacional del Estado Civil

## PARTICIPACIÓN Y ABSTENCIÓN ELECTORAL EN ELECCIONES DE AUTORIDADES LOCALES DE 2019

ENTIDAD	Potencial electoral 2019	% de participación	% de abstención
Santa Rosa	14.826	74,82%	25,18%
Consolidado del departamento de Bolívar	1.625.620	63,46%	36,54%

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil, 2019

Se resalta el comportamiento electoral y la composición del Concejo municipal como referentes de participación ciudadana y su relación con la importancia del fortalecimiento de las capacidades comunitarias. En cuanto a la abstención electoral se registra un 25,18% inferior respecto de la media nacional.

A su vez la composición del Concejo, como máxima instancia colegiada de representación política y de poder local, refleja una incidencia masculina del 72,7%, mientras que la representación femenina es del 27,7%; esto invita a trabajar en estrategias que motiven la participación efectiva de las mujeres en la vida política del municipio.



### 3. MODELO PROSPECTIVO

La Agenda de Desarrollo Sostenible Santa Rosa 2041, como apuesta de planeación prospectiva de alcance municipal analiza, concerta, apropia, gestiona e implementa acciones transformadoras en función de las variables y los programas que

dinamizan el desarrollo sostenible, fomentando una visión estratégica municipal y subregional de largo plazo para los próximos veinte años.

#### 3.1 VARIABLES ESTRATÉGICAS

La identificación de las variables estratégicas parte del análisis de contexto realizado por los actores en función de una línea de tiempo como un ejercicio para reconocer el pasado, comprender el presente y pensar el futuro.



## Agenda de Desarrollo Sostenible Santa Rosa 2041

### VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
1	Política Pública Transparente	Las políticas públicas se formulan e implementan bajo los principios de eficiencia y transparencia, involucrando al conjunto de actores y contando con el liderazgo decidido de las y los jóvenes.	Política
2	Formación Política	Procesos de formación política para la participación activa del conjunto de actores en los asuntos públicos del territorio.	Política
3	Inclusión Participativa	Reconocimiento de los grupos poblacionales desde su diversidad como actores políticos que participan activamente en los procesos de toma de decisiones, generando efectividad y transparencia en la inversión pública.	Política
4	Posicionamiento la Zona Industrial del Municipio	Posicionamiento de la Zona Industrial del Municipio como eje de desarrollo regional generador de empleo, con capacidad para fortalecer la comercialización y mejorar las condiciones de inversión privada con fundamento en la responsabilidad social empresarial.	Económica
5	Reactivar la Agricultura	Posicionar al municipio como despensa agrícola a partir de la vocación y experiencia productiva de la zona rural principalmente.	Económica



## Agenda de Desarrollo Sostenible Santa Rosa 2041

### VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
6	Educación de Alta Calidad	Sistema educativo de alta calidad que cuenta con la infraestructura y dotación necesarias para garantizar el acceso y permanencia de las y los estudiantes en los diferentes niveles, mejorando las oportunidades de ingreso a la educación superior.	Económica
7	Generación de Empleo	Se generan condiciones de empleo digno y formal diversificando la economía, fortaleciendo el emprendimiento y formando el talento humano para asumir los retos del desarrollo	Social
8	Fortalecimiento del Servicio de Salud	Prestación de un servicio de salud de amplia cobertura y alta calidad, con personal idóneo, inversión transparente y eficiente, mejorando la red de servicios y el nivel de atención. Cuenta con la infraestructura adecuada y la dotación necesaria para garantizar la buena prestación del servicio.	Social
9	Política Pública Cultural	Se construye e implementa participativamente una política pública cultural que impulsa el patrimonio artístico y cultural del municipio, optimizando la inversión y uso de los recursos.	Cultural
10	Crear la Secretaría de Cultura	Arquitectura institucional responsable de gestionar y ejecutar los recursos que impulsan la pluralidad de las manifestaciones artísticas contribuyendo a la conservación del patrimonio cultural del municipio.	Cultural
11	Infraestructura Cultural	Infraestructura y dotación para el desarrollo de las diferentes manifestaciones artísticas y culturales en el municipio	Cultural
12	Educación Ambiental para el Progreso	Procesos de formación ambiental que genera un desarrollo sostenible, afianzando el compromiso y la responsabilidad de las y los jóvenes con el progreso de su municipio.	Ambiental
13	Responsabilidad y Pertenencia para el Desarrollo Sostenible	Pertenencia territorial que genera responsabilidad ambiental logrando transformaciones a nivel individual y colectivo que impulsan procesos de desarrollo sostenible.	Ambiental
14	Saneamiento Básico y Agua Potable	Infraestructura de amplia cobertura que mejora las condiciones de acceso a agua potable para consumo y producción agropecuaria, saneamiento básico y manejo de residuos sólido.	Infraestructura

### 3.2. VARIABLES CLAVE DEL DESARROLLO

A partir de un análisis estructural, se definen las variables clave del desarrollo de Santa Rosa y a la construcción de los demás elementos del modelo prospectivo.

#### **DIMENSIÓN POLÍTICA**

Principios de eficiencia y transparencia que orientan el accionar público e impulsan la participación, inclusión y formación política

#### **DIMENSIÓN ECONÓMICA**

Posicionamiento del municipio como despensa agrícola y zona industrial que impulsa el desarrollo regional, genera empleo y mejora las oportunidades de comercialización de sus productos y servicios.

#### **DIMENSIÓN SOCIAL**

Educación y salud de alta calidad y cobertura suficiente, con personal idóneo, inversión transparente y eficiente.

#### **DIMENSIÓN CULTURAL**

Fortalecimiento de la identidad cultural a partir de políticas públicas participativas, arquitectura institucional, infraestructura y dotación que impulsan el desarrollo de las diversas manifestaciones artísticas y culturales.

#### **DIMENSIÓN AMBIENTAL**

Pertenencia territorial que genera responsabilidad y fortalece procesos de educación ambiental para el progreso del municipio.

#### **DIMENSIÓN INFRAESTRUCTURA**

Infraestructura de amplia cobertura y alta calidad que garantiza el acceso a agua potable para consumo y producción, saneamiento básico y manejo de residuos sólidos.



## 4. ELEMENTOS DE IDENTIDAD TERRITORIAL Y APUESTAS DE FUTURO

La Agenda de Desarrollo Sostenible, como herramienta de planificación de largo plazo, a partir de la identificación de elementos comunes del desarrollo, orienta los esfuerzos para que los actores

comunitarios e institucionales puedan generar incidencia, gestión e inversión en Programas, Estrategias, Proyectos y Acciones que conduzcan a ese escenario de futuro compartido.

### 4.1 VISIÓN DEL DESARROLLO TERRITORIAL

Santa Rosa 2041, despensa agrícola del Caribe, territorio que progresa con identidad, pertenencia y alegría, gobernado bajo los principios de eficiencia y transparencia, impulsa la participación, inclusión y formación de sus habitantes. Zona industrial de la región, genera empleo y mejora las oportunidades de comercialización de servicios y productos. Agua, educación y salud son servicios de amplia cobertura y excelente calidad, cuentan con personal idóneo e infraestructura mejorada, impulsa el desarrollo de las diversas manifestaciones artísticas y culturales, se fortalece el arraigo y el orgullo de ser Santa Rosano.

### 4.2 VALORES ESTRATÉGICOS

- Solidaridad
- Autonomía
- Transparencia

### 4.3 IDENTIFICACIÓN DEL POTENCIAL ENDÓGENO TERRITORIAL:

Despensa agrícola de la subregión con una amplia y diversa experiencia productiva.

El potencial de desarrollo endógeno engloba los factores que pueden contribuir al desarrollo regional. Favorecer el desarrollo es coordinar estos factores y ponerlos al servicio de las actividades productivas y de la población local (Wadley Pp. 96-114).

Despensa agrícola subregional con una amplia experiencia y diversa oferta productiva. Con énfasis en productos como mango, tomate, ají, limón, yuca, plátano, ñame, maíz, ciruela, melón y sandía.

### 4.4 MARKETING TERRITORIAL

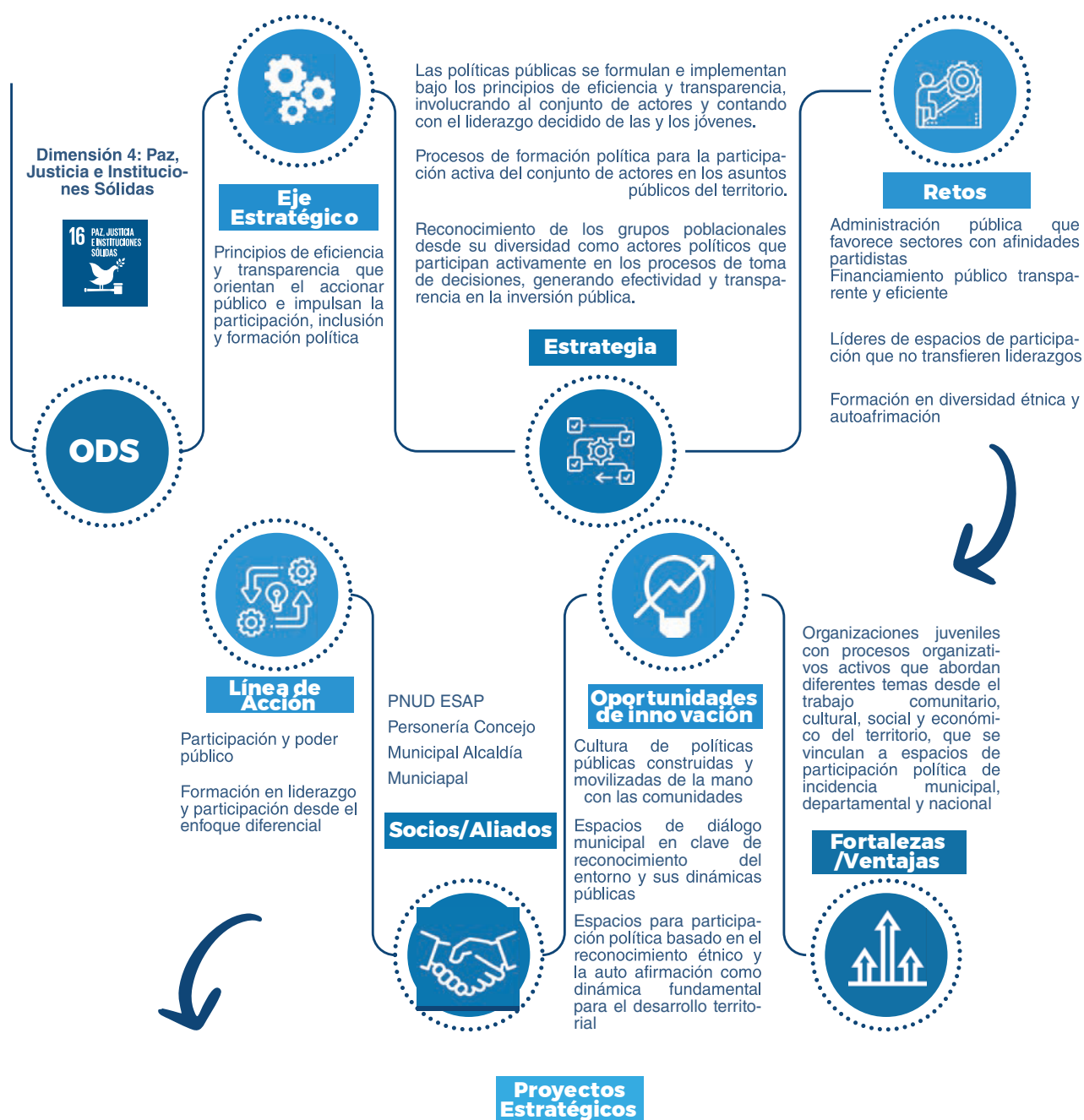


*“Del campo a la boca,  
disfruta a Santa Rosa.”*

## 5. COMPONENTE ESTRATÉGICO AGENDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión de Desarrollo en clave con Agenda 2030 y ODS.

### DIMENSIÓN DEL DESARROLLO POLÍTICA



**Escuela de liderazgo y participación**

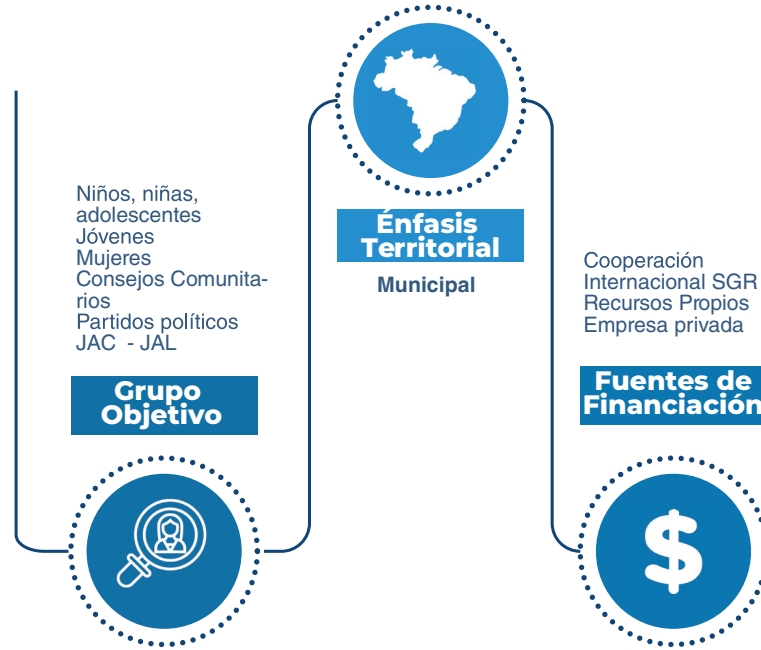
Formulada la política pública de jóvenes del municipio de Santa Rosa donde se crea la escuela de liderazgo y participación juvenil que forma liderazgos en procesos de participación que contribuyen al desarrollo territorial desde la mirada que construye la institucionalidad que impulsa este ejercicio de la mano con los y las jóvenes, donde ellos y ellas identifican la necesidad de formar a la comunidad en general en el ejercicio de la participación política y la ciudadanía

1. Formular la política pública para la participación de jóvenes
2. Escuelas de liderazgo y participación para la comunidad del municipio de Santa Rosa
3. Conformar grupos de veeduría juvenil

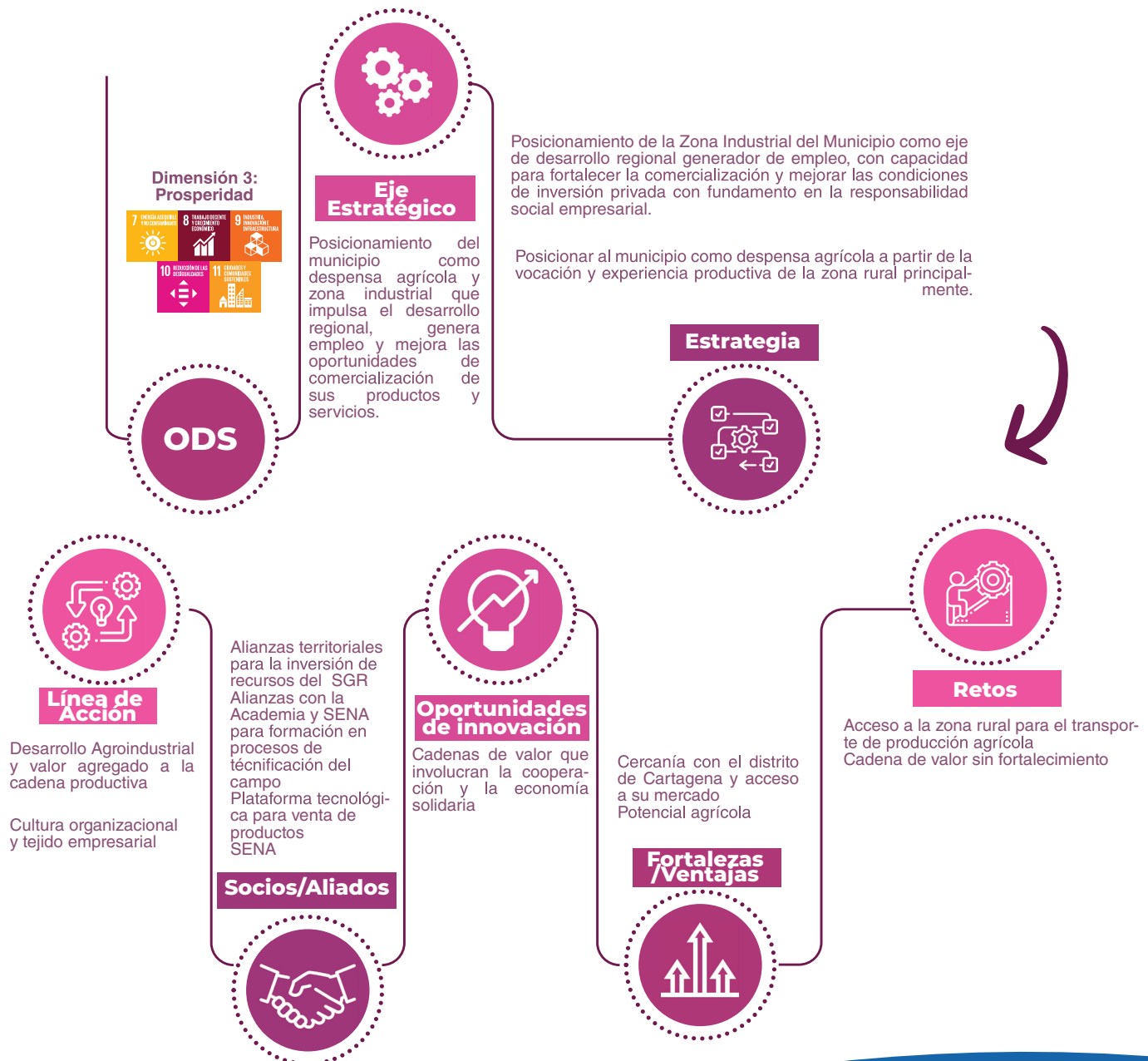
**Enfoque étnico para la participación**

Creadas mesas de formación con enfoque étnico y de diversidad poblacional que impulsan el diálogo municipal sobre los asuntos propios de la identidad territorial que sirven al desarrollo desde la particularidad de sus pobladores y el entorno

1. Fortalecer las organizaciones étnicas y diversas del municipio.



**DIMENSIÓN DEL DESARROLLO  
ECONÓMICA**



**Proyectos Estratégicos**

**Posicionamiento del municipio como zona agrícola y comercial**

Creado un banco de aliados que se moviliza para el posicionamiento del municipio como una despensa agrícola del departamento de Bolívar y que a través de los socios estratégicos identificados consolida los procesos de generación de valor impulsando la comercialización de la producción territorial

1. Gestión de alianzas para el fortalecimiento de la zona industrial y comercialización

**Organización agroindustrial**

Creada y consolidada el banco de asistencia técnica y de instalación de capacidades productivas que se adquieren en el marco de la sensibilización sobre la necesidad de generar cultura organizativa que sea sostenible y que permita el desarrollo de la cadena de valor de los productos agropecuarios del municipio de Santa Rosa

1. Fortalecimiento de procesos que generen cultura organización sostenible
2. Generar plan de formación de acuerdo la mano de obra del municipio
3. Capacitación en sistemas de producción sostenible
4. Tecnificación de los procesos productivos
5. Generar procesos de acompañamiento de productores para retomar compra de tomate
6. Generar alianzas estratégicas para la comercialización de productos agrícolas
7. Mercado campesino
8. Marca de origen
9. Fortalecimiento de las organizaciones de productores agropecuarios para la comercialización, y producción

Procesos de fortalecimiento a productores enfocados en el trabajo cooperativo en clave de organización para el posicionamiento de productos

**Valor agregado**

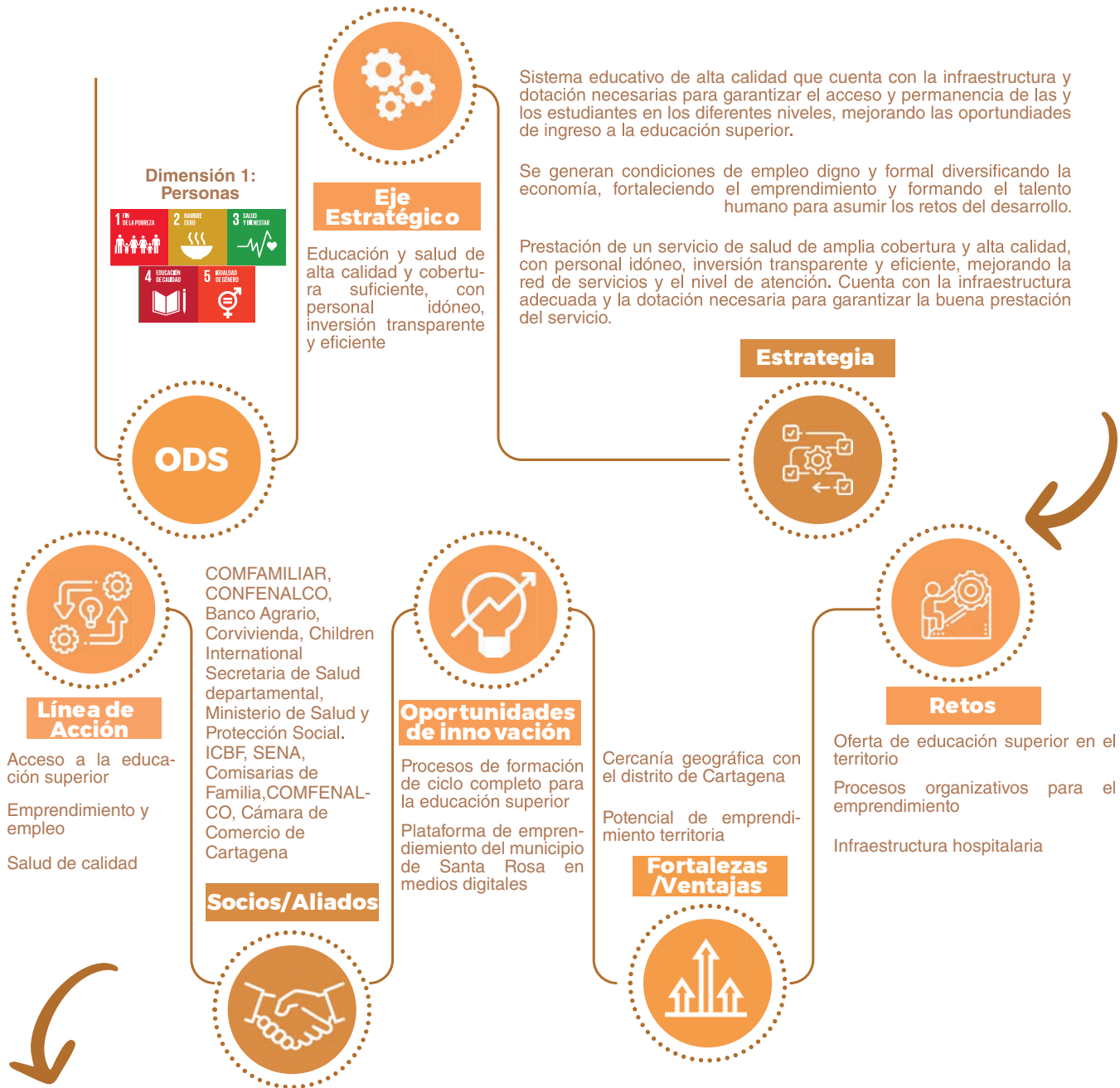
**Grupo Objetivo**

- Niños, niñas, adolescentes
- Jóvenes
- Mujeres
- Consejos Comunitarios
- Partidos políticos
- JAC - JAL
- Campesinos
- Empresas y gremios productivos

**Municipal**

**Énfasis Territorial**

**DIMENSIÓN DEL DESARROLLO SOCIAL**



Sistema educativo de alta calidad que cuenta con la infraestructura y dotación necesarias para garantizar el acceso y permanencia de las y los estudiantes en los diferentes niveles, mejorando las oportunidades de ingreso a la educación superior.

Se generan condiciones de empleo digno y formal diversificando la economía, fortaleciendo el emprendimiento y formando el talento humano para asumir los retos del desarrollo.

Prestación de un servicio de salud de amplia cobertura y alta calidad, con personal idóneo, inversión transparente y eficiente, mejorando la red de servicios y el nivel de atención. Cuenta con la infraestructura adecuada y la dotación necesaria para garantizar la buena prestación del servicio.

**Línea de Acción**

Acceso a la educación superior  
Emprendimiento y empleo  
Salud de calidad

**Socios/Aliados**

COMFAMILIAR, CONFENALCO, Banco Agrario, Corvivienda, Children International, Secretaría de Salud departamental, Ministerio de Salud y Protección Social, ICBF, SENA, Comisarias de Familia, COMFENALCO, Cámara de Comercio de Cartagena

**Oportunidades de innovación**

Procesos de formación de ciclo completo para la educación superior  
Plataforma de emprendimiento del municipio de Santa Rosa en medios digitales

**Fortalezas/Ventajas**

Cercanía geográfica con el distrito de Cartagena  
Potencial de emprendimiento territorial

**Retos**

Oferta de educación superior en el territorio  
Procesos organizativos para el emprendimiento  
Infraestructura hospitalaria

**Educación superior con presencia territorial**

Construida un sede coworking comunitaria para traer oferta de educación superior al territorio y garantizando el acceso a los medios necesarios para la formación en educación superior de ciclo completo

- Mejoramiento de infraestructura educativa
- Subsidio de transporte para los estudiantes de Santa Rosa
- Garantizar la infraestructura educativa que permita ejecutar programas de oferta educativas para la educación superior
- Gestión para acceso a la infraestructura de calidad

**Emprendimiento**

Creada la escuela de emprendedores y emprendedoras de Santa Rosa que ofrece formación a la comunidad en las diferentes áreas para la consolidación de su emprendimiento y así posibilitar el auto empleo

- Fortalecimiento de la cultura del emprendimiento en el municipio
- Fortalecimiento a los programas de atención al emprendedor y el emprendimiento
- Alianzas para la gestión de recursos que puedan fortalecer escuelas de emprendimiento

**Infraestructura hospitalaria**

Hospital del municipio de Santa Rosa funcionando en optimas condiciones desde las diferentes especialidades que corresponden con las necesidades de la población desde el nivel 1, con personal, dotación y ubicación adecuadas y suficientes

- Revisión desde la planeación de ordenamiento territorial para la reubicación del hospital
- Mitigación del riesgo ambiental de ubicación del hospital
- Mejoramiento de infraestructura y dotación del hospital del municipio
- Gestionar transito de nivel a 1
- Ampliación de la capacidad humana del hospital.

Jóvenes Mujeres  
Consejos Comunitarios Partidos políticos  
JAC - JAL Campesinos Empresas y gremios productivos

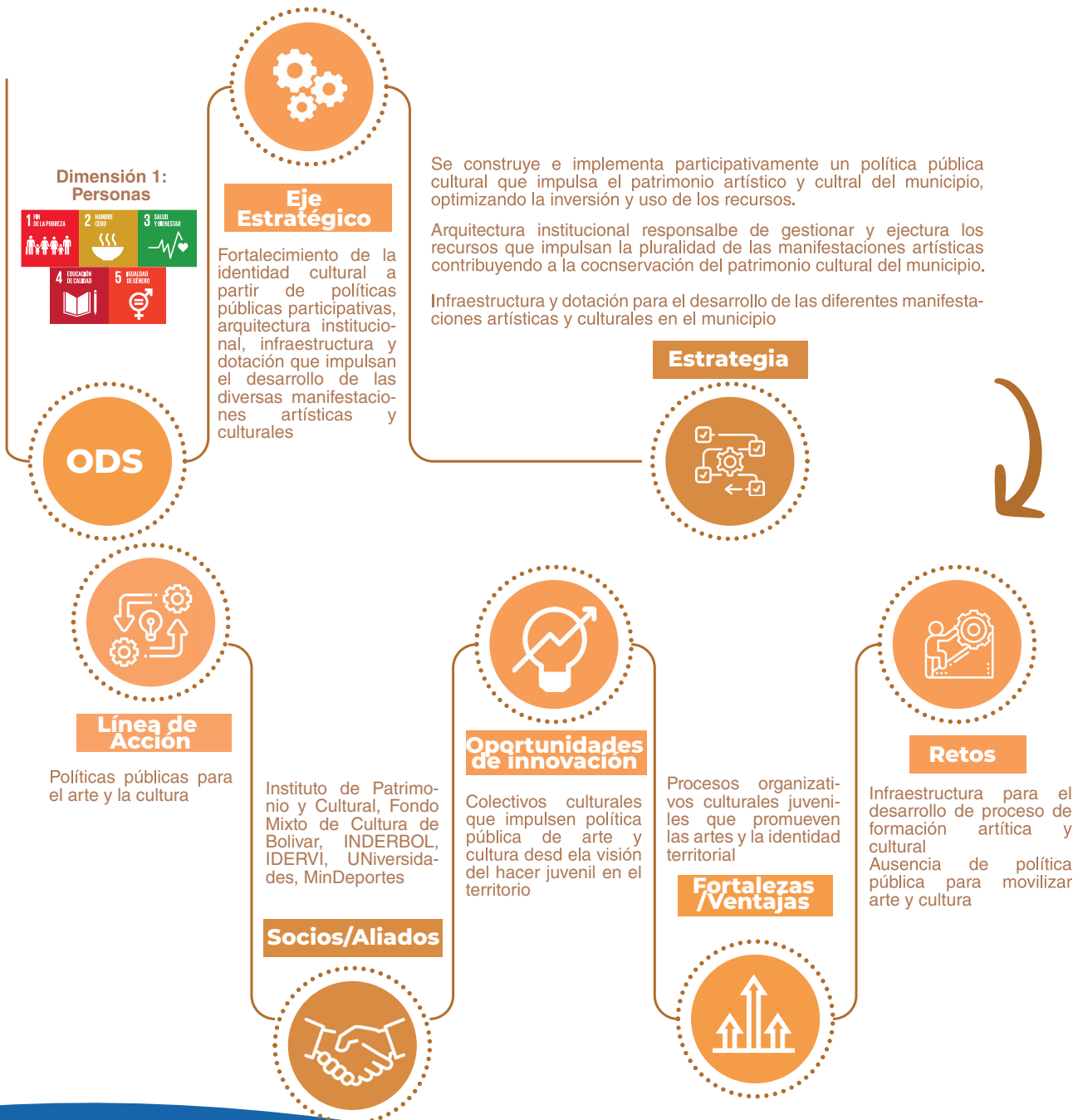
**Grupo Objetivo**



**Énfasis Territorial**

Municipal

**DIMENSIÓN DEL DESARROLLO CULTURAL**



**Proyectos Estratégicos**

**Política pública de arte y cultura**

Política pública de arte y cultura que promueve espacios para las artes y oficiones, procesos de aformación cultural y liderazgos que representan al municipio de Santa Rosa mostrando sus potencial cultural como referente subregional que impulsa dinámica de inclusión de los jóvenes en la vida comunitaria a través del arte y su formación en él

1. Formulación de política publica de cultura y patrimonio artístico del municipio
2. Espacios de participación para el fortalecimiento de las organizaciones artísticas
3. Descentralizar la oferta cultural para promover el ingreso de recursos.
4. Ampliación de infraestructura y dotación para el fortalecimiento de manifestaciones artísticas.



Niños, niñas, adolescentes  
Jóvenes  
Mujeres  
Consejos Comunitarios  
Partidos políticos JAC - JAL

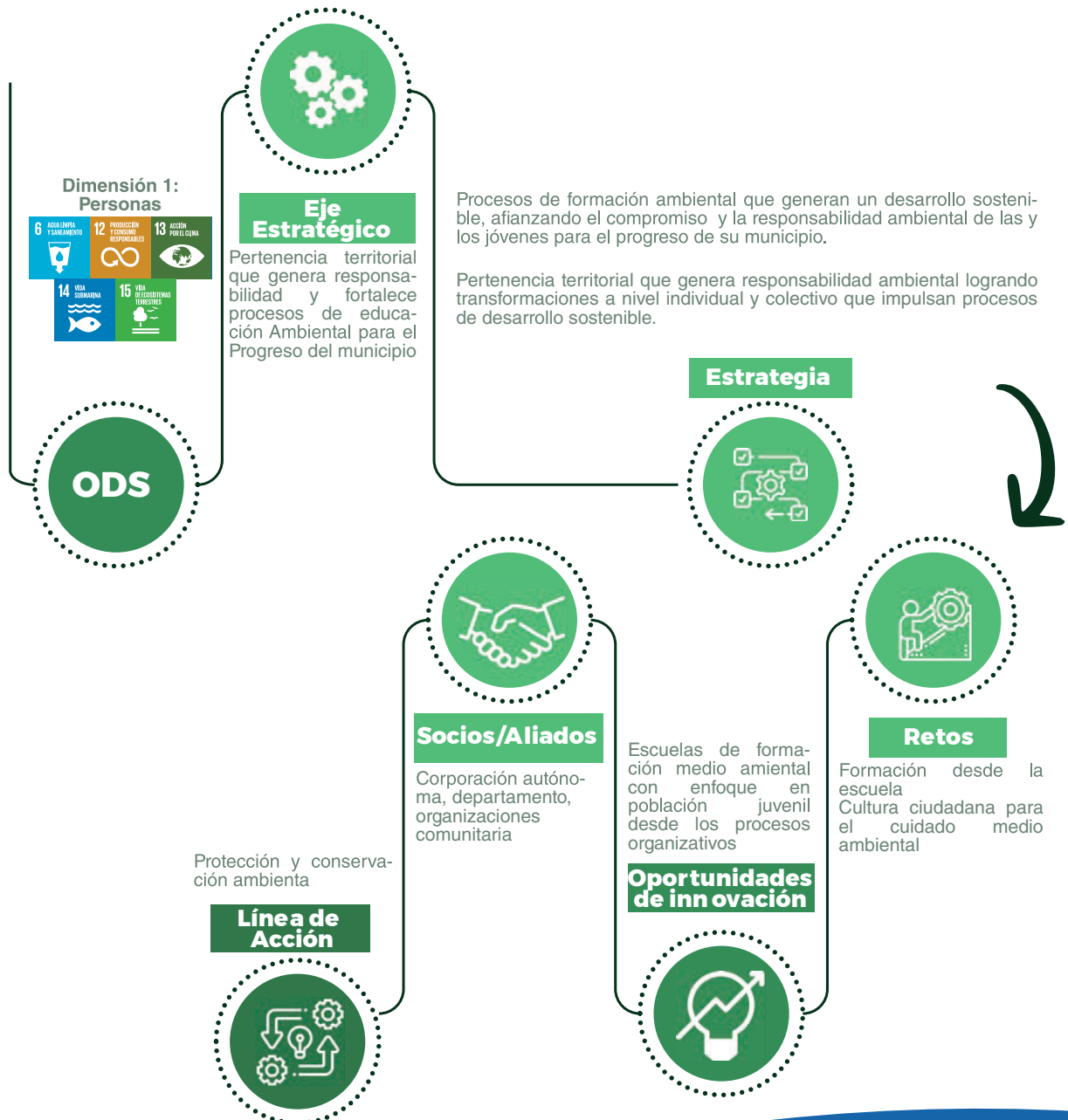
**Grupo Objetivo**



**Énfasis Territorial**

**Municipal**

**DIMENSIÓN DEL DESARROLLO AMBIENTAL**



**Proyectos Estratégicos**

1. Organizar los procesos de recolección de residuos
2. Sensibilización y formación para la disposición adecuada de residuos
3. Generar alianzas con las instituciones de fortalecimiento de procesos ambientales.
4. Fortalecimiento de los Grupos ambientales

1. Campañas de reforestación con especies nativas en zonas donde se han afectado por plagas
2. Siembra de agua

**DIMENSIÓN DEL DESARROLLO INFRAESTRUCTURA**



## 6. APUESTAS SUBREGIONALES PARA CONECTAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE

En este apartado se evidencian aquellas visiones de desarrollo sostenible, con enfoque subregional, derivadas de los ejercicios de co-creación adelantados en cada uno de los siete municipios de incidencia de Conexiones para el Desarrollo en los departamentos de Atlántico (Luruaco, Piojó y Sabanalarga) y Bolívar (Clemencia, Santa Catalina, Santa Rosa y Villanueva), ello permite inicialmente establecer el diagnóstico estratégico de la subregión que configuran este conjunto de municipios, desde la mirada de sus actores sociales e institucionales. Seguidamente, se relacionan aquellas apuestas

consideradas necesarias para complementar y afianzar el Desarrollo Sostenible supramunicipal, ameritándose la consecución de proyectos de orden social que satisfagan demandas de las distintas comunidades en temas de salud, educación, agua potable, saneamiento básico y vías, y otros proyectos que estimulen la localización de actividades de orden industrial y comercial amigables con el medio ambiente, que impulsen la actividad económica en un área geográfica de mayor amplitud y cobertura.

### 6.1. CONTEXTO SUBREGIONAL

Los siete municipios son territorios con vocación agrícola, con cultivos de caña, maíz, sorgo, mango, plátano y limones, y pecuaria con explotación de ganadería, porcicultura, avicultura y piscicultura con cultivos de peces con variedades como tilapia, cachama, bocachico, bagre rayado, yamú y camarón blanco. También se destaca el turismo con énfasis en el ecoturismo. El potencial agrícola de los municipios es sin duda un elemento con enormes posibilidades para esta zona del país.

Seis de los siete municipios cuentan con poblaciones menores de 31 mil habitantes, con alta concentración en los cascos urbanos. Hay un importante componente de poblaciones étnicas, principalmente afrocolombianas. Los municipios enfrentan un alto Índice de Pobreza Multidimensional -IPM, el Promedio subregional es del 31,5%, superior al promedio nacional que es del 17,5%, lo cual advierte que 3 de cada 10 pobladores de este territorio enfrentan carencias en dimensiones como vivienda digna, acceso a servicios públicos domiciliarios, condiciones educativas y de bienestar para niñez y juventud, así como garantías de acceso a la salud o a oportunidades de trabajo digno.

En cada territorio sobresalen prioridades como la alta tasa de trabajo informal (por encima del 90% en actividades como el rebusque y el moto-taxismo), tasa de analfabetismo (superior al 26%), déficit de cobertura de acueducto, alcantarillado y disposición final de residuos sólidos que no alcanza el 1% en ninguno de los municipios, evidenciando una brecha en los niveles de vida básicos en amplios sectores poblacionales, entre las zonas urbanas y

rurales, y en relación con las ciudades capitales de estos departamentos.

La mínima cobertura de penetración de internet (por debajo del 1%), genera una brecha en materia digital con mayor efecto en la educación, aspecto que se agudizó en función de la educación virtual con las medidas de confinamiento para prevenir el contagio por COVID.

La cultura patriarcal se instala como parte de la cotidianidad, se refleja en los altos índices de violencias (en estos municipios la tasa de violencias basadas en género por cada 100.000 habitantes oscila entre 150 y 655 casos) y en la baja participación de las mujeres en los escenarios de decisión e incidencia. El subregistro de los casos de violencia se agudiza por la normalización de las conductas violentas en contra de las mujeres, la escasa denuncia y la inoperatividad de los entes institucionales encargados de prevenir y atender estas situaciones. Es escaso el direccionamiento de Políticas Públicas que contribuyan a la sensibilización y prevención de las violencias en contra de las mujeres y de estrategias de inclusión y empoderamiento.

La subregión se caracteriza por la existencia de ecosistemas estratégicos que requieren preservación. La mayoría de los municipios cuentan con humedales que superan el 10% de sus superficies territoriales; además de bosques secos tropicales, y en algunos municipios se encuentran manglares. Los siete territorios encuentran en sus atractivos naturales, culturales y patrimoniales una oportunidad para el desarrollo.

## 6.2 APUESTAS DE DESARROLLO

En el ámbito subregional, los actores convergen en 6 puntos neurálgicos para promover el desarrollo territorial. Resaltan la identidad y la cultura como patrimonio base para impulsar el desarrollo desde la raíz. La vocación y experiencia agropecuaria se convierten en fortaleza para impulsar el desarrollo agroindustrial, generar valor agregado y encadenamiento productivo para la generación de empleo, y mejorar el nivel de ingresos de las familias en los diferentes municipios.

Se expresa, además, la necesidad sentida de mejorar el acceso, calidad y cobertura de los servicios de salud, educación, vivienda digna y propia, agua potable y saneamiento básico, como requisitos para un buen vivir. Para ello se requiere la formación de profesionales idóneos comprometidos con el desarrollo de sus territorios y la responsabilidad

social e institucional para la recuperación y preservación de la riqueza natural, reconociendo la importancia de los ecosistemas estratégicos y la alta biodiversidad como bien público y fundamento de su apuesta por el Desarrollo Integral y Sostenible.

Así mismo, los siete municipios visualizan los atractivos naturales, culturales y patrimoniales como una oportunidad para el desarrollo turístico, e incluso plantean la formulación de bloques subregionales, para encontrar una alternativa sostenible y ampliada que convierta a sus jurisdicciones en destinos turísticos de visitantes del país y del mundo.

A continuación, se resumen las apuestas subregionales priorizadas por los actores territoriales:

### 6.2.1 DESARROLLO TURÍSTICO

- Creación de la ruta de desarrollo turístico y fomento del turismo de naturaleza
- Impulso de un corredor turístico que conecte la oferta (artesanías, ecoturismo, playa, deportes náuticos, senderismo, recreación, entre otros).
- Creación del corredor gastro-económico subregional que articule los mercados locales y diversifique la oferta posicionando a la subregión como despensa agroalimentaria.

### 6.2.2 DESARROLLO CULTURAL Y ARTÍSTICO

- Conservación y desarrollo del patrimonio artístico y cultural reconociendo la amplia diversidad de los actores y sus expresiones.

### 6.2.3 DESARROLLO AGROINDUSTRIAL

- Procesos productivos de transformación agropecuaria, que generen valor agregado, encadenamiento productivo y empleo.
- Promoción del emprendimiento asociativo comunitario y fortalecimiento de las cadenas productivas agropecuaria, turística y de servicios impulsando el encadenamiento productivo y generando valor agregado.
- Impulso de tecnologías para el desarrollo





agroindustrial.

#### **6.2.4 TALENTO HUMANO IDÓNEO COMPROMETIDO CON EL DESARROLLO DE SU TERRITORIO**

- Alianzas estratégicas con universidades para preparar profesionales en distintas áreas del conocimiento en contexto con las apuestas de desarrollo territorial y subregional.
- Construcción de un centro educativo subregional que enfatice la formación técnica y tecnológica.

#### **6.2.5 SERVICIOS DE ALTA CALIDAD Y SUFICIENTE COBERTURA PARA EL BUEN VIVIR**

- Impulsar una red hospitalaria que brinde un servicio de salud en óptimas condiciones, con atención humanizada, talento humano cualificado, garantizando calidad y cobertura urbana y rural.
- Fortalecimiento de las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios.
- Construcción, mejoramiento y/o adecuación de vivienda digna y propia (acceso y legalización de la propiedad).
- Mejoramiento de la infraestructura y calidad de los servicios de agua, saneamiento básico,

recolección y disposición de residuos sólidos.

#### **6.2.6 DESARROLLO SOSTENIBLE**

- Fortalecimiento de las acciones de recuperación, protección y preservación del recurso hídrico, la biodiversidad y la promoción del ecoturismo en el ecosistema estratégico del Guájaro (Luruaco, Repelón, Manatí, y Sabanalarga).
- Identificación de zonas ambientales y ecosistemas estratégicos para la recuperación, protección y preservación de la biodiversidad.
- Conservación del mono Tití cabeciblanco, especie endémica de los bosques tropicales del Caribe colombiano, especie en vía de extinción.
- Desarrollo tecnológico para la producción y consumo de energías alternativas (solar y eólica) generando soluciones para áreas rurales dispersas.
- Diseño de instrumentos de planificación ambiental y adaptación al cambio climático.
- Promoción de la cultura ciudadana con énfasis en cuidado ambiental, manejo de residuos sólidos y cuidado de lo público.

## 7. ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE



La Agenda de Desarrollo Sostenible Santa Rosa 2041, se constituye en una herramienta clave en los procesos de planeación participativa y prospectiva, en la medida que establece las prioridades de inversión en las seis dimensiones del desarrollo para alcanzar el futuro deseado.

La Agenda de Desarrollo Sostenible es un instrumento de consulta permanente anclado en la arquitectura institucional local, especialmente en las Secretarías de Planeación, en la medida que sirve para medir, evaluar y ajustar instrumentos complementarios en función del Plan de Desarrollo Municipal y sus instrumentos de ejecución (Plan Indicativo, Plan Operativo Anual de Inversiones, los Planes de Acción y el presupuesto), complementándose con iniciativas de los gobiernos departamental y nacional, iniciativas académicas, privadas, cooperación internacional y otras fuentes. En tal sentido, se propone establecer un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación periódica, pensado como una estructura básica organizacional,

liderada corporativamente por las Secretarías de Planeación municipal. Se debe contar con instrumentos de medición y avance para generar informes que orienten la toma de decisiones y establezca el nivel de avances en la implementación de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

Para el monitoreo, seguimiento y evaluación de las Apuestas de Desarrollo Subregional se propone constituir una secretaría técnica en cabeza de uno de los municipios, con rotación periódica cada dos años, apoyándose en las metodologías e instrumentos con resultado exitoso en el ámbito municipal y aquellas que surjan de instancias departamentales o del apoyo metodológico de universidades y la cooperación internacional.

## 7.1 ESTRATEGIAS

La apropiación y empoderamiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible, requiere de formas de gobierno basadas en la interrelación equilibrada del Estado, la sociedad civil y el mercado para lograr un desarrollo económico, social e institucional estable. En este sentido se requiere que los municipios focalizados por Conexiones para el Desarrollo, de manera autónoma y en el ámbito subregional que configuran promuevan la asociatividad municipal y supramunicipal bajo un modelo democrático, incluyente, participativo y transparente que impulse decidida y permanentemente la gestión y concreción de las Agendas Municipales y las Apuestas Subregionales de Desarrollo. Este requerimiento ético demanda:

- El liderazgo y la participación incidente de instancias locales y subregionales de legitimación como los Consejos Territoriales de Planeación (CTP), los Consejos Departamentales de Planeación (CDP), las Agendas Departamentales de Competitividad, las Cámara de Comercio, los Consejos Municipales de Juventud, los OCAD, la Zona de Desarrollo Económico –ZODE- del Dique bolívarense, la subregión centro del Departamento del Atlántico, las secretarías de desarrollo comunitario municipales y departamentales, entre otros actores.
- La formación de liderazgos, fomento de la participación ciudadana y fortalecimiento del control social a la gestión pública
- El Fortalecimiento institucional para una gestión pública efectiva y transparente.
- El fortalecimiento de los Bancos de Proyectos para el diseño, gestión e implementación de proyectos estratégicos que identifiquen oportunidades con enfoque territorial, poblacional, de género y de derechos. Se destaca que los proyectos se convierten en el elemento clave para medir los avances en periodos de tiempo previamente acordados, bien sea para validarlos o ajustarlos en la toma de decisiones.



- La conformación de una estructura organizacional y comunicacional que permanentemente informe sobre el avance de las apuestas y resultados empleando medios como las emisoras comunitarias, boletines, rendición de cuentas, informes de gestión, logrando dos propósitos: el primero orientado a la información masiva y el segundo como mecanismo de auto evaluación y control.

Una mirada integral del desarrollo fundamentada en la identidad de los habitantes garantiza que la agenda sea una herramienta para construir futuro. En tal sentido, la visión se convierte en una apuesta colectiva que potencia las dimensiones del desarrollo territorial, entorno al ser humano como razón de ser de este sueño que debe permanecer en el imaginario de la sociedad, donde instrumentos como el Plan de Desarrollo, los acuerdos empresariales, la asociatividad, la solidaridad, las alianzas estratégicas, los clústeres, son principios básicos que fundamentan la formulación, implementación y seguimiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible.



## 8. BIBLIOGRAFÍA

- Alonso Alemán, Alodia. Desarrollo territorial y desarrollo endógeno. Economía y Desarrollo, vol. 139, núm. 1, enero-junio, 2006, pp. 113-124. Universidad de La Habana, La Habana, Cuba. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=425541309005>
- Astigarraga, E. (2016) PROSPECTIVA ESTRATÉGICA: ORÍGENES, CONCEPTOS CLAVE E INTRODUCCIÓN A SU PRÁCTICA. Disponible en: [http://prospectiva.eu/dokumentuak/Astigarraga-E\\_prospectiva\\_publication\\_ICAP\\_2016.pdf](http://prospectiva.eu/dokumentuak/Astigarraga-E_prospectiva_publication_ICAP_2016.pdf)
- Betancourt, D. F. (29 de abril de 2019). Cómo definir la misión, visión y los valores organizacionales de tu negocio. Recuperado el 25 de enero de 2022, de Ingenio Empresa: [www.ingenioempresa.com/como-definir-mision-vision-valores-organizacionales](http://www.ingenioempresa.com/como-definir-mision-vision-valores-organizacionales)
- Boisier, S.: Modernidad y Territorio. Cuadernos del ILPES, Santiago de Chile, 1996. Disponible en: <https://administracion.ueexternado.edu.co/matdi/clap/la%20prospectiva%20estrategica.pdf>
- Boisier, S. (2001). CRECIMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL ENDOGENO. OBSERVACIONES AL CASO CHILENO. Temuco: Instituto de Desarrollo Regional de la Universidad de la Frontera. Disponible en: <http://purace.unicauca.edu.co/redpacificocyt/documentospublicos/primerapagina/endogeneidad.pdf>
- Burbano, E. L., González, V., Murgueitio, M., Cruz, L. F. y Moreno, E. (2013). Marketing territorial, una alternativa para la competitividad y el posicionamiento regional: caso de estudio La Unión, Zarzal y Cartago. Gestión & Desarrollo, 10 (1), pp. 131-151. Disponible en: <https://www.usbcali.edu.co/sites/default/files/gyd10-cap7.pdf>
- Canzanelli, G. (2004). VALORIZACION DEL POTENCIAL ENDOGENO, COMPETITIVIDAD TERRITORIAL Y LUCHA CONTRA LA POBREZA. Nápoles: Center for International and Regional Cooperation Local Economies (CIRCLE). United Nations and University Federico II of Naples Partnership. Paper Número 1. Disponible en: [https://dhrs.hegoa.ehu.es/uploads/resources/5083/resource\\_files/Paper\\_CIRCLE\\_Canzanelli.pdf](https://dhrs.hegoa.ehu.es/uploads/resources/5083/resource_files/Paper_CIRCLE_Canzanelli.pdf)
- CEPAL. (2020). Prospectiva y desarrollo El clima de la igualdad en América Latina y el Caribe 2020. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27976/1/S2013618\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27976/1/S2013618_es.pdf)
- CEUPE, M. (s.f.). CEUPE. Obtenido de ¿En qué consisten la gestión de la misión, la visión y los valores?: <https://www.ceupe.com/blog/en-que-consisten-la-gestion-de-la-mision-la-vision-y-los-valores.html>
- Elizalde Hevia, A. (2003) Planificación estratégica y políticas públicas para el desarrollo local. CEPAL – ILPES Chile. Española. No. 35, 1998.
- Geifus, F. (1998). 80 herramientas para el desarrollo participativo. Costa Rica: IICA.
- Godet, M y Durance, P. (2009) La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios.
- Lisa Institute, Qué es la Prospectiva y el Análisis Prospectivo: cómo anticipar el futuro. Disponible en: <https://www.lisainstitute.com/blogs/blog/prospectiva-y-analisis-prospectivo>
- Medina Vásquez, J., Becerra, S., & Castaño, P. (09 de 2014). Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: CEPAL. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37057/1/S2014125\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37057/1/S2014125_es.pdf)
- Mera Rodríguez, C(2014). Pensamiento prospectivo: visión sistémica de la construcción del futuro
- Naciones Unidas. (2018). La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible una oportunidad para América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141_es.pdf)
- Romero Rodríguez, J. J. (1987). Nuevas tendencias en política regional: El desarrollo del potencial endógeno. Estudios Regionales N18, 175-183. Disponible en: <http://www.revistaestudiosregionales.com/documentos/articulos/pdf230.pdf>
- Sandoval, C., Sanhueza, A., & Williner, A. (2015). La planificación participativa para lograr un cambio estructural con igualdad: las estrategias de participación ciudadana en los procesos de planificación multiescalar. Chile: CEPAL.
- Suárez Rosa, S (2014) Método MICMAC – Análisis estructural para la toma de decisiones, disponible en: <https://mprende.es/2014/09/17/metodo-micmac-ii-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>
- Suárez Rosa, S (20214) Método MICMAC (II) – Análisis estructural para la toma de decisiones. Disponible en: <https://mprende.es/2014/09/12/metodo-micmac-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>
- Uranga W (2007). Soñar futuros para construir el presente. La comunicación prospectiva estratégica para el desarrollo. Disponible en: [http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1815-02762007000100003](http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1815-02762007000100003)
- Vázquez Barquero, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. Journal of Regional Research Investigaciones Regionales 11, 183-210. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/289/28901109.pdf>
- Wadley, C.: "Estrategias de desarrollo regional", en Papeles de Economía.

CONEXIONES PARA  
EL DESARROLLO

isa

EN ALIANZA CON



# SANTA ROSA

